



Экономический и Социальный Совет

Distr.: General
13 December 2024
Russian
Original: English

Статистическая комиссия

Пятьдесят шестая сессия

Нью-Йорк, 4–7 марта 2025 года

Пункт 3 е) предварительной повестки дня*

Вопросы для обсуждения и принятия решения:
данные и показатели для Повестки дня в области
устойчивого развития на период до 2030 года

Межучрежденческая и экспертная группа по показателям достижения целей в области устойчивого развития

Записка Генерального секретаря

В соответствии с решением 2024/312 Экономического и Социального Совета и сложившейся практикой Генеральный секретарь имеет честь препроводить доклад Межучрежденческой и экспертной группы по показателям достижения целей в области устойчивого развития, который представляется Комиссии для обсуждения и принятия решения.

* E/CN.3/2025/1.



Доклад Межучрежденческой и экспертной группы по показателям достижения целей в области устойчивого развития

I. Введение

1. В соответствии с резолюцией 70/1 Генеральной Ассамблеи Межучрежденческой и экспертной группе по показателям достижения целей в области устойчивого развития было поручено разработать и внедрить систему глобальных показателей осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Эта система глобальных показателей, разработанная Экспертной группой, была утверждена Ассамблеей в ее резолюции 71/313 о работе Статистической комиссии, связанной с деятельностью по осуществлению Повестки дня на период до 2030 года.

2. В настоящем докладе приводится информация о работе, проделанной Экспертной группой в 2024 году в соответствии с программой работы, утвержденной Комиссией, и решением 55/103 Комиссии (см. E/2024/24). В разделе II доклада содержится краткая информация о проделанной Группой работе по практическому применению системы глобальных показателей. В разделе III представлена справочная информация о всеобъемлющем обзоре системы глобальных показателей в 2025 году, рассказывается о процессе его проведения и приводится список предложений для рассмотрения и принятия Комиссией. Раздел IV посвящен деятельности и планам работы рабочих групп по обмену статистическими данными и метаданными (ОСДМ) и по геопространственной информации, а также деятельности целевой группы по устойчивому туризму. В разделе V содержится программа работы Группы на 2025 год. Решение, которое предлагается принять Комиссии, приведено в разделе VI.

II. Внедрение системы глобальных показателей

3. В 2024 году Экспертная группа провела 13 виртуальных совещаний с участием своих членов. В феврале она также провела одно виртуальное открытое совещание, посвященное всеобъемлющему обзору системы показателей в 2025 году и выводам, сделанным по результатам контроля за достижением целей в области устойчивого развития (ЦУР).

4. Пятнадцатое очное совещание Экспертной группы состоялось 21–23 октября 2024 года в Осло и было организовано совместно Центром по вопросам глобальной политики в области управления Программы развития Организации Объединенных Наций и Статистическим управлением Норвегии. В этом совещании в очной форме приняли участие около 120 человек, включая представителей государств-членов, международных и региональных учреждений и организаций, а также других заинтересованных сторон. Кроме того, некоторые участники присоединились к встрече в онлайн-режиме. В ходе встречи участники:

- a) провели обзор хода работы по практическому применению системы глобальных показателей;
- b) обсудили деятельность рабочих групп по ОСДМ и геопространственной информации, а также целевой группы по устойчивому туризму;
- c) обновили классификацию показателей по уровням с учетом результатов ежегодного обзора имеющихся данных;

d) рассмотрели предлагаемые обновления метаданных и проанализировали показатели, характеризующиеся низким уровнем охвата данными;

e) обсудили 14 предложений, фигурирующих в глобальных консультациях по всеобъемлющему обзору 2025 года;

f) обменялись передовой практикой, касающейся контроля за достижением целей в области устойчивого развития на глобальном, региональном и национальном уровнях и деятельности по наращиванию потенциала;

g) отчитались о прогрессе в работе по дезагрегированию данных, инклюзивным данным, а также инновациям и партнерствам в сфере данных;

h) согласовали план работы на 2025 год.

5. В январе 2024 года вторым сопредседателем Экспертной группы была избрана Дениз Кронембергер (Бразилия), которая присоединилась к Каре Уильямс (Канада), избранной в феврале 2021 года.

A. Методологический обзор системы показателей и обновление их классификации по уровням

6. В соответствии со своей утвержденной программой работы Экспертная группа провела обзор наличия данных по всем показателям, содержащимся в Глобальной базе данных по показателям достижения целей в области устойчивого развития¹ (по состоянию на октябрь 2024 года), чтобы оценить охват такими данными стран и населения в каждом из регионов, для которых соответствующие показатели актуальны. Результаты обзора были представлены на пятнадцатом совещании. Четыре показателя были признаны соответствующими критериям для перевода с уровня II на уровень I: 6.3.2, 10.1.1, 17.5.1 и 17.18.1.

7. Начиная с ноября 2024 года в соответствии с обновлениями, внесенными в классификацию показателей по уровням по итогам обзоров, из 231 уникального показателя 161 показатель относится к уровню I, 62 показателя — к уровню II и 8 показателей относятся к нескольким уровням одновременно (т. е. различные компоненты показателя отнесены к разным уровням). Это свидетельствует о значительном улучшении ситуации по сравнению с данными за декабрь 2019 года (до всеобъемлющего обзора 2020 года), когда из 232 показателей 116 относились к уровню I, 92 показателя — к уровню II, 20 показателей — к уровню III и 4 показателя относились к нескольким уровням одновременно. Секретариат будет обновлять классификацию по уровням на ежегодной основе, анализируя наличие данных для показателей уровней I и II, и размещать обновленную информацию на соответствующей веб-странице².

8. По состоянию на 1 ноября 2024 года в Глобальной базе данных по показателям достижения целей в области устойчивого развития имелись данные по 229 уникальным показателям из 231 и более 2,9 миллиона записей данных. В базе данных остаются два уникальных показателя, по которым отсутствуют данные (в 2023 году таких показателей было пять). Данные по показателю 5.2.2 для 123 стран планируется представить к сентябрю 2025 года, а ответы на обследование, разработанное для показателя 11.3.2, были проанализированы для получения первых оценочных данных по 101 городу, и соответствующее ответственное учреждение планирует представить эти данные в декабре 2024 года.

¹ См. <https://unstats.un.org/sdgs/dataportal/database>.

² См. <https://unstats.un.org/sdgs/iaeg-sdgs/tier-classification/>.

В. Предлагаемые ежегодные корректировки

9. В соответствии с резолюцией 71/313 Генеральной Ассамблеи и согласованными Экспертной группой планом и критериями в отношении возможных ежегодных незначительных корректировок (E/CN.3/2017/2, п. 21) Экспертная группа рассмотрела перечень корректировок, предложенных ее членами и ответственными учреждениями, и согласовала восемь корректировок по показателям 1.a.1, 4.b.1, 10.4.2, 10.b.1, 15.9.1, 17.4.1, 17.7.1 и 17.9.1 (см. приложение I), которые будут представлены на рассмотрение Комиссии.

С. Обзор метаданных

10. Одна из задач Экспертной группы заключается в регулярном обзоре методологических изменений и вопросов, касающихся показателей достижения целей в области устойчивого развития и относящихся к ним метаданных. В 2024 году Группа провела обзор пересмотренных метаданных и предложила ответственным учреждениям принимать участие в регулярных виртуальных совещаниях членов для представления и разъяснения этих обновлений.

Д. Обмен опытом и передовой практикой в вопросах контроля за достижением целей в области устойчивого развития

11. В рамках утвержденного плана работы Экспертной группе поручено сосредоточить внимание на практическом применении системы показателей и обмене опытом и передовой практикой в вопросах контроля за достижением целей в области устойчивого развития, в том числе на улучшении доступности данных по показателям достижения ЦУР; использовании нетрадиционных и инновационных источников данных по показателям; потребностях в наращивании потенциала для контроля за достижением ЦУР; дезагрегировании данных и инклюзивных данных; коммуникации и создании на основе данных повествовательных материалов; и платформах, информационных панелях, порталах и других инструментах для оценки прогресса, связанного с достижением ЦУР. В соответствии с планом работы Экспертная группа предложила странам, учреждениям и заинтересованным сторонам предоставлять подробную информацию о различных инициативах в указанных областях в ходе открытых совещаний. Кроме того, Экспертная группа провела четвертый раунд обследования, чтобы собрать краткую информацию о передовой практике стран и региональных комиссий в этих областях. По состоянию на 2 декабря 2024 года ответы на этот вопросник были получены от 80 стран, представивших краткие резюме, в которых они рассказали о примерах передовой практики и дали ссылки на соответствующие веб-сайты и другую информацию, а также представили материалы и комментарии, касающиеся конкретных проблем, с которыми они сталкиваются, или высказали свои предложения для Экспертной группы.

12. В ходе четырех раундов обследования с направлением вопросников в 2021, 2022, 2023 и 2024 годах свои ответы представили в общей сложности 114 стран. В последнем раунде 9 стран предоставили информацию впервые, а 71 страна обновила свои данные. Сайт «Передовая практика в области достижения ЦУР» (“SDG Good Practices”)³ будет регулярно обновляться и служить актуализируемым инструментом для стран и региональных комиссий, который они смогут использовать в качестве справочника и хранилища ресурсов.

³ См. <https://unstats.un.org/wiki/display/sdgGoodPractices/>.

III. Всеобъемлющий обзор 2025 года

A. Руководящие принципы, специальные критерии и требования к представлению материалов

13. Система глобальных показателей достижения целей в области устойчивого развития и выполнения задач, поставленных в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, предназначена для отслеживания прогресса, использования при принятии решений по вопросам политики и обеспечения подотчетности всех заинтересованных сторон в процессе достижения ЦУР. В соответствии с резолюцией 71/313 Генеральной Ассамблеи система глобальных показателей прошла всеобъемлющий обзор в 2020 году и должна быть во второй и последний раз подвергнута всеобъемлющему обзору Комиссией на ее пятьдесят шестой сессии в 2025 году.

14. Соответственно, на своем тринадцатом совещании, состоявшемся в ноябре 2022 года, Экспертная группа обсудила и согласовала руководящие принципы и график проведения всеобъемлющего обзора в 2025 году. Впоследствии Комиссия приняла к сведению эти руководящие принципы и график на своей пятьдесят четвертой сессии (E/2023/24, решение 54/101, п. 1)). Руководящие принципы заключаются в следующем:

а) при проведении обзора должны быть приняты во внимание уже осуществленные на национальном и международном уровнях инвестиции, и обзор не должен подрывать предпринимаемые усилия;

б) пересмотренная система не должна создавать значительного дополнительного бремени для национальной статистической работы;

в) следует обеспечить наличие возможностей для привнесения улучшений и в то же время следить за тем, чтобы эти изменения имели ограниченный объем и чтобы масштаб системы оставался прежним;

г) главной задачей в обычной работе Экспертной группы должно оставаться применение системы показателей на национальном уровне для контроля за достижением целей в области устойчивого развития.

15. На своем четырнадцатом совещании, состоявшемся в октябре 2023 года, Экспертная группа продолжила подготовку, согласовав набор конкретных критериев и подробные требования к представлению материалов для всеобъемлющего обзора. Эти конкретные критерии, призванные служить практическим руководством для разработки предложений по показателям, и подробные требования к представлению материалов были одобрены Комиссией на ее пятьдесят пятой сессии (E/2024/24, решение 55/103, п. е)). Конкретные критерии для проведения всеобъемлющего обзора в 2025 году таковы:

а) цель обзора — сохранить то же количество показателей, которое имеется в настоящее время в системе глобальных показателей, чтобы не вносить существенных изменений в первоначальную систему, которая уже применяется в большинстве стран, и не увеличивать нагрузку в части отчетности на национальные статистические системы;

б) предлагаемый показатель должен быть основан на согласованной методологии (предложения по показателям уровня III рассматриваться не будут), а данные должны быть доступны не менее чем по 40 процентам стран и населения в различных регионах, где данный показатель актуален и подходит для глобального мониторинга;

с) с учетом первых двух критериев:

i) дополнительный показатель может рассматриваться только в исключительных случаях, когда какой-либо критически важный аспект задачи не отслеживается текущим показателем (показателями), или для решения критически важного или нового вопроса, который не отслеживается существующим показателем (показателями);

ii) исключение может быть рассмотрено в случае с показателями уровня II, данные по которым не были представлены в Глобальную базу данных по показателям достижения целей в области устойчивого развития или применение которых оказалось затруднительным для стран. Если исключенный показатель является единственным показателем, используемым для мониторинга соответствующей задачи, то будет предложена замена;

iii) корректировки или замены будут рассматриваться в тех случаях, когда показатель нечетко соотносится с соответствующей задачей или плохо отслеживает ее выполнение.

16. К дополнительным критериям и соображениям относятся следующие:

a) добавлять подпоказатель к существующему показателю не рекомендуется, так как это увеличивает нагрузку в части отчетности;

b) любое предложение о замене или добавлении показателя должно сводить к минимуму использование подпоказателей, чтобы не допустить расширения системы показателей;

c) Экспертная группа внимательно рассмотрит все предложения, чтобы убедиться в том, что в результате включения дополнительных подпоказателей нагрузка в части отчетности не увеличится.

17. Экспертная группа также постановила, что для того, чтобы предложение, представленное для всеобъемлющего обзора на 2025 год, было рассмотрено, оно должно содержать всю информацию, изложенную в нижеприведенных подробных требованиях к представлению материала:

a) краткое изложение предложения по показателю (не более двух страниц с использованием предоставленного шаблона), включая:

i) справочную информацию о предложении по показателю и его обоснование;

ii) информацию о том, как и когда применяемая методология стала международным стандартом, а также о руководящем органе, который ее утверждает;

iii) источники данных и доступность данных;

b) подробные метаданные согласно форме для метаданных;

c) доступные данные или ссылка на то, где эти данные можно найти; данные должны быть доступны не менее чем по 40 процентам стран и населения в различных регионах, где актуален данный показатель, и если текущий охват данными составляет менее 50 процентов, то необходимо включить план по расширению охвата данными;

d) любые доступные методологические документы или ссылки на них.

В. Рабочий процесс всеобъемлющего обзора 2025 года

18. Экспертная группа обеспечила широкое распространение руководящих принципов, сроков, конкретных критериев и подробных требований к представлению материалов для проведения всеобъемлющего обзора 2025 года. Эти сведения были размещены на веб-сайте обзора⁴ и распространены через список рассылки и на двух виртуальных параллельных мероприятиях в ходе пятьдесят четвертой и пятьдесят пятой сессий Комиссии, состоявшихся в феврале 2023 года и феврале 2024 года соответственно.

19. В апреле 2024 года Экспертная группа при поддержке Секретариата выступила с открытым призывом представить предложения для всеобъемлющего обзора 2025 года. В общей сложности было подано 68 предложений, из которых 23 предложения касались добавлений, 3 предложения — замен и 42 предложения — пересмотра или корректировки показателей достижения целей в области устойчивого развития.

20. В период с мая по июль 2024 года Экспертная группа провела четыре виртуальных совещания, чтобы обсудить все полученные предложения и решить, какие из них будут переданы для рассмотрения в ходе глобальных открытых консультаций. Члены Группы согласились с тем, что для передачи предложений на рассмотрение в ходе глобальных консультаций они должны соответствовать конкретным критериям, предложенным Группой и одобренным Комиссией. Желательно привлечь к процессу разработки предложений соответствующие ответственные учреждения. По итогам процесса обзора Группа отобрала 15 предложений для их рассмотрения в ходе глобальных консультаций и изложила причины, по которым другие предложения не были включены в этот список.

21. В период с 15 июля по 15 августа 2024 года были проведены глобальные открытые консультации по 15 предложениям, в ходе которой представителям общественности было предложено высказать свои замечания по этим предложениям. Разнообразная группа заинтересованных сторон, включая представителей национальных статистических управлений, международных учреждений, гражданского общества, частного сектора и академических кругов, представила более 700 ответов.

22. Секретариат собрал и проанализировал эти комментарии общественности и передал их Экспертной группе для обсуждения на серии виртуальных совещаний в сентябре и октябре 2024 года. Автор одного из предложений попросил снять его с рассмотрения после открытых консультаций, в результате чего на рассмотрении осталось 14 предложений. На протяжении всех обсуждений члены Группы проводили «пробные голосования», чтобы выразить свое первоначальное, не имеющее обязательной силы мнение по каждому предложению.

23. На своем пятнадцатом совещании и на двух виртуальных последующих совещаниях, состоявшихся в ноябре, Экспертная группа тщательно изучила все материалы, полученные в ходе процесса всеобъемлющего обзора 2025 года. Соответствующим ответственным учреждениям было предложено ответить на вопросы, касающиеся их предложений. По итогам этого всеобъемлющего обзора Группа сформировала окончательный список предложений, которые будут рекомендованы Комиссии для рассмотрения. Принимая это решение, Группа руководствовалась руководящими принципами и конкретными критериями, изложенными выше, и стремилась обеспечить баланс между целями, задачами и показателями в области устойчивого развития в системе глобальных показателей.

⁴ См. <https://unstats.un.org/sdgs/iaeg-sdgs/2025-comprehensive-review>.

С. Предложения в рамках всеобъемлющего обзора 2025 года, выносимые на утверждение Комиссии

24. Экспертная группа согласовала окончательный набор предложений для рассмотрения Комиссией на ее пятьдесят шестой сессии в марте 2025 года. Эти предложения касаются внесения 11 изменений в существующую систему глобальных показателей в виде замен, пересмотров и добавлений (см. приложение II). Эти изменения можно разделить на следующие категории:

- а) два предложения о замене существующих показателей;
- б) шесть предложений о пересмотре существующих показателей;
- в) три предложения о включении дополнительных показателей.

25. Экспертная группа отметила, что, как ожидается, эти предложения не окажут существенного влияния на нагрузку в части отчетности, поскольку данные по этим показателям уже собраны. Если Комиссия одобрит предлагаемые изменения, изложенные во всеобъемлющем обзоре 2025 года, то общее число уникальных показателей в системе глобальных показателей составит 234.

Д. Обзор показателей, по которым отсутствуют данные или имеется мало данных

26. В ходе всеобъемлющего обзора 2025 года Экспертная группа также провела обзор показателей, по которым в Глобальной базе данных по показателям достижения целей в области устойчивого развития не было представлено никаких данных или по которым имеется мало данных (охват данных составляет менее 30 процентов), с тем чтобы сделать соответствующие выводы и улучшить доступность данных в будущем.

27. В процессе обзора Экспертная группа попросила ответственные учреждения предоставить следующую информацию: а) причины низкого охвата данными и причины того, почему за прошедшие годы не произошло значительного улучшения; б) планы и сроки заполнения пробелов в данных в ближайшем будущем; в) инвестиции ответственных учреждений и стран в разработку и внедрение показателей; и д) предложения по исправлению и улучшению положения дел с охватом данными.

28. Экспертная группа выражает признательность ответственным учреждениям, странам и партнерам по процессу развития за их усилия по разработке методологий и международных стандартов для показателей. Кроме того, Группа принимает к сведению прогресс в повышении доступности данных по некоторым показателям. С другой стороны, Группа также признает, что составление многих показателей, по которым данные отсутствуют или представлены в малом количестве, оказалось чрезвычайно сложной задачей для стран. Группа настоятельно рекомендует ответственным учреждениям принимать во внимание практические трудности, с которыми сталкиваются страны при представлении отчетности о сложных и ресурсоемких показателях. Она подчеркивает важность соблюдения баланса между нагрузкой по сбору данных и предполагаемой ценностью показателей, поскольку чрезмерное бремя отчетности может ограничить их общую полезность и эффективность.

29. Несмотря на эти трудности, Экспертная группа рекомендует сохранить эти показатели в системе. При этом она отмечает, что если к 2030 году не произойдет каких-либо существенных улучшений в представлении данных, то это может свидетельствовать о том, что эти показатели либо не являются приоритетными

для стран, либо их составление является слишком сложным и дорогостоящим. Что касается будущей повестки дня в области развития на период после 2030 года, то Группа рекомендует при выборе или разработке показателей придерживаться практического подхода. Это подразумевает рассмотрение альтернативных показателей, которые, возможно, не отражают всех нюансов той или иной задачи, но при этом соответствуют сути этих задач и позволяют получить полезную в практическом смысле информацию о достигнутом прогрессе.

IV. Направление работы по дезагрегированию данных, рабочие группы и целевая группа Экспертной группы

30. В 2024 году Экспертная группа продолжала работу по дезагрегированию данных. Работу также вели две рабочие группы по ОСДМ и геопространственной информации, а также целевая группа по устойчивому туризму. В состав этих рабочих групп и целевой группы входят члены Экспертной группы и другие приглашенные представители, как указано в их соответствующих полномочиях⁵.

A. Направление работы по дезагрегированию данных

31. Под руководством Экспертной группы и Межсекретариатской рабочей группы по обследованию домашних хозяйств Статистический отдел Департамента по экономическим и социальным вопросам продолжал обновлять инструментарий по оценке данных по малым территориальным единицам в контексте целей в области устойчивого развития. Отдел и его партнеры, а именно региональные комиссии в Африке, в Азиатско-Тихоокеанском регионе и в Латинской Америке и Карибском бассейне и Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения, провели мероприятия по наращиванию потенциала для оценки данных по малым территориальным единицам. В частности, были проведены учебные занятия в произвольном темпе и под руководством преподавателей с использованием электронного учебного курса по оценке данных по малым территориальным единицам и два очных региональных учебных практикума, организованных в 2024 году в сотрудничестве с Экономической комиссией для Африки и Экономической и социальной комиссией для Азии и Тихого океана. Была разработана сокращенная версия этого курса, рассчитанная на лиц с ограниченным временем, и при поддержке инициативы «Актуальные данные» завершается работа над французской версией этого курса. Отдел выступает за то, чтобы больше партнеров оказывали поддержку странам с помощью этого электронного учебного курса. На сегодняшний день Отдел в партнерстве со Всемирным банком разрабатывает дополнительные методические рекомендации по использованию геопространственной информации для оценки данных по малым территориальным единицам. Кроме того, Экспертная группа предложила странам, региональным комиссиям и международным учреждениям поделиться своей передовой практикой в области дезагрегирования данных, которая была размещена на сайте «Передовая практика в области достижения ЦУР» (см. раздел II.D). Группа также попросила свою рабочую группу по геопространственной информации предоставить рекомендации по дезагрегированию данных в разбивке по географическому положению (см. раздел IV.C).

⁵ С информацией о круге ведения и составе каждой рабочей группы, а также с другими важными сведениями о них можно ознакомиться на следующем сайте:
<http://unstats.un.org/sdgs/iaeg-sdgs/>.

В. Рабочая группа по обмену статистическими данными и метаданными по показателям достижения целей в области устойчивого развития

32. В состав рабочей группы по обмену статистическими данными и метаданными по показателям достижения целей в области устойчивого развития входят представители 12 государств-членов и 10 международных учреждений, а ее председателем в настоящее время является Мексика. Рабочая группа проводит регулярные совещания в виртуальном формате и ежегодные совещания на полях глобальных мероприятий по обмену статистическими данными и метаданными.

33. Рабочая группа разработала и продолжает использовать глобальные определения структуры данных и метаданных по показателям достижения целей в области устойчивого развития, которые активно применяются для обмена данными и их распространения национальными статистическими управлениями, ответственными учреждениями, региональными комиссиями и другими организациями. На сегодняшний день передача более 40 процентов данных, содержащихся в Глобальной базе данных по показателям достижения целей в области устойчивого развития, осуществляется в виде наборов данных в формате ОСДМ. Государства-члены продолжают добровольно предоставлять наборы данных по ЦУР, и обмен данными налажен примерно с 40 странами. Некоторые региональные комиссии также установили обмен статистическими данными и метаданными со своими государствами-членами.

34. Глобальный набор данных по целям в области устойчивого развития и соответствующие метаданные распространяются в формате ОСДМ через прикладные программные интерфейсы, поддерживаемые Статистическим отделом. Наличие метаданных в машиночитаемом формате позволило объединить показатели с соответствующими метаданными в Глобальной базе данных по показателям достижения целей в области устойчивого развития и отображать метаданные вместе с данными.

35. Рабочая группа продолжает вносить свой вклад в развитие популярной платформы для распространения информации о целях в области устойчивого развития «Открытые ЦУР». Эта платформа обслуживается Национальным статистическим управлением Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии и содержит данные и метаданные, составленные в соответствии с глобальными определениями структуры данных и метаданных для показателей. На сегодняшний день платформа «Открытые ЦУР» используется примерно 18 государствами-членами для распространения своих национальных данных по показателям достижения ЦУР.

36. Рабочая группа продолжала координировать проводимые Статистическим отделом и его партнерами мероприятия по наращиванию потенциала в области обмена статистическими данными и метаданными по показателям достижения целей в области устойчивого развития. В 2024 году было организовано обучение и оказана техническая помощь для более чем 20 стран, что способствовало налаживанию обмена данными и метаданными и их распространению. Рабочая группа разработала электронный учебный курс по обмену статистическими данными и метаданными по ЦУР, который доступен с 2023 года. Рабочая группа обслуживает информационный портал, посвященный обмену статистическими данными и метаданными по ЦУР. На этом портале содержатся ссылки на глобальные структуры данных и метаданных, связанных с ЦУР, руководящие указания, пособия и другие ресурсы.

37. Экспертная группа одобрила пересмотренный круг ведения рабочей группы. В период 2025–2030 годов основными задачами рабочей группы будут оказание поддержки в географической привязке данных, разработка усовершенствованной системы валидации наборов данных о целях в области устойчивого развития с использованием языка валидации и преобразования данных, внедрение версии 3.1 стандарта ОСДМ и более поздних версий для обмена данными и метаданными, а также подготовка материалов об извлеченных уроках и передовой практике. Рабочая группа продолжит использовать структуры данных и метаданных, связанных с ЦУР, с учетом изменений, вытекающих из всеобъемлющего обзора 2025 года. Она также продолжит координировать работу по наращиванию потенциала и повышению качества информационных и методических материалов для участников обмена статистическими данными и метаданными по ЦУР.

38. Было доказано, что использование стандарта ОСДМ позволяет повысить эффективность обмена данными и метаданными, а также распространения данных и метаданных, касающихся показателей достижения целей в области устойчивого развития, что выгодно как тем, кто представляет данные, так и тем, кто их собирает. Кроме того, благодаря опыту, полученному в ходе обмена данными, касающимися целей в области устойчивого развития, рабочая группа смогла внести существенный вклад в разработку версий 3.0 и 3.1 стандарта ОСДМ.

С. Рабочая группа по геопространственной информации

39. В состав рабочей группы по геопространственной информации⁶, действующей под председательством Ирландии и Колумбии, входят представители 13 государств-членов, девяти ответственных учреждений и трех региональных комиссий, а также представители других приглашенных групп и эксперты. Рабочая группа проводит регулярные виртуальные совещания и ежегодные пленарные заседания и официально отчитывается перед Экспертной группой. Учитывая взаимодополняющий и междисциплинарный характер Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, рабочая группа совместно с Секретариатом также участвовала в подготовке доклада для Комитета экспертов по глобальному управлению геопространственной информацией (E/C.20/2024/11/Add.1)⁷ по пункту повестки дня, озаглавленному «Геопространственная информация в интересах устойчивого развития».

40. В ответ на призыв Генерального секретаря к спасению перспектив достижения целей в области устойчивого развития и в порядке оказания поддержки Экспертной группе в связи с результатами всеобъемлющего обзора 2025 года рабочая группа подготовила документ под названием “Rescuing the SDGs with geospatial information: how geospatial information can transform the production, measurement, monitoring and dissemination of SDG indicators” («Своевременное достижение ЦУР с помощью геопространственной информации: как геопространственная информация может изменить разработку, измерение, мониторинг и распространение показателей ЦУР»). Этот документ призван устранить возможные пробелы в отчетности и выявить потенциальные «быстрые результаты», расширяя при этом перспективы использования геопространственной информации, как указано в программе работы Экспертной группы. Это особенно актуально, когда речь идет об обсуждении методологических инноваций и усовершенствований в рамках всей системы показателей в контексте всеобъемлющего обзора 2025 года. В этом документе рабочая группа дает рекомендации по дезагрегированию показателей достижения ЦУР по географическому признаку; подчер-

⁶ См. <https://ggim.un.org/UNGGIM-wg6/>.

⁷ Доступно на сайте: <https://ggim.un.org/meetings/GGIM-committee/14th-Session/documents>.

кивает необходимость совершенствования метаданных о показателях; и предоставляет информацию о влиянии географических факторов на показатели, учитывая, что для некоторых показателей геопространственная информация сама является показателем. Рабочая группа выступает за включение геопространственной информации, в том числе данных наблюдения Земли и данных, собранных на местах, в метаданные по показателям достижения ЦУР и в отчетность по ним, что позволяет использовать новые источники данных и методологии для того, чтобы свести воедино многочисленные «привязанные к местности» переменные в качестве подспорья и источника информации для разработки показателей. Использование этих методов может помочь восполнить множество пробелов в данных, например тех, которые указаны в документе, и улучшить временное и пространственное разрешение данных. Этот документ был предоставлен Статистической комиссии в качестве справочного документа.

41. На своей пятьдесят пятой сессии Комиссия в своем решении 55/103 подчеркнула необходимость продолжать оказывать техническую и финансовую поддержку странам для наращивания их потенциала в области разработки и мониторинга показателей достижения целей в области устойчивого развития и представления отчетности по ним, в том числе в рамках осуществления геопространственной «дорожной карты» по достижению целей в области устойчивого развития. Одним из основных итогов седьмого совещания рабочей группы, созванного 17–19 сентября 2024 года в помещении Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат), расположенном в Отделении Организации Объединенных Наций в Найроби, и организованного совместно с Группой экспертов по интеграции статистической и геопространственной информации, стало обсуждение вопросов осуществления и продвижения ее работы. В соответствии с планом работы на 2025 год, одобренным Экспертной группой на ее пятнадцатом совещании, главными задачами рабочей группы будут продвижение как дорожной карты, так и справочного документа, представленных Комиссии, а также сбор информации об опыте стран в том, что касается роли геопространственной информации в разработке, измерении и мониторинге показателей достижения ЦУР. Кроме того, рабочая группа будет придавать приоритетное значение представленному во втором издании ее «Краткого списка»⁸ перечню показателей, в улучшение которых геопространственная информация может внести существенный или вспомогательный вклад.

D. Целевая группа по устойчивому туризму

42. В целевую группу по устойчивому туризму, созданную в августе 2022 года в соответствии с решением Комиссии (E/2022/24, решение 53/101), входят представители 13 стран и пяти международных или региональных организаций. Функции ее секретариата выполняет Статистический отдел.

43. С момента своего создания целевая группа провела три виртуальных совещания. В ходе первого совещания ее члены обсудили круг ведения, заслушали сообщение Всемирной туристской организации («ООН-Туризм») о предпринятых ею на сегодняшний день усилиях по измерению устойчивости туризма и рассмотрели предварительные план работы и график. На втором совещании фокус внимания был перенесен на понимание процесса всеобъемлющего обзора 2025 года, оценку возможных показателей для цели 8.9 (по устойчивому туризму) и обсуждение определения «устойчивого туризма». На третьем заседании представители организации «ООН-Туризм» сообщили подробную информацию о

⁸ См. https://ggim.un.org/meetings/GGIM-committee/14th-Session/documents/Revised_Shortlist_results_of_the_analysis_of_the_%20SDG_GIF.pdf.

возможных показателях устойчивого туризма, которые планируется рассмотреть в ходе всеобъемлющего обзора 2025 года.

44. Под руководством целевой группы организация «ООН-Туризм» представила предложение о создании нового показателя, касающегося лиц, занятых в туристической отрасли, в рамках задачи 8.9. Это добавление объясняется тремя причинами: а) новый показатель позволяет восполнить серьезный пробел в плане контроля занятости в туристическом секторе, которая является одним из важных аспектов устойчивого туризма; б) в нем подчеркивается, что занятость в туристической отрасли способствует обеспечению средств к существованию и помогает сохранить местную культуру, особенно в развивающихся странах и малых островных развивающихся государствах; и с) в его основу положены согласованные на международном уровне методологии и значительный объем данных.

45. Экспертная группа решила включить это предложение в программу всеобъемлющего обзора 2025 года для его рассмотрения и принятия Комиссией. Группа выражает признательность целевой группе за достижение поставленных целей и считает, что ее работа завершена.

V. Программа работы Экспертной группы

46. Экспертная группа рекомендует в период с марта 2025 года по февраль 2026 года предпринимать следующие действия:

а) сосредоточить внимание на практическом применении системы показателей, включая следующие меры:

i) объединение геопространственной и статистической информации;

ii) обмен опытом и передовой практикой в вопросах контроля за достижением целей в области устойчивого развития, в том числе в отношении национальных платформ, информационных панелей и порталов, связанных с ЦУР; передачи данных о целях; дезагрегирования данных; обеспечения инклюзивности данных и инновационных подходов к работе с данными; а также национальных усилий по устранению пробелов в данных по показателям достижения ЦУР;

iii) поощрение инноваций в области данных, включая использование нетрадиционных источников данных и интеграцию данных;

iv) обзор деятельности по укреплению потенциала для достижения ЦУР с вынесением соответствующих рекомендаций (в координации с Группой высокого уровня по вопросам партнерства, координации и укрепления потенциала в области статистики в интересах Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года), при этом особое внимание должно уделяться показателям, характеризующимся низким охватом данными;

б) проводить регулярный обзор новых методологических разработок и вопросов, касающихся показателей и относящихся к ним метаданных;

с) обновить направление работы по дезагрегированию данных в целях предоставления странам дополнительных методических рекомендаций и поддерживать связи с другими рабочими группами и существующими механизмами для работы по дезагрегированию данных;

д) продолжать работу по линии рабочих групп по ОСДМ и геопространственной информации и провести анализ планов работы этих групп на предмет их соответствия программе работы Экспертной группы;

е) создать целевую группу для обобщения опыта, полученного в ходе разработки и применения показателей, используемых в глобальных повестках дня в области развития;

ф) продолжать сотрудничать с ответственными учреждениями в целях улучшения процесса передачи данных для представления глобальной отчетности по ЦУР и расширения охвата данными тех показателей, по которым имеется мало данных;

г) проводить раз в полгода открытые совещания, включая шестнадцатое совещание Экспертной группы, которое должно состояться в четвертом квартале 2025 года, и продолжать взаимодействие в рамках регулярных виртуальных совещаний.

VI. Меры, которые предлагается принять Статистической комиссии

47. Комиссии предлагается:

а) принять к сведению работу, проведенную Межучрежденческой и экспертной группой по показателям достижения целей в области устойчивого развития во исполнение решений Комиссии;

б) выразить свои мнения и утвердить ежегодные корректировки (содержащиеся в приложении I к настоящему докладу);

в) выразить свои мнения и утвердить предлагаемые изменения показателей, включая замены, пересмотры, добавления и исключения, вытекающие из всеобъемлющего обзора системы показателей в 2025 году (содержащиеся в приложении II к настоящему докладу);

д) выразить свои мнения и утвердить предлагаемую программу работы Экспертной группы на 2025 год;

е) принять к сведению справочный документ под названием «Своевременное достижение ЦУР с помощью геопространственной информации: как геопространственная информация может изменить разработку, измерение, мониторинг и распространение показателей ЦУР».

Приложение I

Предлагаемые ежегодные корректировки для внесения в систему глобальных показателей

Цель в области устойчивого развития и нынешняя формулировка показателя Скорректированный показатель

Цель 1. Повсеместная ликвидация нищеты во всех ее формах

1.a.1 Общий объем грантов от всех доноров по линии официальной помощи в целях развития, направленных на борьбу с бедностью, в виде доли от валового национального дохода страны-получателя	1.a.1 Общий объем грантов по линии официальной помощи в целях развития, направленных на борьбу с бедностью, в виде доли от валового национального дохода страны-получателя
--	--

Цель 4. Обеспечение всеохватного и справедливого качественного образования и поощрение возможности обучения на протяжении всей жизни для всех

4.b.1 Объем потоков официальной помощи в целях развития, выделяемой на стипендии, в разбивке по секторам и типам обучения	4.b.1 Объем потоков официальной помощи в целях развития, выделяемой на стипендии
---	--

Цель 10. Сокращение неравенства внутри стран и между ними

10.4.2 Перераспределительное воздействие налогово-бюджетной политики	10.4.2 Перераспределительное воздействие налогово-бюджетной политики на индекс Джини
10.b.1 Совокупный объем потоков ресурсов в целях развития в разбивке по странам-получателям и странам-донорам и видам потоков (например, официальная помощь в целях развития, прямые иностранные инвестиции и прочие потоки)	10.b.1 Совокупный объем потоков ресурсов в целях развития (например, официальная помощь в целях развития, прямые иностранные инвестиции и прочие потоки)

Цель 15. Защита и восстановление экосистем суши и содействие их рациональному использованию, рациональное лесопользование, борьба с опустыниванием, прекращение и обращение вспять процесса деградации земель и прекращение процесса утраты биологического разнообразия

15.9.1 а) Число стран, установивших в своих национальных стратегиях и планах действий по сохранению биоразнообразия национальные цели, соответствующие или аналогичные Айтинской задаче 2 в области биоразнообразия в рамках Стратегического плана по биоразнообразию на 2011–2020 годы, а также прогресс в достижении этих целей; и б) включение тематики биоразнообразия в национальные системы учета и отчетности, выражающееся во внедрении Системы эколого-экономического учета	15.9.1 а) Число стран, установивших в своих национальных стратегиях и планах действий по сохранению биоразнообразия национальные цели, соответствующие или аналогичные цели 14 Куньминско-Монреальской глобальной рамочной программе в области биоразнообразия, а также прогресс в достижении этих целей; и б) включение тематики биоразнообразия в национальные системы учета и отчетности, выражающееся во внедрении Системы эколого-экономического учета
--	---

Цель 17. Укрепление средств осуществления и активизация работы в рамках Глобального партнерства в интересах устойчивого развития

17.4.1 Доля поступлений от экспорта товаров и услуг, расходуемая на обслуживание долга	17.4.1 Доля поступлений от экспорта товаров и услуг и первичного дохода, расходуемая на обслуживание долга ¹
--	---

¹ Первичный доход уже был включен в знаменатель показателя 17.4.1. В исторический временной ряд, который датируется 1970-ми годами, не вносилось никаких изменений, и эта информация на протяжении многих лет неизменно представлялась в одном и том же виде. Данное уточнение призвано исправить допущенную ранее оплошность.

Цель в области устойчивого развития и нынешняя формулировка показателя

Скорректированный показатель

17.7.1 Общий объем финансирования для развивающихся стран для содействия разработке, передаче, распространению и освоению экологически безопасных технологий

17.7.1 Общий объем финансирования для развивающихся и развитых стран для содействия разработке, передаче, распространению и освоению экологически безопасных технологий

17.9.1 Стоимость финансовой и технической помощи (в том числе в рамках сотрудничества Север — Юг, Юг — Юг и трехстороннего сотрудничества), предоставляемой развивающимся странам (в долл. США)

17.9.1 Стоимость официальной помощи в целях развития, предоставляемой развивающимся странам (в долл. США)

Приложение II

Предлагаемые изменения для внесения в систему глобальных показателей в рамках всеобъемлющего обзора 2025 года

A. Предлагаемая замена показателей

Существующий показатель в системе глобальных показателей

Предлагаемый показатель для замены

Цель 3. Обеспечение здорового образа жизни и содействие благополучию для всех в любом возрасте

3.b.3 Доля лечебных учреждений, в которых на постоянной основе имеется в наличии и по доступной цене основной набор соответствующих лекарственных средств первой необходимости

3.b.3 Показатель доступности медицинских товаров

Цель 4. Обеспечение всеохватного и справедливого качественного образования и поощрение возможности обучения на протяжении всей жизни для всех

4.6.1 Доля населения в той или иной возрастной группе, достигшего как минимум установленного уровня владения функциональными навыками а) грамотности и б) счета, в разбивке по полу

4.6.1 Показатель грамотности среди молодежи/взрослых

B. Пересмотр существующих показателей

Существующий показатель в системе глобальных показателей

Предлагаемый пересмотр показателя

Цель 1. Повсеместная ликвидация нищеты во всех ее формах

1.b.1 Государственные социальные расходы в интересах малоимущих слоев населения

Пересмотр рядов данных с учетом доли расходов, идущих на пользу 20 процентам беднейших слоев населения

Цель 2. Ликвидация голода, обеспечение продовольственной безопасности и улучшение питания и содействие устойчивому развитию сельского хозяйства

2.5.2 Доля местных пород, относящихся к категории «находящиеся под угрозой исчезновения»

2.5.2 Доля местных и трансграничных пород, относящихся к категории «находящиеся под угрозой исчезновения»

Цель 3. Обеспечение здорового образа жизни и содействие благополучию для всех в любом возрасте

3.8.1 Охват основными медико-санитарными услугами

Пересмотр метаданных для модификации трех отслеживаемых показателей: планирование семьи, людские ресурсы в секторе здравоохранения и лечение диабета

3.8.2 Доля населения, несущего большие расходы на здравоохранение по отношению к общим расходам или доходам домохозяйств

Пересмотр метаданных для измерения доли населения, расходы которого на здравоохранение из собственных средств превышают 40 процентов дискреционного бюджета домохозяйств

Цель 4. Обеспечение всеохватного и справедливого качественного образования и поощрение возможности обучения на протяжении всей жизни для всех

4.7.1 Степень учета i) воспитания в духе глобальной гражданственности и ii) образования в интересах устойчивого развития в а) национальной политике в области образования; б) учебных программах; с) программах подготовки учителей; и d) системе аттестации учащихся

Пересмотр метаданных для включения в них компонента «экологизации», отражающего усилия по образованию в интересах устойчивости и климата

Цель 9. Создание стойкой инфраструктуры, содействие всеохватной и устойчивой индустриализации и инновациям

9.3.1 Доля малых предприятий в общей добавленной стоимости промышленности

9.3.1 Доля малых предприятий в общей добавленной стоимости промышленности в соответствии с а) международной классификацией и б) национальной классификацией

С. Предложения по дополнительным показателям

Цель 2. Ликвидация голода, обеспечение продовольственной безопасности и улучшение питания и содействие устойчивому развитию сельского хозяйства

2.2 К 2030 году покончить со всеми формами недоедания, в том числе достичь к 2025 году согласованных на международном уровне целевых показателей, касающихся борьбы с задержкой роста и истощением у детей в возрасте до пяти лет, и удовлетворять потребности в питании девочек подросткового возраста, беременных и кормящих женщин и пожилых людей

2.2.4 Преобладание минимального разнообразия рациона питания по группам населения (дети в возрасте от 6 до 23,9 месяцев и небеременные женщины в возрасте от 15 до 49 лет)

Цель 8. Содействие поступательному, всеохватному и устойчивому экономическому росту, полной и производительной занятости и достойной работе для всех

8.9 К 2030 году обеспечить разработку и осуществление стратегий поощрения устойчивого туризма, который способствует созданию рабочих мест, развитию местной культуры и производству местной продукции

8.9.2 Лица, занятые в туристической отрасли

Цель 11. Обеспечение открытости, безопасности, жизнестойкости и экологической устойчивости городов и населенных пунктов

11.с Оказывать наименее развитым странам содействие, в том числе посредством финансовой и технической помощи, в строительстве экологически устойчивых и прочных зданий с использованием местных материалов

11.с.1 Общий объем официальной помощи в целях развития и прочих потоков официального финансирования в поддержку городской инфраструктуры или проектов по развитию городской инфраструктуры в разбивке по секторам