

# 千年发展目标报告 2015年



联合国

## 摘要



本报告以一整套优质数据为基础。这些数据由联合国秘书处经社事务部领导的千年发展目标指标跨机构和专家小组编撰，旨在回应联合国大会关于定期评估千年发展目标进展情况的希望。该小组的成员为下列国际组织的代表，他们的工作包括编制一个或多个适于监测千年发展目标进展的统计指标序列。许多国家的统计专家和外部专家顾问也作出了贡献。

亚洲及太平洋经济社会委员会

西亚经济社会委员会

非洲经济委员会

欧洲经济委员会

拉丁美洲和加勒比经济委员会

联合国粮食及农业组织

国际劳工组织

国际货币基金组织

国际电信联盟

国际贸易中心

各国议会联盟

联合国艾滋病病毒/艾滋病联合规划署

经济合作与发展组织

太平洋共同体秘书处

世界银行

联合国儿童基金会

联合国贸易和发展会议

联合国开发计划署

联合国教育、科学及文化组织

联合国促进性别平等和增强妇女权能署——妇女署

联合国环境规划署

联合国气候变化框架公约

联合国难民事务高级专员办事处

联合国人类住区规划署

联合国工业发展组织

联合国人口基金会

世界卫生组织

世界贸易组织

# 千年发展目标报告 2015年

## 摘 要



联合国  
纽约，2015年



## 前 言

千年发展目标背后的全球动员引发了有史以来最为成功的反贫困运动。全世界的领导人在2000年做出的划时代的承诺——要“不遗余力地帮助男女老少同胞，摆脱凄苦堪怜和毫无尊严的极端贫困状况”——被转化为了一个框架，内含八项鼓舞人心的目标，继而又转化为各个领域的实际行动，从而使全世界的人们改善了他们的生活和未来。千年发展目标帮助10亿多人摆脱了极端贫困，开始减少减少饥饿，使比以往更多的女孩可以上学，并保护了我们的地球。千年发展目标促成了新型的创新性伙伴关系，激发了公众舆论，也展示出设定宏伟目标的巨大价值。通过以人为本、把人的迫切需求放在首位，千年发展目标改变了发达国家和发展中国家的决策制定。

尽管取得了这些令人瞩目的成绩，但我清楚地知道不平等依旧存在，进展很不均衡。全世界的穷人仍主要集中在一些地区。2011年，全世界极端贫困的10亿人中，有近60%都居住在5个国家内。还有太多的妇女会在孕期死亡或是死于分娩相关的并发症。进展常常会绕开女性、处于经济阶梯最底层的人以及那些因为年龄、残疾或种族而处于不利地位的人。城乡之间的差距依然显著。

努力实现千年发展目标的经验和事实表明我们知道要做什么，但要取得进一步进展，需要有坚定不移的政治意愿以及共同的长期努力。我们需要抓住问题的根本，加大力度整合可持续发展的经济、社会和环境维度。新的2015年后发展议程(包括整套可持续发展目标)会努力吸取经验，以我们的成功为基础，将所有的国家引入正轨，共同奔向一个更加繁荣、可持续和公平的世界。

回顾千年发展目标，展望未来的15年，毫无疑问我们会履行共同的责任，消除贫困、不落下任何人、创造一个人人有尊严的世界。



联合国秘书长  
潘基文

# 概 要

新千年开始之际，全世界的领导人在联合国制定了一份广泛的愿景，要从多个方面着手抗击贫困。这一愿景转化为了八个千年发展目标，在过去15年中一直是全世界的总体发展框架。

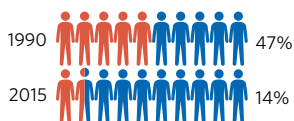
在千年发展目标时期临近尾声之际，全世界有理由庆祝。正是由于全球、地区、国家和地方的协同努力，千年发展目标挽救了数百万人的

生命并改善了更多人的境遇。本报告中的数据和分析证明，只要具备有针对性的干预措施、合理的战略、充足的资源和政治意愿，即使最贫穷的国家也能取得前所未有的巨大进步。报告也承认取得的成绩是不均衡的，很多领域还存在着差距。工作尚未完成，在新的发展时期还要继续。

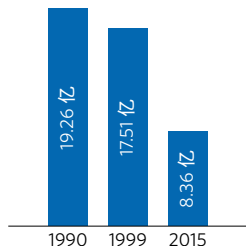
## 空前的努力取得意义深远的成绩

### 目标1：消除极端贫困与饥饿

#### 发展中国家极端贫困率



#### 全球极端贫困的人数



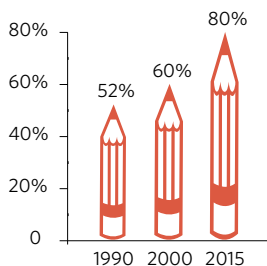
- 过去二十年间极端贫困率显著下降。1990年发展中世界近一半的人口依靠低于一天1.25美元生活，而到2015年这一比例下降至14%。
- 全球生活在极端贫困中的人数下降超过一半，从1990年的19亿下降至2015年的8.36亿，其中大多数进展是在2000年后取得的。
- 1991年至2015年间，劳动中产阶级——日生活费高于4美元——的人数几乎增长了两倍。该群体目前占发展中地区工作人口的一半，比1991年的仅18%有了提高。
- 1990年以来，发展中地区营养不足的人口的比例接近减半，从1990-1992年的23.3%下降至2014-2016年的12.9%。

### 目标2：普及小学教育

#### 全球小学教育适龄儿童失学人数



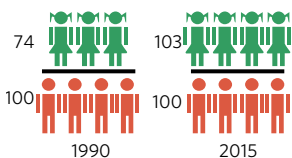
#### 撒哈拉以南非洲小学净入学率



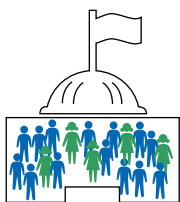
- 2015年发展地区的小学净入学率达到91%，比2000年的83%有所提高。
- 全世界小学教育适龄儿童失学人数接近减半，2015年估计有5700万，而2000年有1亿。
- 自千年发展目标制定以来，撒哈拉以南非洲在小学教育方面取得的进步是各个地区中最大的。2000年至2015年间，其净入学率增长了20个百分点，而1990年至2000年间，只增长了8个百分点。
- 1990年至2015年间，全球15-24岁的青年识字率从83%上升至91%。女性与男性的差距减小。

### 目标3：促进性别平等和增强妇女权能

南亚小学入学率



1995年以来90%的国家议会中女性的数量增加



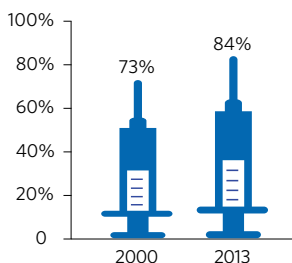
- 相比15年前，现在更多的女孩在上学。发展中地区整体而言已经实现消除小学、中学和高等教育中两性差距的具体目标。
- 在南亚的小学教育中，1990年相对于每100个男孩只有74个女孩入学，而今天相对于每100个男孩有103个女孩入学。
- 非农业部门有偿工作者中女性的比例从1990年的35%增加到今天的41%。
- 1991年至2015年间，脆弱就业的女性占整个女性就业的比例下降了13个百分点。与之相比，脆弱就业的男性比例下降了9个百分点。
- 在具有过去20年数据的174个国家中，近90%的國家的女性在议会的代表增加。同期，女性在议会中的平均比例增长了近一倍，但每5个议员中仍然只有1个为女性。

### 目标4：降低儿童死亡率

全球5岁以下儿童死亡人数



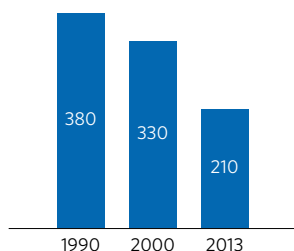
全球麻疹疫苗覆盖率



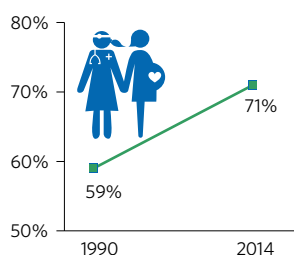
- 1990年至2015年间，全球5岁以下儿童死亡率下降超过一半，从每1000名活产婴儿中90人死亡降至43人死亡。
- 尽管发展中地区人口增长，但全球5岁以下儿童死亡人数还是从1990年的1270万下降到了2015年的将近600万。
- 1990年代初以来，全球5岁以下儿童死亡率的下降速度提高了两倍还多。
- 在撒哈拉以南非洲，2005–2013年间5岁以下儿童死亡率的年下降速度比1990–1995年间快了4倍还多。
- 2000年至2013年间，麻疹疫苗接种使死亡人数减少了将近1560万。同期，全球报告的麻疹病例数下降了67%。
- 2013年全世界约84%的儿童获得了至少一剂麻疹防治疫苗，比2000年的73%有所增长。

## 目标5：改善孕产妇保健

全球孕产妇死亡率(每10万活产婴儿孕产妇死亡人数)



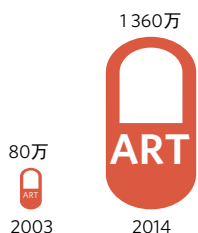
全球由熟练医护人员接生的比例



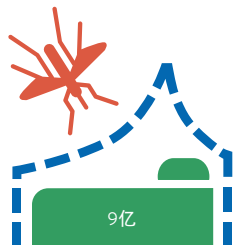
- 1990年以来，全世界孕产妇死亡率下降了45%，其中大部分发生在2000年以后。
- 1990年至2013年间，南亚的孕产妇死亡率下降了64%，撒哈拉以南非洲下降了49%。
- 全球由熟练医护人员接生的比例超过71%，比1990年的59%有所增长。
- 北非的孕妇获得四次或更多次的产前护理的比例在1990到2014年间从50%增长到89%。
- 全世界15-49岁已婚或有伴侣的妇女，采取措施避孕的比例从1990年的55%上升到2015年的64%。

## 目标6：与艾滋病毒/艾滋病、疟疾和其他疾病作斗争

全球抗逆转录病毒疗法治疗人数



2004-2014年，在撒哈拉以南非洲发放的驱虫蚊帐数量

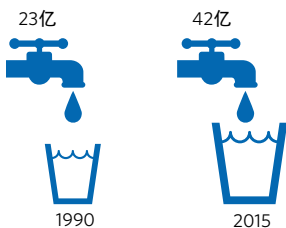


- 2000年至2013年间，新感染艾滋病毒的人数下降了约40%，从估计350万下降至210万。
- 截至2014年6月，全球1360万艾滋病毒携带者接受了抗逆转录病毒疗法治疗，比2003年的80万有大幅增长。1995年至2013年间，抗逆转录病毒疗法治疗使因艾滋病死亡人数减少了760万。
- 2000年至2015年间，主要是撒哈拉以南非洲的5岁以下儿童，避免了超过620万例因疟疾死亡。全球疟疾发病率下降了约37%，疟疾死亡率下降了58%。
- 2004年至2014年间，向撒哈拉以南非洲疟疾盛行的国家发放了9亿多项驱虫蚊帐。



## 目标7：确保环境的可持续性

1990年以来，全球可获取饮用自来水的人口新增19亿



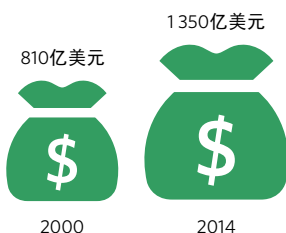
1990年以来，98%的消耗臭氧物质已消除



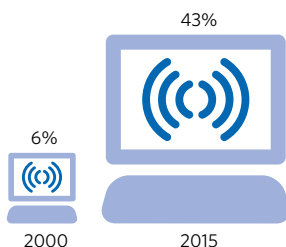
- 1990年以来，消耗臭氧物质基本上已消除，预计到本世纪中叶臭氧层即可恢复。
- 1990年以来，很多地区的陆地和海洋保护区都大幅增加。1990年至2014年间，在拉丁美洲和加勒比，陆地保护区覆盖率从8.8%上升至23.4%。
- 2015年全球91%的人口使用经改善的饮用水源，而1990年只有76%。
- 1990年以来新增的可获取经改善的饮用水的26亿人中，有19亿人在房舍获取了饮用自来水。目前，全球有半数以上人口(58%)享受这种更高级的服务。
- 全球147个国家实现了饮用水的具体目标，95个国家实现了卫生设施的具体目标，77个国家两者都已实现。
- 全世界可获取经改善的卫生设施的人口新增21亿人。1990年以来，露天便溺的人口比例接近减半。
- 发展中地区居住在贫民窟的城市人口比例从2000年的约39.4%下降至2014年的29.7%。

## 目标8：全球合作促进发展

官方发展援助



全球互联网普及率



- 2000年至2014年间，来自发达国家的官方发展援助实际值增长了66%，达到1352亿美元。
- 2014年，丹麦、卢森堡、挪威、瑞典和联合王国继续超过联合国制定的官方发展援助相当于国民总收入0.7%的具体目标。
- 2014年，发达国家从发展中国家的进口中79%免税，比2000年的65%有所提高。
- 发展中国家外债偿债支出相当于出口收入的比重从2000年的12%下降至2013年的3%。
- 截至2015年，移动电话信号覆盖了95%的世界人口。
- 过去15年中，移动电话订户数量增长了近九倍，从2000年的7.38亿增长到2015年的超过70亿。
- 世界人口的互联网普及率从2000年的稍高于6%上升到了2015年的43%。由此，32亿人接入了全球内容和应用网络。



## 尽管取得了很多成绩，但最贫穷和最弱势的人被落在了后面

尽管全世界在千年发展目标的很多具体目标方面成绩显著，但各个地区和国家的进展很不均衡，仍然有巨大的差距。数百万人被落在了后面，特别是最贫穷的人和因为性别、年龄、残疾、种族或地理位置而处境不利的人。需要有具备针对性的努力来帮助最弱势的人群。

### ► 性别不平等依然顽固

女性在获取工作、经济资产以及参与私人 and 公共决策方面仍受到歧视。女性生活贫困的可能性也比男性要大。在拉丁美洲和加勒比，尽管整体地区贫困率下降，但生活在贫困家庭中的人里女性对男性的比率，从1997年的108比100上升到了2012年的117比100。

女性在劳动力市场上依然处于不利地位。全球约有四分之三的劳动年龄男性参加到劳动力中，而劳动年龄女性只有一半参加。全球而言，女性的报酬比男性低24%。在具有2012-2013年按教育程度划分的失业率数据的92个国家中，85%的国家里接受过高等教育的女性比同等教育水平的男性失业率高。尽管不断进步，但要在全世界实现私人 and 公共决策中的性别平等还有很长的路要走。

### ► 最贫穷家庭和最富裕家庭以及农村和城市之间存在巨大差距

在发展中地区，最贫穷20%家庭的儿童发育迟缓的可能性是最富裕20%家庭儿童的两倍还多。最贫穷家庭的儿童失学的可能性是最富裕家庭儿童的四倍。最贫穷家庭的5岁以下儿童死亡率几乎是最富裕家庭的两倍。由熟练医护人员接生的比例农村只有56%，而城市有87%。约有16%的农村人口无法使用经改善的饮用水源，而城市人口的比例为4%。居住在农村的人口有约50%缺乏经改善的卫生设施，而城市人口只有18%。

### ► 气候变化和环境恶化危及已取得的进展，穷人受到的伤害最大

1990年以来全球二氧化碳排放量增加超过50%。应对不见减缓的温室气体排放以及可能随之产生的气候变化的影响，比如生态系统的改变、极端天气和社会风险，对全球社会来说仍是一个迫切的重大挑战。

2010年估计有520万公顷的森林消失，大致相当于哥斯达黎加的面积。过度捕捞海洋鱼类资源导致位于生物安全界限内的鱼种比例从1974年的90%下降至2011年的71%。物种的数量和分布范围都在减少，这意味着它们日益受到灭绝的威胁。水资源的短缺影响世界上40%的人口，这一比例预期会继续增长。穷人的生计与自然资源的联系更为直接，由于通常居住在最脆弱的区域，他们受环境恶化的影响也最大。

### ► 冲突依旧是对人类发展最大的威胁

截至2014年底，冲突已迫使近6 000万人放弃他们的家园——自第二次世界大战以来的最高水平。如果这些人组成一个国家的话，那将是世界上第24大的国家。由于冲突，平均每天有4.2万人被迫流离失所，需要寻求保护，这几乎是2010年1.1万人的四倍。2014年联合国难民事务高级专员署负责的全球难民中，儿童占了一半。在受冲突影响的国家，失学儿童的比例从1999年的30%上升到了2012年的36%。脆弱和受冲突影响的国家贫困率通常最高。

### ► 数百万的穷人仍然生活贫困、忍受饥饿，无法获取基本服务

尽管已取得了巨大的进展，但即使在今天仍有约8亿人生活在极端贫困中，忍受着饥饿的煎熬。1.6亿多5岁以下儿童由于缺少足够的食物而无法达到其年龄该有的身高。当前，5 700万小学教育适龄儿童失学。全球近一半的工人仍

在脆弱的条件下工作，很少能获得体面工作才有的福利。每天约有1.6万儿童在庆祝其5岁生日之前死亡，大多是死于可预防的原因。发展中地区的孕产妇死亡率比发达地区高14倍。发展中地区只有半数的孕妇获得推荐的至少四次产前护理。2013年，发展中地区3 150万艾滋病

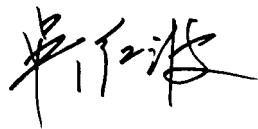
毒携带者中只有估计36%接受了抗逆转录病毒疗法治疗。2015年，三分之一的人(24亿)仍在使用未经改善的卫生设施，其中9.46亿人仍在露天便溺。今天，在发展中世界的城市里估计有8.8亿多人居住在类似贫民窟的条件中。

通过采取全球性的行动，这些情况会好转。

## 千年发展目标议程的成功证明了全球行动行之有效，它是确保新的发展议程不落下任何人的唯一途径

2015年全球社会站在了历史的十字路口。千年发展目标的时限将至，全世界有机会借助其成功和势头着手制定新的目标，创建我们想要的未来。一份雄心勃勃的新议程正日渐成形，要改变世界以更好地满足人类的需求，满足经济转型的需要，同时保护环境、维护和平并实现人权。这一议程的核心是可持续发展，它必须成为地球上每一个人的生活现实。

这是最后一份千年发展目标报告。它记录了过去15年为实现千年宣言的宏伟目标所付出的努力，凸显了全球取得的诸多成就，也认识到依然存在的差距。千年发展目标的经验提供了大量的借鉴，必将成为支撑下一步行动的有力跳板。各国领导人和利益攸关方必须同心协力、加倍努力来制定一份真正普遍适用的变革性议程。只有这样，才能确保世界各地的所有人都有可持续的未来和有尊严的生活。



联合国主管经济和社会事务副秘书长  
吴红波

# 衡量我们所珍视的： 以可持续的数据衡量可持续发展

在制定2015年后发展议程的过程中，人们日益认识到，加强数据生产并在制定政策和监测过程中使用更好的数据是发展的基础手段。千年发展目标的监测经验清晰地表明了有效使用数据有助于激发发展努力，采取有效的有针对性的措施，追踪执行情况并改善可问责性。因此，可持续发展需要一场数据革命，提高数据可获得性、质量、及时性和细分程度，以支持在各个层面实施新的发展议程。

## 千年发展目标的监测告诉我们数据是发展议程不可或缺的要素

### ► 得到衡量的才能得到执行

随着众多国家将千年发展目标纳入其国家重点和发展战略，千年发展目标框架加强了稳健、可靠的数据在循证决策中的运用。使用可靠的数据监测千年发展目标的进展，也使国家和地方政府能有效地聚焦其发展政策、计划和干预措施。

地方层面的数据非常有用。对肯尼亚北部干旱地区和半干旱地区小学和中学净入学率的地方监测显示出这两个地区之间存在巨大差距。为此，肯尼亚政府针对这些贫困地区建立了专门的学校食品供应计划、低价寄宿小学和移动学校。在哥伦比亚，地方数据显示出地区间进展速度极不均衡，这促使地方政府根据本地发展重点采取关键干预措施。例如，纳里尼奥地区重点关注目标3，减少就业和政治参与中较大的两性差距。在昆迪纳马卡，重点是在最贫穷的城市加快目标1方面的进展。

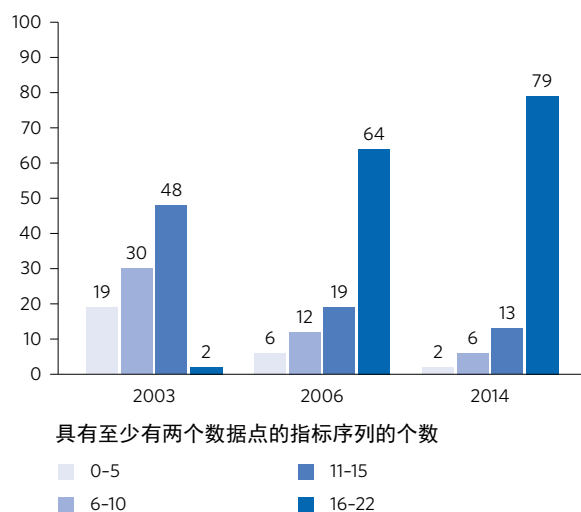
### ► 只有对数据的需求和政策支持对应上，才能真正改善数据

千年发展目标激发了加大发展数据的生产和使用的努力。其监测要求使得在国家和国际层面提高统计能力、改善统计方法和信息系统的需要得到关注。随着时间的推移，这些努力收获了更多更好的数据，改善了国家统计体系内部协调，并产生了新的统计方法。

为支持千年发展目标的监测，菲律宾专门指定国家统计协调委员会作为千年发展目标指标的管理者。委员会出台了一项千年发展目标统计发展计划，从而能够汇编不同来源的数据，并为政策制定所需的数据的采集、发布和改进制定计划和政策。还建立了一个以社区为基础的监测体系，为监测和评估当地的发展计划提供数据。

各个国际机构和国家的专家密切合作使全球千年发展目标的监测取得了显著进步。2000年至2015年间，在世界卫生组织和联合国儿童基金会供水和卫生设施联合监测规划的数据库中，调查和普查数量增长了5倍。2003年至2014年间，一个含有22个官方千年发展指标的的子集的国家覆盖率显著提高。在这22个指标中的16个或更多的指标上具有至少两个数据点的发展中国家，2003年只有2%，2014年已达到79%。这反映出了国家统计系统应对监测要求的能力以及数据报告机制都得到了改进，也显示了国际机构更易获取国家数据的益处。

2003年、2006年和2014年，发展中地区在选定的22个千年发展目标指标中的若干个上至少有两个数据点的国家和领土的比例(百分比)



### ▶ 尽管已取得进展，但制定发展政策所需的关键数据仍有缺口

许多发展领域仍存在巨大的数据缺口。主要的挑战包括数据质量差、缺少及时的数据以及没有按照重要维度划分的细分数据等。因此，很多国家和地方政府继续根据已过时的或质量较差的数据来制定计划和决策。

一项世界银行的研究显示，155个国家中约有一半缺少足够的数据来监测贫困，因此，这些国家中最贫穷的人常常是隐形的。2002年至2011年的十年间，多达57个国家(37%)没有贫困率数字或仅有一个估计数。撒哈拉以南非洲是贫困最严重的地区，那里有61%的国家没有足够的数据来监测贫困趋势。

缺乏覆盖全国的运作良好的民事登记制度也会产生严重的数据缺口，对人口动态统计来说尤为如此。根据联合国儿童死亡率估算机构间小组的分析，只有约60个国家拥有动态统计制度，其他国家大多依靠住户调查或普查来估算儿童死亡率。

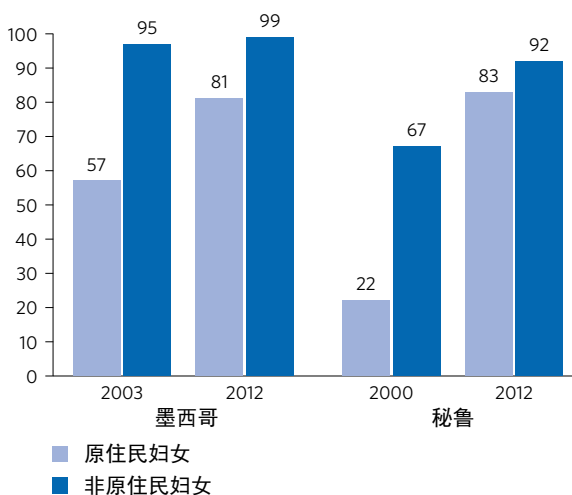
## 2015年后发展议程需要更好的数据

### ▶ 只有统计了没被统计到的，我们才能帮助没被帮助到的

按照重要维度(不仅是基本的年龄和性别，还包括移民身份、原住民身份、种族和残疾情况等)分类的优质数据对于制定决策和监测可持续发展的进程至关重要。对人口较少的群体来说，要估算其规模并研究其特性需要很大的样本量或者全面人口普查。国家人口和住房普查为估算弱势少数群体的规模提供了重要的数据来源和抽样框架。

举例来说，在拉丁美洲原住民的详细数据收集方面取得了显著的进展。拉丁美洲20个国家中有17个国家，在2010年这一轮的普查中纳入了有关原住民的问题，以便为这一群体提供详细的数据。关于孕产妇护理的数据显示，2000年左右，在墨西哥，由专业医护人员接生的妇女的比例，原住民比非原住民低38个百分点，在秘鲁则低45个百分点。获取这类细分数据有利于采取更加有效的措施来降低不平等。到2012年，这两个国家由医护人员接生的原住民妇女比例上升到80%以上。

选定年份，按照原住民身份划分的墨西哥和秘鲁由专业人员接生的比例(百分比)





### ► 为了更快更好地做出决策需要实时的数据

在如今瞬息万变的世界中，要预防和应对各种经济、政治、自然和卫生危机，需要实时的信息。但是，大多数发展数据都有2-3年的时滞。最近的一些创新可以帮助解决这个问题。例如，联合国儿童基金会和其合作伙伴使用短信技术实时收集和分享有关埃博拉疫情的信息。在利比里亚，数百名医护人员使用mHero(医护人员电子响应和协助应用程序)，而在几内亚和塞拉利昂，成千上万的年轻人使用U-Report应用程序。这些实时的信息可以帮助快速定位新病例，确定所需物资和发布挽救生命的信息。

### ► 地理空间数据能够支持很多发展方面的监测： 从医疗保健到自然资源管理

确定人和事物的位置及其之间的关系是知情决策的基础。全面的基于位置的信息能帮助政府制定战略重点、做出决策并衡量和监测结果。创建地理空间数据之后，可以多次使用这些数据来支持各种应用。大地测量参考框架能够实现地球上任何事物的精确观察和定位，可以用于多种社会、经济和环境目的，例如精细农业和监测海平面上升变化。

比如，在加勒比基孔肯雅病毒爆发期间，地理空间信息被用于支持卫生保健和制定社会干预措施。在特立尼达和多巴哥，智能手机的地理空间应用程序帮助卫生部确定感染者的位置，并使用这些信息控制疫情。

### 满足新发展议程的数据需求需要有力的政治承诺和资源的大幅增加

#### ► 提高统计能力是监测新发展议程进展的基础

要提高数据的可获得性、可靠性、及时性和可访问性以支持2015年后发展议程，需要对各级机构(尤其是国家层面)的统计能力发展进行可持续的投资。国家统计能力的提高以及统计系统的加强和现代化需要有效的体制安排和内部协调、可持续的人力资源、可持续的资金来源(内部的和外部的)以及技术合作。国家统计机构应获取明确的授权，牵头协调各相关的国家机构并成为监测数据中心。

举例来说，改善一个国家的民事登记和人口动态统计制度需要政府做出有力的承诺并付出长期的努力，以加强行政基础设施。尽管过去20年的进展非常缓慢，但有一些国家却取得长足的进步。例如，在南非，2012年有85%的出生被登记在册，而2003年只有56%。泰国1996年至今在不懈的努力下，目前已有超过95%的出生和死亡进行了登记。

#### ► 新技术正在改变数据采集和发布的方式

新的信息和通信技术为数据的采集、分析和发布提供了前所未有的机遇。今天，移动通信网络覆盖了全球95%的人口，移动电话订户数超过了70亿。世界人口的互联网普及率增至43%，32亿人被连接到了具有各种内容和应用的全球网络。新的数据采集技术，例如计算机辅助面访和短信调查，以及新的数据来源，例如社交媒体上的帖子、在线搜索记录和移动电话通话记录，使得更快速的数据采集和近乎实时的信息提供成为了可能。

2010年巴西在开展普查时引入了多项创新技术和手段于其操作中。开发了数字普查地图并与国家地址文件结合，使普查数据的采集更加高效和精准。通过装有全球定位系统接收器的计算机辅助面访设备开展实地工作，可以更好地

监测现场操作并进行实时数据编辑。为了覆盖难以联系到的人群，巴西还将互联网数据采集作为了补充方案。

但是，应谨慎使用新的数据来源和采集技术，以避免报告偏差，防止报告偏向于那些较富裕或较高教育程度的群体以及年轻人和男人。使用这些创新工具还可能会有利于那些较多获取技术的人，因而加大“数据穷人”和“数据富人”之间的差距。

### ► 全球标准和统计体系整合是有效监测的关键要素

国际标准对于国家统计能力的建设至关重要。官方统计基本原则之一是：“各国统计机构使用国际性概念、分类和方法可提高各级官方统计系统的一致性和效率”。秘书长的可持续发展数据革命独立专家咨询小组也在其报告中强调需要一个“全球的数据共识”来采纳有关法律、技术、隐私、地理空间和统计标准的原则，促进信息公开和交流并提升和保护人权。

衡量可持续性是一项技术性很强的工作，需要反映经济、社会和环境复杂的相互影响。因此，需要一个综合的指标框架来统一涵盖这三方面。这样不仅有利于数据用户，对数据生产者和提供者也有益处，因为它可以减轻调查对象的负担、减少错误的可能性并降低长期成本。想要获取统计一体化的效益，就要致力于统计标准的采纳、统计生产流程的开发和重整以及体制安排。

### ► 推动数据的公开和方便获取以及提高数据素养是有效利用数据制定发展决策的关键

发展数据是公共产品，应该向公众以开放的形式提供。公开数据能提高政府透明度，改进政府问责制，利用集体的智慧做出更明智的政策决定，加强公民的参与，并提高政府的效率和有效性。除了数据，有关定义、数据质量、采集数据的方法以及其他重要元数据的信息也要广为可得。除了开放数据，还要积极努力以机器可读的格式发布数据，并提供免费的可视化和分析工具。

随着可获取数据量的增加，人们还要具备正确使用和解读数据的技能。政府、国际组织和其他利益攸关方应该支持数据素养计划的实施，提供在线学习的机会并将数据素养纳入学校的课程。

### ► 携手努力，才能衡量我们所重视的

作为循证决策和问责的基础，数据是2015年后发展议程的重要支柱。进行必要的数据革命是政府、国际和地区组织、私营部门以及民间社会的共同责任。需要建立一个新型伙伴关系，以确保能够获取数据来为2015年后发展议程提供信息，以及在未来15年支持发展决策制定。

“2015年是具有里程碑意义的一年，千年发展目标即将实现。一个关于可持续发展的宏伟愿景正在酝酿中，其中包含整套的可持续发展目标。同时我们正在致力于达成一个新的全球气候协议。”

— 联合国秘书长潘基文