

关于国际移民状况的建议问题 (基于各国做法)

指导说明¹ 供人口普查和住户调查时使用

2021年3月

导言

《2030年可持续发展议程》² 寻求确保“不让任何一个人掉队”。为了监测包括国际移民在内的弱势群体在实现可持续发展目标方面的进展，可持续发展目标 17.18 要求对数据进行分类，包括按移民身份进行分类。³

《安全、有序和正常移民全球契约》⁴ 呼吁会员国加强国际移民数据，改进按性别、年龄、移民状态和其他特征分列的准确、可靠、可比数据的收集、分析和传播。《全球契约》还要求将移民相关专题纳入国家普查(目标 1，行动(g))，“如出生国、父母出生国、国籍国、普查前五年的居住国、最近抵达日期和移民原因”。

针对对准确移民数据的需求，本指导说明为提高通过国家人口普查和住户调查收集的国际移民统计数据的质量和可比性提供了指导。本说明是在全面审查 2010 年人口和住房普查国家普查问卷⁵ 的基础上编写，主要借鉴了国家人口普查的经验，但其中许多内容也适用于住户调查。

作为联合国移民统计专家组的一项产出，本说明已由专家组的各位专家进行了审查。

关于国际移民状况的问题

本说明涵盖以下问题：

- A. 出生国，识别外国出生人口；
- B. 国籍国，识别外国公民人口；
- C. 获得公民身份，区分出生公民和归化公民；
- D. 父母的出生国，识别父母在国外出生的人口；

¹ 由联合国经济和社会事务部(经社部)统计司在[移民统计专家组](#)的指导下编写。

² <https://sustainabledevelopment.un.org/post2015/transformingourworld>。

³ 关于可持续发展目标背景下移民身份的定义，见 https://unstats.un.org/unsd/demographic-social/meetings/2017/new-york--egm-migration-data/EGM%20Recommendations_FINAL.pdf。

⁴ https://www.un.org/pga/72/wp-content/uploads/sites/51/2018/07/180713_Agreed-Outcome_Global-Compact-for-Migration.pdf。

⁵ <https://unstats.un.org/unsd/demographic-social/census/document-resources/>。

联合国移民统计专家组

- E. 曾经居住在国外的家庭成员，识别可能的归国移民；
- F. 目前居住在国外的家庭成员(或前家庭成员)，识别可能的出境移民；
- G. 抵达年份或时间，区分近期抵达的国际移民和多年前抵达的国际移民；
- H. 移民原因，衡量入境移民的主要原因，可以询问在国外出生的人或外国公民，或。

《联合国通过人口普查衡量国际移民状况手册》⁶ 第八章载有关于这里每个问题的更详细指导以及根据上述问题编制的统计数据和指标。

其他意见

《人口和住房普查的原则和建议(第三修订本)》将“出生国”、“国籍国”和“抵达年份(更具体而言，针对外国出生人口)”视为普查的核心主题。同一《建议》还将“获得公民身份”视为附加主题。“曾在外国居住”或“移民原因”仅被纳入区域建议(欧洲会议，《2020年人口和住房普查建议》)，或最新的《难民统计国际建议》草案。⁷

任何国际或区域建议都没有提到“居住在国外的家庭成员”。正如《联合国通过人口普查衡量国际移民状况手册》⁶ 中所讨论的那样，使用人口普查来衡量出境移民是一项内在的挑战。然而，鉴于世界上近 40% 的国家或地区在 2010 年普查中通过人口普查收集了出境移民数据，需要有明确的指导来提高所收集数据的可靠性和可比性。

上述问题应被视为一个选项菜单，各国可根据国家优先事项从中进行选择。帮助各国决定将哪些问题纳入普查的因素包括：(a) 决策者和其他数据用户的需求，(b) 答卷人的负担，(c) 普查员的技术能力，(d) 资源的可获得性，以及(e) 是否已经从其他数据来源获得数据。这里提议的所有问题都应彻底审查、测试并根据国情进行调整。

附件 1. 关于国际移民状况的建议问题

附件 2. 国际移民状况问题拟议流程图

⁶ <https://unstats.un.org/unsd/statcom/48th-session/documents/BG-4a-Migration-Handbook-E.pdf>。

⁷ 联合国统计委员会 2018 年第 49 届会议核准。可查阅 <https://unstats.un.org/unsd/statcom/49th-session/documents/BG-Item3m-RefugeeStat-E.pdf>。

附件 1. 关于国际移民状况的建议问题

A. 出生国

➤ 对于将出生地定义为出生实际发生的地理单位的国家：

(当事人)出生在哪里？

本国，请注明省[或州、地区]和市[或相关国家二级民事区划]

○ 省： _____ 不详

○ 市： _____ 不详

另一国，请根据现有边界注明国家：

○ 国家： _____

不详

出生国不详

➤ 对于将出生地定义为个人出生时母亲居住地的国家：

_____的母亲生下他/她时住在哪里？

本国，请注明省[或州、地区]和市[或相关国家二级民事区划]

○ 省： _____ 不详

○ 市： _____ 不详

另一国，请根据现有边界注明国家：

○ 国家： _____

不详

出生国不详

B. 国籍国

(当事人)的国籍国？

(本国) __

(本国)和另一国(或其他多个国家)，请根据现有边界注明：

○ 其他国家(多个国家) _____

另一国(或多个国家)，请根据现有边界注明：

○ 国家 _____

不详

国籍国不详

无国籍

C. 获得公民身份

对于(本国)公民，包括双重公民：

1. 你是否从出生起就有(本国)公民身份？

否 是 → 跳过接下来 3 个问题

2. 你是如何获得(本国)公民身份的？

通过婚姻 通过归化 通过选择 其他(请注明)
_____ [注：上述答复类别可作调整，以包含适合本国的类别。]

3. 你以前的国籍[请根据现有边界注明。]

国家 _____ 不详

4. 你在哪一年获得本国国民身份？

年份 _____ 不详

D. 父母的出生国

询问出生在本国的人

(当事人的)父母出生在哪里？

(a) (当事人的)父亲

(本国)

另一国[请根据现有边界注明。] _____

出生国不详

(b) (当事人的)母亲

(本国)

另一国[请根据现有边界注明。] _____

出生国不详

E. 曾在国外居住

询问年龄在一周岁以上的数据收集国公民(或出生在该国的人)

1. (当事人)是否曾在国外(该国)生活至少 12 个月*？

是

否 → 跳过接下来 2 个问题

联合国移民统计专家组

不详 → 跳过接下来 2 个问题

2. (当事人)最后一次来国内生活 12 个月或以上是什么时候*?

_____年 _____月 _____ 不详

3. (当事人回国之前)最后生活过的国家是? [请根据现有边界注明。]

国家 _____ 不详

* 在记录归国移民时, 各国还可以根据本国做法选择使用其他期限门槛。⁸

F. 居住在国外的家庭成员

询问户主或参照人

1. 在过去五年里,⁹ 是否有任何家庭成员离开去国外居住至少 12 个月, 并且现在仍在国外居住?

是 → 请按姓名列出, 并继续回答接下来针对每个人的问题

否 → 结束移民情况单元

2. 有多少人离开去国外居住至少 12 个月, 并且现在仍在国外居住?

3. 对每个被确定为移民国外的人, 请注明:

姓名	性别	离境时的 年龄(周岁)	离境年份和 月份		当事人搬去哪个国 家生活至少 12 个 月(请根据现有边 界注明) ^a	当事人离开 去国外生活 的主要原因 是什么? ^b	当事人离境 时的最高学 历和就读年 级或学年 (对 10 岁及 以上者), 非核心问题 ^c	离境时的职 业, 非核心 问题
			年	月				

⁸ 联合国建议各国在根据以下两个标准之一考虑惯常居住地时适用 12 个月的门槛: (a) 当事人在过去 12 个月的大部分时间里(即至少 6 个月零 1 天)连续生活的地方(不包括因假期或工作任务而暂时离开), 或打算生活至少 6 个月的地方; (b) 当事人至少在过去 12 个月连续生活的地方(不包括因假期或工作任务而暂时离开), 或打算生活至少 12 个月的地方。联合国(2015 年), 《人口和住房普查的原则和建议(第三修订本)》(https://unstats.un.org/unsd/publication/seriesM/Series_M67rev3en.pdf)。

⁹ 如果移民国外是一个相对罕见的事件, 可以使用 10 年的时间, 但要记住参考期越长, 人越有可能出现回忆错误。

联合国移民统计专家组

- ^a 如果目的地集中在少数几个国家，可以使用预先编码的国家名单。在这种情况下，列表中英包含一个类别“其他，请注明_____”。
- ^b 原因回答类别应反映适用于该国的主要原因。保持“移民的主要原因”问题的类别一致。
- ^c 使用国家标准分类回答类别。

G. 外国出生者或归国移民抵达该国的年份或时间

对于移民在获得永久或合法居留身份后有权自由进出的国家：

询问在另一国出生者

1. (当事人)在哪一年哪一月第一次到达(该国)，并且已经或打算在该国生活至少一年？

_____年 _____月 不详

对于当事人不止一次移民的国家，无论是在不同的人生阶段还是以循环的方式，例如为了工作：

询问在另一国出生者或归国移民

1. (当事人)在哪一年哪一月最后一次到达(该国)，并且已经或打算在该国生活至少一年？

_____年 _____月 不详

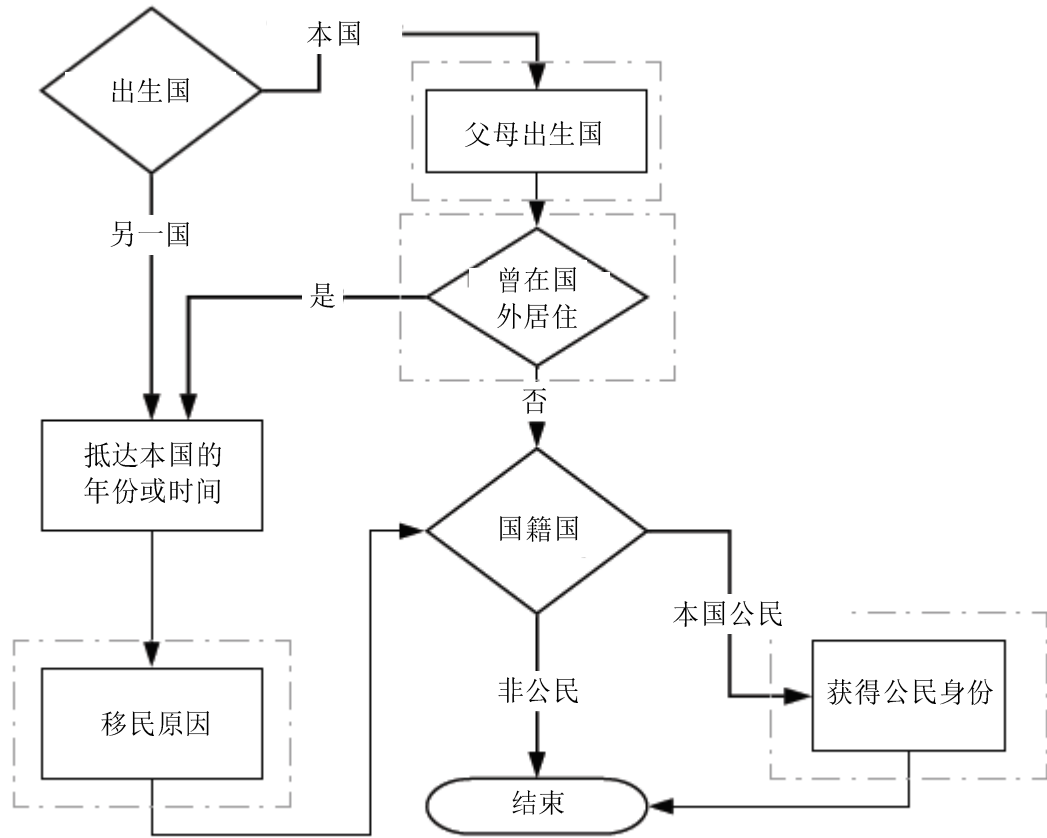
H. 移民的主要原因(或归国移民离开这个国家的原因)

(姓名)来到这个国家生活的主要原因是什么？*

- 就业(包括服兵役)
- 教育或培训
- 婚姻、家庭团聚或组建家庭
- 被迫流离失所(难民、寻求庇护者、临时保护等)
- 其他原因(请注明)_____

* 在人口普查或住户调查中采用拟议的类别和语言之前，各国应仔细审查和测试这个问题。

附件 2. 国际移民问题拟议流程图



注：虚线框内的问题为非必答