



Статистическая комиссия

Пятьдесят пятая сессия

Нью-Йорк, 27 февраля — 1 марта 2024 года

Пункт 4 е) предварительной повестки дня*

**Вопросы для принятия решения: международные
статистические классификации**

**Комитет экспертов по международным статистическим
классификациям**

Записка Генерального секретаря

В соответствии с решением 2023/325 Экономического и Социального Совета и сложившейся практикой Генеральный секретарь имеет честь препроводить доклад Комитета экспертов по международным статистическим классификациям, который представляется Комиссии для принятия решения.

* E/CN.3/2024/1.



Доклад Комитета экспертов по международным статистическим классификациям

I. Введение

1. На своей тридцатой сессии, проходившей 1–5 марта 1999 года, Статистическая комиссия впервые поручила Комитету экспертов по международным статистическим классификациям, ранее известному как Группа экспертов по международным статистическим классификациям, улучшать сотрудничество в работе над международными классификациями и обеспечивать гармонизацию и согласование классификаций, образующих международный свод статистических классификаций (E/1999/24-E/CN.3/1999/29, глава VII). В 2021 году на своей пятидесят второй сессии Комиссия рассмотрела и подтвердила этот мандат (E/2021/24-E/CN.3/2021/30). В настоящем докладе приведено краткое изложение работы Комитета во исполнение просьб Статистической комиссии, содержащихся в ее решениях 54/112 (E/2023/24-E/CN.3/2023/37, глава I, раздел B), в частности, о завершении подготовки пояснительных записок и составления таблиц соответствия по Международной стандартной отраслевой классификации всех видов экономической деятельности (МСОК), завершении пересмотра Классификации основных продуктов (КОП) и подготовке предложения об установлении регулярных циклов и увеличении периодичности пересмотра международных статистических классификаций и классификации основных продуктов.

2. В докладе описывается основная деятельность, осуществлявшаяся Комитетом в связи с подготовкой и внедрением международных статистических классификаций в различных областях, и его работа по приведению классификаций в соответствие и обзору международного свода классификаций. В нем содержится обновленная информация о работе целевых групп Комитета по пересмотру МСОК, КОП и Стандартной международной классификации энергетических продуктов (СМКЭП). В докладе обсуждается также дальнейшая деятельность Комитета по установлению регулярного цикла пересмотра МСОК и КОП и модернизации классификаций. Комиссии предлагается дать свое заключение о ходе работы и указания по элементам программы работы, в частности: одобрить пояснительные записки, вводный текст и план внедрения Международной стандартной отраслевой классификации всех видов экономической деятельности (пятый пересмотренный вариант); принять структуру Классификации основных продуктов (версия 3); принять Классификацию экологических целей (КЭЦ) и Глобальную типологию экосистем Международного союза охраны природы (МСОП) в качестве международных классификаций, а также одобрить пятилетний цикл пересмотра МСОК и КОП. Элементы для принятия решения Комиссией изложены в пункте 36.

II. Деятельность Комитета экспертов

3. Комитет экспертов выступает в качестве основного органа, занимающегося координацией работы над международными статистическими классификациями, которые находятся в ведении Статистического отдела Департамента по экономическим и социальным вопросам Секретариата, а также координацией и пересмотром международных статистических классификаций, которые находятся в ведении других международных организаций и которые были предложены для принятия Статистической комиссией. Комитет обеспечивает гармонизацию и согласование работы над классификациями, образующими международный свод статистических классификаций.

4. Комитет провел свое очное заседание в Нью-Йорке 24–27 октября 2023 года, на котором рассмотрел ход работы целевых групп по пересмотру МСОК, КОП и СМКЭП и обсудил ход разработки или пересмотра нескольких классификаций. Комитет одобрил две классификации, которые были представлены для принятия в качестве международных стандартов, а именно Классификацию экологических целей и Глобальную типологию экосистем МСОП.

5. Комитет одобрил также изменение своего мандата в части отражения своей роли в надзоре за введением в действие статистических классификаций и в поддержании связи с соответствующими комитетами экспертов других межправительственных организаций. Комиссии предлагается одобрить пересмотренный мандат.

III. Деятельность целевых групп

A. Международная стандартная отраслевая классификация всех видов экономической деятельности

6. В развитие решения [54/112](#) Статистической комиссии ([E/2023/24-E/CN.3/2023/37](#)) целевая группа по пересмотру МСОК продолжала свою работу, проведя в 2023 году несколько совещаний в виртуальном формате и обсуждений в режиме онлайн в целях завершения подготовки пояснительных записок и вводного текста к пересмотренной МСОК. Эта работа проводилась в тесной координации с усилиями по обновлению пояснительных записок к Статистической классификации экономической деятельности в рамках Европейских сообществ (НАСЕ) в интересах сохранения согласованности и последовательности обеих классификаций. Комитет рассмотрел и одобрил упомянутые пояснительные записки и вводный текст на своем заседании в октябре 2023 года. Комиссии предлагается одобрить эти пояснительные записки и вводный текст к Стандартной отраслевой классификации всех видов экономической деятельности (пятый пересмотренный вариант). Комитет доработает также вспомогательные инструменты, такие как таблицы соответствия, относящиеся к МСОК 5.

7. После принятия МСОК 5 работа перейдет в стадию внедрения. После завершения работы над МСОК 5 и смещения упора на введение в действие нынешняя целевая группа по МСОК будет распущена, а дальнейшей работой займется новая постоянная целевая группа по МСОК и КОП.

8. Комитет разработал план внедрения МСОК 5, который был представлен Комиссии в качестве справочного документа. В плане установлены целевые показатели внедрения в целях обеспечения более широкого взаимодействия на высоком уровне и определения мер на глобальном уровне, которые могут способствовать внедрению в странах. В нем отражена общая направленность шагов, которые необходимо предпринять для учреждения программы внедрения на национальном и региональном уровнях. В плане определены также существующие глобальные инициативы и возможные отправные точки для продвижения и пропаганды внедрения МСОК 5. Компоненты работы над планом внедрения включают разработку национальных отраслевых классификаций, адаптированных на базе МСОК 5, и применение таких национальных адаптированных классификаций в статистических программах. Статистической комиссии предлагается одобрить план внедрения и дать свое заключение относительно дальнейших действий по внедрению МСОК 5.

9. Усилия, которые необходимо предпринять для оказания помощи странам во внедрении пересмотренных классификаций, следует рассматривать в контексте общего укрепления статистического потенциала и разработки согласованных комплексных программ экономической статистики. Этот общий процесс рекомендуется координировать на высоком уровне с привлечением не только национальных статистических служб, но и других поставщиков и пользователей статистических данных в странах и международных организациях.

В. Классификация основных продуктов

10. В 2023 году целевая группа по пересмотру КОП провела несколько заседаний в виртуальном формате в целях дальнейшего обсуждения и решения вопросов, связанных с пересмотром КОП. Структура КОП была окончательно согласована на уровне пятизначных номеров (подклассов). Она представляет собой результат широких обсуждений в рамках целевой группы и учитывает отзывы, полученные в ходе глобальных консультаций в 2021 году, которые были призваны охватить вопросы для пересмотра КОП. После утверждения структуры целевая группа продолжит работу по завершению подготовки пояснительной записки, таблиц соответствия и расширений по КОП (версия 3.0) к концу 2024 года.

11. Комитет рассмотрел пересмотренную структуру КОП и процесс ее подготовки на своем заседании в октябре 2023 года и впоследствии одобрил ее. Статистической комиссии предлагается принять структуру КОП и одобрить сроки завершения подготовки пояснительных записок и таблиц соответствия по версии 2.1 КОП. Структура КОП по версии 3.0 будет представлена Комиссии в качестве справочного документа.

12. Статистическая комиссия, возможно, пожелает рекомендовать странам принять национальные варианты структуры КОП по версии 3.0 или скорректировать свои национальные классификации таким образом, чтобы обеспечить возможность предоставления данных в соответствии со структурой КОП по версии 3.0. Что касается предыдущей версии КОП, то страны должны иметь возможность предоставлять данные на уровне двухзначных кодов (разделов) КОП без потери информации; т. е. национальные классификации должны быть полностью совместимы с данным уровнем КОП.

13. Был высказан целый ряд вопросов и предложений по пересмотру КОП. Хотя в окончательной структуре классификации отражены не все предложения по изменению пересмотренной КОП, они были тщательно рассмотрены целевой группой. Часто для полной оценки целесообразности и концептуальной согласованности некоторых структурных изменений требовалось проведение дополнительной работы. Целевая группа учитывала, что к этим вопросам придется вернуться в ходе будущих пересмотров классификации, и поэтому они будут включены в программу исследований по КОП.

С. Постоянные целевые группы по МСОК и КОП

14. В целях содействия текущей работе по актуализации, обновлению и введению в действие МСОК и КОП, Комиссия на своей пятьдесят четвертой сессии в 2023 году одобрила создание постоянных целевых групп по МСОК и КОП. На своем заседании в октябре 2023 года Комитет постановил сформировать одну сводную постоянную целевую группу по МСОК и КОП, которая будет постоянно действующей целевой группой, подотчетной Комитету, для постоянного актуализации и пересмотра МСОК, и КОП.

15. Создание постоянной целевой группы по актуализации, обновлению и введению в действие МСОК и КОП необходимо для обеспечения регулярного пересмотра этих классификаций, включая мониторинг вопросов, возникающих в связи с классификациями в период между пересмотрами, и решения вопросов, включенных в программу исследований, на основе которых будет проводиться следующей пересмотр. Постоянной целевой группе по МСОК и ЦПК будет поручено разработать стратегию внедрения и актуализации МСОК и КОП, а также программу исследований в связи с ними.

D. Стандартная международная классификация энергетических продуктов

16. Целевая группа по пересмотру Стандартной международной классификации энергетических продуктов (СМКЭП) завершила работу над перечнем вопросов для ее пересмотра по итогам широких консультаций, которые состоялись в мае 2023 года. В 2023 году было проведено несколько заседаний в виртуальном формате в целях дальнейшего обсуждения и решения вопросов, связанных с пересмотром СМКЭП. Предлагается представить пересмотренную СМКЭП Комиссии на ее пятьдесят шестой сессии в 2025 году.

IV. Работа над прочими международными классификациями

17. В дополнение к деятельности своих целевых групп Комитет обсудил ход разработки или пересмотра нескольких классификаций. Ниже приводится их описание.

A. Классификация функций органов государственного управления

18. После запроса Статистической комиссии относительно пересмотра Классификации функций органов государственного управления (КФОГУ) и первоначального обсуждения вопросов, касающихся пересмотра, на заседании Комитета в октябре 2022 года в апреле 2023 года было проведено первое заседание по пересмотру КФОГУ, посвященное консультациям с заинтересованными сторонами. За этим последовало дальнейшее обсуждение на заседании Комитета в октябре 2023 года основных элементов круга ведения целевой группы по пересмотру КФОГУ и графика процесса пересмотра. Было достигнуто общее согласие о том, что целевая группа объединит в своих рядах экспертов в соответствующих областях, таких как классификации, статистика государственных финансов, экологические счета, национальные счета и другие пользователи или производители данных, относящихся к КФОГУ. Комитет подчеркнул важность координации с процессом обновления других макроэкономических стандартов, включая обновление статистики государственных финансов и центральной основы Системы эколого-экономического учета (СЭЭУ), и рекомендовал учесть в графике работы по пересмотру процессы обновления других международных стандартов. Комитет завершит разработку круга ведения к первому кварталу 2024 года и приступит к формированию целевой группы для продвижения процесса пересмотра.

В. Классификация экологических целей

19. Классификация экологических целей (КЭЦ) была разработана Евростатом для сведения воедино Классификации природоохранной деятельности и Классификации деятельности по управлению ресурсами. Она представляет собой общую функциональную классификацию видов экономической деятельности, продуктов, расходов и прочих операций, относящихся к охране окружающей среды и управлению природными ресурсами. Начиная с 2017 года ее разработку осуществляли Евростат и специальная европейская целевая группа. Рабочая группа в составе экспертов по международным статистическим классификациям и эколого-экономическому учету из стран и международных организаций была сформирована в 2023 году по итогам глобальных консультаций, начавшихся в ноябре 2022 года. Рабочая группа проанализировала результаты глобальных консультаций, определила и проработала изменения к классификации для целей ее окончательной доработки. Рабочая группа завершила работу над КЭЦ в сентябре 2023 года, рекомендовав представить КЭЦ на согласование Комитету экспертов по международным статистическим классификациям и Комитету экспертов по эколого-экономическому учету.

20. Комитет рассмотрел классификацию и процесс ее разработки и произвел ее оценку в соответствии с требованиями процедуры утверждения. Комитет счел ее передовым достижением в области охраны окружающей среды, поскольку она заменяет собой две устаревшие классификации и включает новые категории, которые соответствуют центральной основе Системы эколого-экономического учета. Комитет отметил важность постоянного обновления классификации на предмет отражения возникающих вопросов в результате процесса пересмотра КФОГУ и процесса обновления других макроэкономических стандартов, таких как центральная основа Системы эколого-экономического учета. На основании этого обзора Комитет одобрил КЭЦ и рекомендовал ее для утверждения Комиссией в качестве международного стандарта. Пересмотренная КЭЦ представляется Комиссии в качестве справочного документа.

С. Глобальная типология экосистем Международного союза охраны природы

21. Глобальная типология экосистем Международного союза охраны природы (МСОП) является базовой классификацией типов экосистем в экосистемном учете СЭЭУ и в этом качестве является основой полного набора экосистемных счетов. В порядке содействия внедрению экосистемного учета СЭЭУ Статистический отдел сотрудничает с МСОП и Комитетом в деле включения Глобальной типологии экосистем МСОП в международный свод классификаций.

22. Комитет рассмотрел классификацию и процесс ее разработки и произвел его оценку в соответствии с требованиями процедуры утверждения. На основании этого обзора Комитет одобрил Глобальную типологию экосистем МСОП и рекомендовал ее для утверждения Комиссией в качестве международного стандарта, отметив, что классификация предназначена в первую очередь скорее для аналитических, а не чисто статистических целей. Пересмотренная Глобальная типология экосистем МСОП представляется Комиссии в качестве справочного документа.

D. Международная классификация форм насилия в отношении детей

23. Комитет принял к сведению предложение Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) о разработке стратегии внедрения Международной классификации форм насилия в отношении детей (МКФНД) после ее принятия Статистической комиссией на ее пятьдесят четвертой сессии в 2023 году. Предполагается, что стратегия внедрения МКФНД будет включать четыре основных компонента: а) информационно-пропагандистскую кампанию, призванную подготовить почву для введения в действие МКФНД; б) разработку методологических инструментов; в) разработку информационных продуктов на национальном и международном уровнях и д) систему внедрения.

E. Международная классификация видов альтернативного ухода за детьми

24. Комитет поддержал предложение ЮНИСЕФ о разработке новой классификации видов альтернативного ухода за детьми. В настоящее время не существует международно признанных стандартных определений и классификаций в статистике по детям, к которым применяется альтернативный уход. Международная классификация видов альтернативного ухода за детьми позволила бы устранить различия в определении двух основных видов альтернативного ухода за детьми — ухода в учреждениях интернатного типа и ухода в семье. Это позволит ввести стандартные элементы интернатного и семейного ухода, включая иллюстративный перечень типов учреждений, осуществляющих интернатный уход за детьми, и различных форм организации семейного ухода и ухода семейного типа. Предполагается, что проект классификации будет представлен Комитету на рассмотрение в 2024 году.

F. Международная стандартная классификация занятий

25. Комитет был проинформирован о пересмотре Международной стандартной классификации занятий (МСКЗ) Международной организацией труда в целях доработки и представления пересмотренной МСКЗ на двадцать второй Международной конференции статистиков труда в 2028 году. В июне 2021 года были сформированы техническая рабочая группа и три рабочие подгруппы для: пересмотра и улучшения структуры МСКЗ; пересмотра и улучшения описаний групп; и модернизации МСКЗ. Пересмотр отражает многочисленные изменения, происходящие на рынке труда, такие как технологические преобразования и перемены, влияющие на сферу труда, появление новых занятий и изменения, обусловленные автоматизацией и другими факторами. Комитет продолжает выступать за современные подходы к пересмотру МСКЗ и продолжает поддерживать МОТ в этой важной работе.

G. Спринт по международным классификациям

26. Совместно с Сетью экономической статистики Организации Объединенных Наций Комитет организовал спринт по международным статистическим классификациям, призванный повысить осведомленность внутренних и внешних пользователей о важности международных классификаций; обеспечить продвижение разъяснительной работы Комитета с национальными статистическими службами; предоставить дополнительный форум для обсуждения и

обмена информацией о современных способах обновления и введения в действие классификаций; и акцентировать важное значение вложения ресурсов в работу по классификации как основу для интеграции данных.

27. Спринт по международным классификациям состоит из трех вебинаров. В ходе первого вебинара, состоявшегося в октябре 2023 года, была рассмотрена роль статистических классификаций в деле интеграции данных, проведена работа по повышению осведомленности о важности международных статистических классификаций как для внутренних, так и внешних пользователей, а также подчеркнута важность инвестирования в работу по классификации как основы для интеграции данных с демонстрацией их реальных применений в национальных статистических службах и вне их. Второй вебинар, состоявшийся в ноябре 2023 года, предоставил Комитету возможность провести информационно-разъяснительную работу по вопросам постоянного обновления и повышения эффективности процесса пересмотра адаптивных и оперативно реагирующих международных классификаций для принятия обоснованных и взвешенных решений.

28. Итоги первых двух вебинаров позволили акцентировать важное значение наличия адаптивных и оперативно реагирующих систем статистических классификаций для создания более совершенной и оперативной статистической системы, способной реагировать на быстро меняющиеся и возникающие социально-экономические и экологические условия, что требует постоянного вложения ресурсов в разработку и актуализацию классификаций. Кроме того, они включали призыв к улучшению сотрудничества и налаживанию связей между партнерами по статистической системе и пользователями классификаций официальной статистики, а также к совершенствованию методов работы и приведению в соответствие механизмов управления в интересах повышения эффективности процесса пересмотра.

29. Третий вебинар, который состоится в январе 2024 года, будет посвящен роли технологий в повышении эффективности процесса классификации. Кроме того, в завершение вебинара группа старших руководителей из организаций со всего мира расскажет о некоторых из самых серьезных вызовов, с которыми сталкиваются организации при введении в действие международных классификаций, таких как периодичность пересмотра, создание и поддержание потенциала, модернизация процесса классификации и т. д.

V. Дальнейшая деятельность

A. Цикл пересмотра Международной стандартной отраслевой классификации всех видов экономической деятельности и Классификации основных продуктов

30. Несоответствие циклов пересмотра всех основных международных классификаций видов деятельности и продуктов обусловило необходимость изучения оптимальных сроков пересмотра МСОК и КОП и приведения их в соответствие друг с другом. На своей пятьдесят четвертой сессии в 2023 году Комиссия просила Комитет сформулировать предложение о регулярном цикле пересмотра МСОК и КОП. В ответ на эту просьбу Статистический отдел провел под эгидой Комитета в сентябре-октябре 2023 года обследование по циклам пересмотра классификаций видов экономической деятельности и продуктов с целью сбора информации о циклах пересмотра, используемых странами и международными региональными организациями для своих классификаций видов экономической деятельности и продуктов. Результаты обследования показали, что основным фактором, определяющим процесс пересмотра на национальном

уровне, является пересмотр международных стандартов. Респонденты с регулярным циклом пересмотра указали на периодичность цикла от одного до пяти лет для классификаций отраслевой деятельности и от одного до трех лет для классификаций продуктов. Как отметило большинство респондентов, после начала процесса пересмотра на осуществление классификации видов отраслевой деятельности отводится от одного до трех лет, а на классификацию продуктов — от одного до двух лет. Респонденты отметили также, что цикл пересмотра их национальной классификации находится в соответствии с международной стандартной классификацией.

31. На своем заседании в октябре 2023 года Комитет рассмотрел необходимость установления регулярного цикла пересмотра МСОК и КОП. Во все более взаимосвязанном и быстро развивающемся мире классификации имеют важное значение и для интеграции статистических данных во всех областях. Исходя из необходимости повышения прозрачности и предсказуемости процесса пересмотра и обеспечения того, чтобы классификации отражали текущие условия и способствовали принятию обоснованных и взвешенных решений, Комитет рекомендовал установить пятилетний цикл пересмотра МСОК и КОП, с тем чтобы ускорить разработку статистических мер реагирования на быстро меняющиеся и возникающие социально-экономические и экологические условия в сжатые сроки. Бюро и постоянной целевой группе по МСОК и КОП будет поручено разработать предлагаемые этапы и вехи для введения в действие регулярного цикла пересмотра МСОК и КОП. Статистической комиссии предлагается дать свое заключение по этой рекомендации.

В. Целевая группа по передовой практике

32. На своем заседании в октябре 2022 года Комитет рекомендовал сформировать целевую группу по передовой практике для пересмотра и обновления трех документов, которые служат основой для разработки классификаций и процесса утверждения международных классификаций. Этими документами являются руководство по передовой практике разработки международных статистических классификаций; критерии включения в международный свод классификаций; и критерии распределения по классам.

33. После принятия Комитетом решения использовать Классификацию статистической деятельности по версии 2.0 для организации классификаций международного свода классификаций на своем заседании в октябре 2023 года Комитет предложил пересмотреть круг ведения целевой группы, с тем чтобы охватить вопросы, связанные с международным сводом классификаций и внедрением Классификации статистической деятельности по версии 2.0. Комитет завершит разработку круга ведения и приступит к формированию целевой группы по передовой практике для анализа организации и содержания международного свода классификаций и выявления любых пробелов и определения классификаций, которые, возможно, следует вывести из употребления или заменить в своде.

С. Модернизация классификаций

34. Модернизация классификаций занимает важное место в повестке дня Комитета, и в будущем Комитет на своих заседаниях продолжит изучать новые и инновационные подходы к разработке и ведению международных статистических классификаций и выносить рекомендации по ним в целях удовлетворения потребностей в данных и рационализации и сокращения времени и издержек, связанных с циклическим процессом пересмотра.

35. В сотрудничестве с соответствующими подразделениями других международных организаций и национальными статистическими службами Статистический отдел Департамента по экономическим и социальным вопросам содействует достижению большей доступности международных статистических классификаций в формате открытых данных, снабженных ссылками, с тем чтобы обеспечить автоматизацию перекрестных ссылок в различных классификациях и наборах данных и возможность повторного использования и интеграции статистических данных в различных областях. Кроме того, Отдел содействует публикации статистических данных в формате открытых данных, снабженных ссылками, с тем чтобы пользователи могли начать применять методы с задействованием искусственного интеллекта и аналитики данных для получения новых сведений о глубоких временных, геопространственных и логических взаимосвязях между наборами статистических данных, концепциями и классификациями.

VI. Вопросы для обсуждения

36. Статистической комиссии предлагается:

- a) одобрить измененный мандат Комитета;
- b) одобрить пояснительные записки и вводный текст к Стандартной отраслевой классификации всех видов экономической деятельности (пятый пересмотренный вариант);
- c) одобрить план внедрения Стандартной отраслевой классификации всех видов экономической деятельности (пятый пересмотренный вариант), и выразить свое мнение о дальнейших шагах по внедрению МСОК 5.
- d) принять Классификацию основных продуктов по версии 3 и утвердить график доработки пояснительных записок и подготовки таблицы соответствия;
- e) одобрить Классификацию экологических целей для использования в качестве международной стандартной классификации;
- f) одобрить Глобальную типологию экосистем Международного союза охраны природы в качестве международной статистической классификации;
- g) одобрить рекомендацию Комитета об установлении пятилетнего цикла пересмотра Международной стандартной отраслевой классификации всех видов экономической деятельности и Классификации основных продуктов;
- h) дать свое заключение о проведении спринта по международным статистическим классификациям;
- i) дать свои замечания по программе работы Комитета.