



经济及社会理事会

Distr.: General
8 December 2006
Chinese
Original: English

统计委员会

第三十八届会议

2007年2月27日至3月2日

临时议程* 项目3(i)

供讨论和决定的项目：国际经济和社会分类

国际经济和社会分类

秘书长的报告

摘要

本报告是应统计委员会第三十七届会议的要求编写的。^a 应委员会的要求，本报告概述了所有经济活动的国际标准行业分类和产品总分类的执行方案。

供委员会讨论的要点载于第41段。

^a 见《经济及社会理事会正式记录，2006年，补编第4号》(E/2006/24)，第一章，B节。

* E/CN.3/2007/1。



目录

	段次	页次
一. 统计委员会第三十七届会议关于国际分类的建议	1-4	3
二. 所有经济活动的国际标准行业分类和产品总分类的执行工作	5-41	3
A. 引言	5-7	3
B. 执行工作的总体目标	8-10	4
C. 工作组成部分	11-24	4
1. 编制国家分类	12-14	4
2. 各国应用所有经济活动的国际标准行业分类和产品总分类的情况 ..	15-24	5
(a) 更新企业登记册	16-18	5
(b) 在经济普查和经济调查中使用所有经济活动的国际标准行业分 类和产品总分类	19-21	5
(c) 在国民账户中使用所有经济活动的国际标准行业分类和产品总 分类	22	6
(d) 在人口普查和户口调查中使用所有经济活动的国际标准行业分 类	23	6
(e) 在行政和法律进程中使用所有经济活动的国际标准行业分类和 产品总分类	24	6
D. 建议的时间表	25	6
E. 辅助文献和工具	26-30	6
F. 体制安排	31-36	7
G. 所需资金	37-38	8
H. 监测	39-40	8
I. 供讨论的问题	41	8

一. 统计委员会第三十七届会议关于国际分类的建议

1. 2006年3月7日至10日举行的统计委员会第三十七届会议：¹

(a) 要求进一步阐述执行所有经济活动的国际标准行业分类(国际标准行业分类)和产品总分类的计划及其所涉资源问题,又请联合国统计司拟定一个工作计划,提交委员会第三十八届会议;

(b) 注意到对国际劳工组织(劳工组织)批准国际标准职业分类(职业分类)所需程序的说明,这些程序计划于2008年完成;重申其对这些程序的信心,这体现在委员会第三十四届、三十五届和三十六届会议的决定中;欢迎获得保证:职业分类的新修订内容在定稿前,将交回委员会进行磋商并征求建议;又注意到这就是委员会1999年第三十届会议提出的建议的实质内容,它责成国际经济和社会分类专家组在向委员会提交任何统计分类之前须先审查所有统计分类是否采取了最佳分类编制做法。委员会赞成,劳工组织应当与专家组合作,相互尊重对方的任务规定,以确保新版的职业分类完善健全。

2. 本报告谈及国际标准行业分类和产品总分类的执行工作。

3. 职业分类的修订问题由劳工组织另外提交的报告谈及(见E/CN.3/2007/11)。

4. 将在另外向委员会提供的背景文件中介绍为持续努力改进或修订下列分类而开展的其他活动:国际标准教育分类(教育分类)、标准工业贸易分类(工贸分类)或服务国际收支扩展分类。

二. 所有经济活动的国际标准行业分类和产品总分类的执行工作

A. 导言

5. 统计委员会第三十七届会议要求提供执行新修订的活动和产品分类、国际标准行业分类第4修订版和产品总分类第2修订版的更详尽计划。下文介绍了执行进程的不同组成部分、时间表和所需资源。

6. 所有经济活动的国际标准行业分类(国际标准行业分类)第4修订版和产品总分类第2修订版的草稿,业经统计委员会第三十七届会议核准,已在进行额外的技术编辑后提交出版。

7. 现在,工作的重点将转到执行阶段,要确保各国尽快利用改进后的分类,在各主要统计方案中使用提供世界各地可比数据的分类。

¹ 见《经济及社会理事会正式记录,2006年,补编第4号》(E/2006/24),第一章,C节,第3段。

B. 执行工作的总体目标

8. 需要在总体加强统计能力和拟定前后一致的综合经济统计方案的背景下来看待为帮助各国执行修订的分类而进行的努力。需要在高级别协调这一总体进程，不仅要让各国家统计局参与，而且要让各国的其他统计数据提供者 and 使用者参与其中。

9. 各国对它们的源数据和国民账户统计采用这些新的分类，作为以更新其国民账户为中心的总战略的一部分，也许比较方便。因此，应该在修订国民账户体系的背景下坚决考虑执行国际标准行业分类和产品总分类，而且应在这一框架内协调各执行组织提供的支持。但是，必须小心谨慎，不要让这方面的执行过分依赖国民账户体系的执行时间表，也不应忽视其他重要的应用。

10. 尽管分类的执行工作是总的编制分类进程的一个组成部分，但它本身很专业化，足以要求对参与编制和使用分类的专门人员单独开设培训方案。

C. 工作组成部分

11. 执行方案主要在三大要素方面向各国提供援助：(1) 出版各种小册子、手册以及其他分类工具；(2) 就分类问题举办会议、培训讨论会和讲习班；(3) 在单个国家进行技术合作。将在这些要素中谈及编制国家分类以及在统计方案中应用这些分类的问题。

1. 编制国家分类

12. 在国际标准行业分类和产品总分类的最近修订工作中，已经通过一系列区域讲习班向各国通报了各分类结构工作中的进展情况和主要变化。这些讲习班也一直是各国为修订工作提供投入的主要工具。而且，这些讲习班帮助各国掌握国际标准行业分类和产品总分类的最新发展情况。执行进程中的下一步是在编制国家分类中利用目前对新的国际标准行业分类和产品总分类概念的这种理解。

13. 建议首先在区域基础上组织编制国家分类工作，然后在需要时提供具体的国家援助。联合国统计司将在这一进程的第一部分中担负主要责任。该司将通过一系列区域讲习班，着重开展下列工作：

- (a) 介绍国际标准行业分类和产品总分类的最后结构；
- (b) 解释应纳入国家分类中的已修订的概念；
- (c) 酌情制定区域变通应用办法；
- (d) 应用规则来制定国家变通应用办法。

14. 这一编制分类进程应考虑统计委员会的建议，各国应努力编制其本国的分类，以便能够聚集和出版国际标准行业分类两位数层次的统计数据而又不丢失信息。

2. 各国应用所有经济活动的国际标准行业分类和产品总分类的情况

15. 在各国顺利变通采纳国际标准行业分类和产品总分类之后，必须进一步向各国提供支助，以便具体应用经修订的分类。下文第 16 至 24 段阐述这项应用的主要组成部分。

(a) 更新企业登记册

16. 这包括在方法和实践方面提供协助，以更新企业登记册所载行业分类的内容。联合国统计司将提供一些工具（见下文第 26 至 30 段），但仍然需要提供其他详细指导，以处理各种问题，例如，审查企业活动说明并使其标准化、确定主要活动、分类分析、使用产品数据、确定转换矩阵和自动编码。

17. 同样可以通过上文所述区域讲习班，提供这种培训，但需要采取后续行动，向个别国家提供协助。必须通过区域培训机构的活动、各国家之间的双边协定和顾问，向个别国家提供这种协助。

18. 这种协助不涉及建立企业登记册这个一般性问题。对于仍然面临这个问题的国家，必须通过其他来源，提供额外协助。

(b) 在经济普查和经济调查中使用所有经济活动的国际标准行业分类和产品总分类

19. 这将要处理在经济统计中实际应用国际标准行业分类和产品总分类的问题和处理因修订分类而产生的各种问题。国际标准行业分类的应用已经相当主流化，而产品总分类的应用工作则有待进一步发展。因此，执行方案这一部分具体涉及的内容是，应用产品总分类来编制生产（货物和服务）产量统计数字，并且在物价指数和产量指数方案中使用产品总分类。根据行业分类的设计，这种分类不能提供详细的产量信息，因此，为获得这种信息，必须更加大力提倡使用产品总分类。

20. 理想的情形是，在执行工作的这个阶段还将进行指导，提出实现假设的未来经济统计数据的途径。

21. 联合国统计司将探讨，上文第 13、16、19 和 20 段叙述的问题，是否能够通过按区域举办一系列单一讲习班来处理，或者，由于这些问题的复杂性，是否需要举办一系列的第二讲习班。举办第二讲习班将能够评估各国经验（各国变通采用的情况）、企业登记册变通采用情况以及在经济调查中进行的更新和应用情况，从而处理在第一个系列区域讲习班中遇到的任何问题。第二个系列区域讲习班的重点将是举办国际标准行业分类/产品总分类联合讲习班。但是，这并不排除根据国际标准行业分类和产品总分类的不同应用情况，单独举办关于这两种分类的讲习班。

(c) 在国民账户中使用所有经济活动的国际标准行业分类和产品总分类

22. 在经济统计方案中使用国际标准行业分类和产品总分类之后，执行进程的下一步骤是在国民账户体系中使用由此产生的数据。鉴于在国民账户体系中的这种应用（例如，投入产出表）通常是一个选择国际标准行业分类和产品总分类各范畴适当总量的问题，最好办法或许是在国民账户体系执行方案内处理这个问题，例如，在国民账户讲习班内处理这个问题。

(d) 在人口普查和户口调查中使用所有经济活动的国际标准行业分类

23. 行业分类的一个重要应用是在人口普查和户口调查中使用这种分类。可以在关于这些主题的区域讲习班中，通过举办关于国际标准行业分类的特别讲习班，讨论这个问题。讲习班的授课范围将与上文第 13(a) 段提到的前几点大致相同，即：包括订正国际标准行业分类概念、订正最后结构以及关于编码问题的粗略指导。

(e) 在行政和法律进程中使用所有经济活动的国际标准行业分类和产品总分类

24. 虽然国际标准行业分类和产品总分类主要是作为统计分类设计的，许多国家也在其他非统计领域使用这些分类，包括税务当局使用国际标准行业分类以及管制提供服务活动的法律部门使用产品总分类。显然，在其他领域使用这些分类可以极大地增强其作用。各国国家统计机构应考虑加强与这些伙伴的对话，以提高分类被接受的程度，而且还可能导致获得一大套行政数据。当然，这还取决于各国国家统计局无法控制的若干因素。

D. 建议的时间表

25. 委员会不妨考虑制订一个执行国际标准行业分类和产品总分类的建议时间表。这个时间表可以包括以下里程碑：

- (a) 最迟于 2009 年变通采用国家分类；
- (b) （已有企业登记册的国家）最迟于 2010 年变通采用企业登记册；
- (c) 从 2011 年开始，在统计方案中使用订正国际标准行业分类和产品总分类；
- (d) 最迟于 2015 年在国民账户中使用订正国际标准行业分类和产品总分类；
- (e) 尽早在人口普查等领域使用。

E. 辅助文献和工具

26. 目前正在编写若干补充文件，协助对国际标准行业分类和产品总分类新概念的了解，协助从旧分类向新订正分类的转换，将先后以电子文本和打印文本提供这些文件。

27. 除关于国际标准行业分类第 4 订正版和产品总分类第 2 版的主要手册外，这些文献还包括正在编写的国际标准行业分类/产品总分类用户指南。

28. 此外，联合国统计司还将提供与国际标准行业分类和产品总分类的应用相关的主要分类的对应表，例如，与商品名称及编码协调制度、工贸分类和国民账户体系各项分类（例如，政府职能分类和按目的划分的个人消费分类）有关的主要分类的对应表。

29. 将为从国际标准行业分类第 3.1 订正版转换到国际标准行业分类第 4 订正版编制具体对应表，这些对应表将成为更新企业登记册等工作的主要指南。

30. 将保留分类热线和分类网站，作为补充支助工具。

F. 体制安排

31. 世界性执行方案的一个重要方面是确保能够在全世界所有国家执行该方案。这种执行工作的对象不仅包括各国的统计机构，而且还包括中央银行和其他主要的数据汇编者。所有地区的伙伴都必须参与开展培训和执行方案。这项工作不仅需要国际组织（例如，联合国、国际货币基金组织和各区域委员会）参与，而且还需要各区域培训机构（例如，亚洲及太平洋统计研究所）和各开发银行（例如，亚洲开发银行、非洲开发银行）的支助。

32. 联合国统计司可以发挥，协调功能和监测执行和培训活动，在区域一级积极提供协助。在这方面，统计司将如上文所述，举办区域讲习班。但是，统计司直接向各国提供协助的能力将有限。

33. 各国际机构和各国统计机构应该进行合作，建立具有必要专门知识的顾问网络，在这个执行进程中协助各国。

34. 在执行进程中，尤其在分类的应用的后期阶段，向各国提供双边支助将非常重要。在双边支助活动中，应该利用已经完成这个进程的各国家的积极经验，帮助处于这个阶段的其他国家。

35. 在每个国家，国家统计局应该主导执行和培训进程，即：就使用国家新分类问题向其他机构、部委等单位提供咨询。

36. 应该指出，欧洲联盟统计局(欧统局)开展的培训/执行方案将涵盖计划使用欧洲共同体内部经济活动统计分类（统计分类）和按活动分列的产品分类（产品分类）的国家。这将避免不必要的重复工作，因为欧统局将提出适当的执行工具。但国际标准行业分类/产品总分类的执行工作和执行统计分类/产品分类的执行工作仍然需要协调。

G. 所需资金

37. 执行订正分类是一个世界性进程，应该视为建设统计能力工作的一个关键环节。因此，应该为其寻求资金，例如，世界银行提供的资金。这尤其适用于顾问提供的协助。

38. 向各国提供双边支助是执行进程取得成果的一个重要因素，因此，委员会不妨建议，每个发达国家的国家统计局承诺提供一名工作人员，协助其他国家，为期两周。这种协助将有助于使国际标准适应国家需要，而且更重要的是，在统计方案中应用国际标准行业分类和产品总分类时，这种协助将有帮助。

H. 监测

39. 应该建立监测进程，以便向统计委员会报告执行方案的进展情况。委员会不妨要求国际经济和社会分类专家组拟定这个监测进程的概要。

40. 该进程还应监测各区域和双边协助方案，以避免双边和多边捐助者方案重复和重叠。

I. 供讨论的问题

41. 委员会不妨核可下列行动：

- (a) 委员会同意对执行进程采取的总体做法以及拟议时间表；
- (b) 委员会同意为执行进程建立一个正式监测机制。