



# 经济及社会理事会

Distr.: General  
13 December 2023  
Chinese  
Original: English

## 统计委员会

### 第五十五届会议

2024年2月27日至3月1日，纽约

临时议程\* 项目 4(e)

供决定的项目：国际统计分类

## 国际统计分类专家委员会

### 秘书长的说明

根据经济及社会理事会第 2023/325 号决定和以往惯例，秘书长谨转递国际统计分类专家委员会的报告，供统计委员会作出决定。

\* E/CN.3/2024/1。



## 国际统计分类专家委员会的报告

### 一. 引言

1. 统计委员会在 1999 年 3 月 1 日至 5 日举行的第三十届会议上首次责成国际统计分类专家委员会(前称国际统计分类专家组)改进国际分类合作,并确保国际统计分类体系中各种分类之间的统一和趋同(E/1999/24-E/CN.3/1999/29,第七章)。统计委员会在 2021 年第五十二届会议上审查并再次确认了这一任务授权(见 E/2021/24-E/CN.3/2021/30)。本报告概述了专家委员会根据统计委员会第 54/112 号决定(E/2023/24-E/CN.3/2023/37,第一章,B节)所载要求开展的工作,特别是敲定《所有经济活动的国际标准行业分类》(《国际标准行业分类》)的解释性说明并编写相关对应要素,敲定对《产品总分类》的修订,并拟订关于增加国际统计分类和《产品总分类》修订周期的频率和规律的建议。

2. 报告介绍了专家委员会 2023 年在各个领域制定和执行国际统计分类方面开展的主要活动,以及在协调各个分类和审查国际分类体系方面所做的工作。报告提供了专家委员会任务小组修订《国际标准行业分类》、《产品总分类》和《国际能源产品标准分类》工作的最新情况。报告还讨论了专家委员会今后在确立《国际标准行业分类》和《产品总分类》定期修订周期以及分类现代化方面的工作。请统计委员会就工作进展发表意见,并就工作方案的内容提供指导,特别是:核可《所有经济活动的国际标准行业分类》第 5 修订版的解释性说明、介绍性案文和执行计划;采用《产品总分类》第 3 版的结构;采纳《环境目的分类》和《国际自然保护联盟全球生态系统类型学》。使其成为国际分类;核可《国际标准行业分类》和《产品总分类》的五年修订周期。供统计委员会作出决定的要点载于第 36 段。

### 二. 专家委员会的活动

3. 专家委员会是秘书处经济和社会事务部统计司负责的国际统计分类工作的中央协调机构,也是协调和审查由其他国际组织负责并建议由统计委员会采纳的其他国际统计分类的中央协调机构。专家委员会努力确保在国际统计分类体系内制定分类时做到协调统一。

4. 专家委员会于 2023 年 10 月 24 日至 27 日在纽约举行了一次面对面会议,审查了其任务小组在修订《国际标准行业分类》、《产品总分类》和《国际能源产品标准分类》方面的工作进展,并讨论了在制定或修订若干分类方面的进展情况。专家委员会核可了提交作为国际标准予以采纳的两项分类,即《环境目的分类》和《国际自然保护联盟全球生态系统类型学》。

5. 专家委员会还核可了对其任务规定的修正,以反映专家委员会在监督统计分类的执行情况和与其他政府间组织的有关专家委员会联络方面的作用。请统计委员会核可经过修订的任务规定。

### 三. 各个任务小组的工作

#### A. 《所有经济活动的国际标准行业分类》

6. 根据统计委员会第 54/112 号决定(E/2023/24-E/CN.3/2023/37)，修订《国际标准行业分类》任务小组继续开展工作，在 2023 年期间举行了几次虚拟会议和在线讨论，以敲定经过修订的《国际标准行业分类》的解释性说明和介绍性案文。这项工作与欧洲共同体内部经济活动统计分类解释性说明的更新工作进行了紧密协调，以保持这两种分类的统一性和一致性。专家委员会在 2023 年 10 月的会议上审阅并通过了解释性说明和介绍性案文。请统计委员会核可《所有经济活动的标准行业分类》第 5 修订版的解释性说明和介绍性案文；专家委员会还将确定支助工具，如与《国际标准行业分类》第 5 修订版有关的对应表。

7. 在采纳《国际标准行业分类》第 5 修订版之后，工作现在将进入实施阶段。随着《国际标准行业分类》第 5 修订版的敲定和重点转向实施，目前的《国际标准行业分类》任务小组将停止工作，今后的工作将由新的《国际标准行业分类》和《产品总分类》常设任务小组承担。

8. 专家委员会制定了《国际标准行业分类》第 5 修订版的执行计划，作为背景文件提交给统计委员会。该计划载有执行目标，以支持更广泛的高级别参与，并确定在全球一级支持各国执行工作的行动。它为在国家和区域一级制定执行方案的步骤提供了总的方向。还确定了现有的全球倡议和可能的切入点，以推动和促进实施《国际标准行业分类》第 5 修订版。执行计划工作的组成部分包括根据《国际标准行业分类》第 5 修订版制定国家工业分类，并在统计方案中应用经过各国调整的分类。请统计委员会核可该执行计划，并就如何推进《国际标准行业分类》第 5 修订版的执行工作发表意见。

9. 应结合全面加强统计能力和制定协调一致的综合经济统计方案看待为协助各国实施订正分类而作出的努力。建议在较高层面协调这一总体进程，不仅让国家统计局参与，而且让各国和国际组织的其他统计数据提供者和用户参与。

#### B. 《产品总分类》

10. 《产品总分类》修订任务小组在 2023 年期间举行了多次虚拟会议，以推进《产品总分类》修订问题的讨论和解决。《产品总分类》的结构敲定为五位数(子类)层级。这是任务小组内部广泛讨论的结果，并考虑了 2021 年全球协商中收到的反馈意见，以收集涉及《产品总分类》修订的问题。一旦结构获得批准，任务小组将继续开展工作，在 2024 年底前完成《产品总分类》3.0 版的解释性说明、对应表和扩展内容。

11. 专家委员会在 2023 年 10 月会议期间审查了经过修订的《产品总分类》结构及其编制过程，随后核可了该结构。请统计委员会采纳《产品总分类》的结构，并核可敲定《产品总分类》第 2.1 版的解释性说明和对应的时间轴。《产品总分类》3.0 版的结构将作为背景文件提供给统计委员会。

12. 统计委员会不妨建议鼓励各国采用《产品总分类》3.0 版结构的国家版本，或调整其国家分类，以便按照《产品总分类》3.0 版结构列报数据。关于《产品总分类》的前一版本，各国应能在《产品总分类》的两位数(部门)层级报告数据，而不丢失信息，也就是说，国家分类应与《产品总分类》的这一层级完全一致。

13. 在修订《产品总分类》方面有许多问题和建议。虽然并非所有关于改变经过修订的《产品总分类》结构的提议都反映在分类的最后结构中，但任务小组对这些提议进行了认真讨论。通常需要做更多的工作来充分评估某些结构性变化的可行性和概念上的一致性。任务小组认为，这些问题必须在今后修订分类时重新审议，因此将列入《产品总分类》的研究议程。

#### C. 《国际标准行业分类》和《产品总分类》常设任务小组

14. 为促进《国际标准行业分类》和《产品总分类》的持续维护、更新和实施，统计委员会在 2023 年第五十四次会议上核可设立国际标准行业分类和产品总分类常设任务小组。在 2023 年 10 月的会议上，专家委员会同意成立一个国际标准行业分类和产品总分类综合常设任务小组。该任务小组将是一个常设任务小组，就《国际标准行业分类》和《产品总分类》的持续维护和修订事宜向专家委员会进行报告。

15. 为支持这些分类的定期修订，包括监测各次修订之间出现的分类问题，并努力解决列入研究议程的问题，以促成下一次修订，有必要设立一个常设任务小组，负责维持、更新和执行《国际标准行业分类》和《产品总分类》。国际标准行业分类和产品总分类常设任务小组将负责制定《国际标准行业分类》和《产品总分类》的执行和维持战略及研究议程。

#### D. 《国际能源产品标准分类》

16. 国际能源产品标准分类修订任务小组在 2023 年 5 月进行广泛咨询后，敲定了《国际能源产品标准分类》修订问题清单。在 2023 年举行了多个虚拟会议，以推动对修订《国际能源产品标准分类》的问题的讨论和解决。建议将经过修订的《国际能源产品标准分类》提交给统计委员会 2025 年第五十六届会议。

### 四. 国际分类方面的其他工作

17. 除其任务小组的工作外，专家委员会还讨论了若干分类的制定或修订进展情况。下文将对此进行说明。

#### A. 《政府职能分类》

18. 应统计委员会关于修订《政府职能分类》的要求，并根据 2022 年 10 月专家委员会会议对修订问题的初步讨论情况，2023 年 4 月举行了《政府职能分类》修订工作启动会议，以征求利益相关者的意见。随后于 2023 年 10 月举行的专家委员会会议讨论了政府职能分类修订任务小组职权范围的主要内容及修订时间轴。大家普遍认为，任务小组将汇聚有关领域的专家，如分类、政府财政统计、环境账户、国民账户和《政府职能分类》数据的其他用户或编制者共同开展工作。专

家委员会强调，必须与其他宏观经济标准的更新进程协调，包括更新政府财政统计和环境经济核算体系(环经核算体系)中央框架，并建议修订时间轴考虑到其他国际标准进程的修订进程。专家委员会将在 2024 年第一季度前敲定职权范围，并着手成立任务小组，推进修订工作。

## B. 《环境目的分类》

19. 《环境目的分类》是由欧盟统计局制定的，旨在将环境保护活动分类和资源管理活动分类结合在一起。它是对与环境保护和自然资源管理有关的经济活动、产品、支出和其他交易的通用功能分类。欧盟统计局和一个专门的欧洲专责小组自 2017 年以来一直致力于制定该分类。在 2022 年 11 月启动的全球协商后，2023 年成立了一个由各国和国际组织的国际统计分类和环境经济核算专家组成的工作组。工作组分析了全球协商的结果，确定并处理了对该分类的修改内容，以便敲定该分类。工作组于 2023 年 9 月完成《环境目的分类》，建议将《环境目的分类》同时提交给国际统计分类专家委员会和环境经济核算专家委员会核可。

20. 专家委员会审查了《环境目的分类》及其制定程序，并对照核准程序进行了评价。专家委员会认为这是环境领域的一个进步，因为它取代了两个过时的分类，并引入了与环经核算制度中心框架相一致的新类别。专家委员会指出，必须更频繁地更新分类，以反映《政府职能分类》修订进程和环经核算体系中央框架等其他宏观经济标准更新进程中出现的新问题。根据这一审查结果，专家委员会核准了《环境目的分类》，并建议统计委员会批准其成为一项国际标准。《环境目的分类》作为背景文件提交给统计委员会。

## C. 《国际自然及自然资源保护联盟全球生态系统类型学》

21. 《国际自然及自然资源保护联盟(国际自然保护联盟)全球生态系统类型学》是环经核算体系生态系统核算中生态系统类型的参考分类，因此是整套生态系统账户的基础。为支持实施环经核算体系生态系统核算，统计司一直在与国际自然保护联盟和专家委员会合作，将《国际自然保护联盟全球生态系统类型学》纳入国际分类体系。

22. 专家委员会审查了该分类及其制定程序，并对照核准程序进行了评价。根据这一审查结果，专家委员会核可了自然保护联盟全球生态系统类型学，并建议统计委员会批准其成为一项国际标准，同时指出，这种分类主要用于分析目的，而不是纯粹用于统计目的。《自然保护联盟全球生态系统类型学》作为背景文件提供给专家委员会。

## D. 《暴力侵害儿童行为国际分类》

23. 专家委员会注意到联合国儿童基金会(儿基会)提议统计委员会 2023 年第五十四届会议采纳《暴力侵害儿童行为国际分类》后制定一项实施战略。根据设想，《暴力侵害儿童行为国际分类》执行战略将由四个主要支柱组成：(a) 外联、信息和宣传运动，为执行《暴力侵害儿童行为国际分类》奠定基础；(b) 开发方法工具；(c) 在国家和国际两级开发知识产品；(d) 执行框架。

## E. 《儿童替代照料国际分类》

24. 专家委员会支持儿童基金会关于制定一个关于儿童替代照料的新分类的建议。目前,关于接受替代照料儿童的统计数据,没有国际公认的标准定义或分类。

《儿童替代照料国际分类》将针对两大类儿童替代照料,即寄宿照料和家庭照料在定义方式上的差异。这可引入寄宿照料和家庭照料的标准要素,包括提供儿童寄宿照料的设施类型以及构成基于家庭和家庭式照料的各种安排的说明性清单。预计分类草案将于 2024 年提交专家委员会审查。

## F. 《国际标准职业分类》

25. 专家委员会获悉,国际劳工组织正在修订《国际标准职业分类》(《职业分类》),目的是敲定经过修订的职业分类,并将其提交给 2028 年第二十二次国际劳工统计师会议。2021 年 6 月成立了技术工作组,下设三个工作小组:修订和完善职业分类结构工作小组;修订和完善组别说明工作小组;职业分类现代化工作小组。修订涉及就业市场正在发生的许多变化,例如,技术转型和对职场构成影响的变化,如新工作的出现以及自动化和其他因素造成的变化。专家委员会继续倡导对职业分类的修订采取现代化办法,并继续支持劳工组织开展这项重要工作。

## G. 国际分类冲刺

26. 专家委员会与联合国经济统计师网络联合组织了一次关于国际统计分类的冲刺活动,为开展以下工作提供了一个场所:提高内外部用户对国际分类重要性的认识;推动专家委员会的外联工作,吸纳各国统计局参与;为讨论和交流分类更新和实施的现代化方法提供另一个论坛;强调投资分类工作作为数据集成基础的重要性。

27. 国际分类冲刺活动由三个网络研讨会组成。第一次网络研讨会于 2023 年 10 月举行,探讨了统计分类对数据集成的作用,提高了内外部用户对国际统计分类重要性的认识,并通过展示国家统计局内部和外部的实际应用,强调了投资分类工作作为数据集成基础的重要性。第二次网络研讨会于 2023 年 11 月举行,为专家委员会提供了一个外联机会,探讨如何保持国际分类的常青化以及如何提高修订效率,实现灵活和反应迅速的国际分类,以便做出合理和知情的决定。

28. 前两次网络研讨会的成果突出表明,必须建立灵活和反应迅速的统计分类体系,以使统计体系更加完善、反应更加灵敏,能够应对快速变化和新出现的社会经济和环境情况,这需要投资于分类制定和维护的永久资源。还表明,统计系统伙伴和官方统计分类用户之间需要更好地合作和建立联系,需要更好的工作方法和更协调一致的治理安排,以提高修订效率。

29. 第三次网络研讨会将于 2024 年 1 月举行,将探讨技术在提高分类效率方面的作用。在网络研讨会最后,来自世界各地各个组织的高级行政人员组成的小组将讨论各个组织在实施国际分类时面临的一些最大挑战,如修订频率、建设和维持能力以及分类程序现代化等。

## 五. 今后的工作

### A. 《所有经济活动的国际标准行业分类》和《产品总分类》的修订周期

30. 由于所有主要国际活动和产品分类的修订周期不一致，因此需要探讨《国际标准行业分类》和《产品总分类》修订周期的最佳时间安排及其协调问题。在 2023 年第五十四届会议上，统计委员会请专家委员会就《国际标准行业分类》和《产品总分类》的定期修订周期提出建议。应这一要求，统计司于 2023 年 9 月至 10 月在专家委员会主持下开展了一项关于经济活动和产品分类修订周期的调查，以收集各国和国际区域组织对其经济活动和产品分类使用的修订周期的信息。调查结果表明，在国家一级推动国家修订进程的主要因素是修订国际标准。有定期修订周期的答复者指出，工业活动分类的修订周期为一至五年，产品分类的修订周期为一至三年。大多数答复者指出，一旦修订进程开始，完成工业活动分类需要一至三年，完成产品分类需要一至两年。答复者还指出，其国家分类的修订周期与国际标准分类相一致。

31. 在 2023 年 10 月的会议上，专家委员会讨论了《国际标准行业分类》和《产品总分类》定期修订周期的必要性。在一个日益相互关联和迅速演变的世界中，分类对于跨领域统计数据的集成也发挥着重要作用。鉴于需要提高修订进程的透明度和可预测性，并确保分类反映当前状况，支持合理和知情的决定，专家委员会建议将《国际标准行业分类》和《产品总分类》的修订周期定为五年，以加快在短时间内从统计角度对快速变化和新出现的社会经济和环境情况作出反应。主席团和国际标准行业分类和产品总分类常设任务小组将负责拟订《国际标准行业分类》和《产品总分类》定期修订周期的各个拟议阶段和阶段性目标。请统计委员会就这项建议发表意见。

### B. 最佳做法任务小组

32. 在 2022 年 10 月的会议上，专家委员会建议设立最佳做法任务小组，负责审查和更新构成分类制定和国际分类核准程序基础的三份文件。相关文件包括制定国际统计分类的最佳做法准则、成为国际分类体系组成部分的标准和评分标准。

33. 在专家委员会决定使用《统计活动分类》2.0 版(ECE/CES/2022/8)之后，为理顺国际分类体系的各个分类，专家委员会在 2023 年 10 月的会议上，提议修订任务小组的职权范围，以涵盖国际分类体系和《统计活动分类》2.0 版的实施问题。专家委员会将敲定职权范围，并着手设立最佳做法任务小组，审查国际分类体系的组织和内容，发现不足，并查明体系中可能需要淘汰或取代的分类。

### C. 分类现代化

34. 分类现代化是专家委员会议程上的优先事项，专家委员会将在今后的会议上继续探讨制定和维护国际统计分类的新的创新办法并就此提供咨询意见，以努力满足数据需求，实现周期性审查进程合理化并减少与之相关的时间和费用。

35. 经济和社会事务部统计司与其他国际组织的有关部门和各国统计局合作，正在促进更多地提供链接开放数据格式的国际统计分类，以期实现不同分类和数据数据集之间相互参照的自动化，以及跨领域统计数据的可重复使用性和集成。统计司正在推动以链接开放数据格式公布统计数据，以使用户开始利用人工智能和数据科学方法，获得关于统计数据集、概念和分类之间在时间、地理空间和逻辑方面的深刻联系的新见解。

## 六. 供讨论的要点

36. 请统计委员会：

- (a) 核可经过修订的专家委员会任务规定；
  - (b) 核可《所有经济活动的标准行业分类》第 5 修订版的解释性说明和介绍性案文；
  - (c) 核可《所有经济活动的国际标准行业分类》第 5 修订版的执行计划，并就推进执行第 5 修订版的前进方向发表意见；
  - (d) 采纳《产品总分类》第 3 版，并核准敲定解释性说明和编写对应的时间表；
  - (e) 核可《环境目的分类》成为一项国际统计分类；
  - (f) 核可《国际自然保护联盟全球生态系统类型学》成为一项国际统计分类；
  - (g) 核可专家委员会关于《所有经济活动的国际标准行业分类》和《产品总分类》的五年修订周期的建议；
  - (h) 就国际统计分类冲刺的进展情况发表意见；
  - (i) 对专家委员会的工作方案提出意见。
-