



联合国

# 第八次联合国美洲区域制图会议

2005年6月27日至7月1日，纽约

会议的报告

# 第八次联合国美洲区域制图会议

2005年6月27日至7月1日，纽约

会议的报告



联合国 • 2006年，纽约



## 说明

联合国文件都用英文大写字母附加数字编号。

前几次联合国美洲区域制图会议的记录以下列文件编号和出售品编号发行：  
第一次会议的编号是 E/CONF. 67/3 和 Corr. 1（出售品编号 E. 77. I. 13）和 E/CONF. 67/3/Add. 1（出售品编号 E/F/S. 79. I. 14）；第二次会议的编号是 E/CONF. 71/3（出售品编号 E. 81. I. 4）和 E/CONF. 71/3/Add. 1（出售品编号 E/F/S. 82. I. 14）；第三次会议的编号是 E/CONF. 77/3 和 Corr. 1（出售品编号 E. 85. I. 14）和 E/CONF. 77/3/Add. 1（出售品编号 E/F/S. 88. I. 19）；第四次会议的编号是 E/CONF. 81/3（出售品编号 E. 89. I. 8）和 E/CONF. 81/3/Add. 1（出售品编号 E/F/S. 92. I. 2）；第五次会议的编号是 E/CONF. 86/3（出售品编号 E. 94. I. 4）；第六会议的编号是 E/CONF. 90/3（出售品编号 E. 98. I. 5）；以及第七会议的编号是 E/CONF. 93/3（出售品编号 E. 01. I. 13）。

E/CONF. 96/3  
联合国出版物  
出售品编号\_\_\_\_\_

国际标准书号

版权所有©联合国，2006 年  
保留一切权利  
在美利坚合众国印制

## 目录

	段次	页次
一. 会议的组织工作 .....	1-12	1
A. 导言 .....	1	1
B. 会议的开幕 .....	2-3	1
C. 出席情况 .....	4	1
D. 选举主席团成员 .....	5	1
E. 会议的目标 .....	6	1
F. 通过议事规则 .....	7	2
G. 通过议程 .....	8	2
H. 设立各技术委员会和选举主席 .....	9	2
I. 工作安排 .....	10	3
J. 代表全权证书 .....	11	3
K. 文件 .....	12	3
二. 全体会议 .....	13-65	3
三. 第一技术委员会的工作：战略、政策、经济和体制问题 .....	66-67	15
四. 第二技术委员会的工作：空间数据基础设施及其在美洲的发展 .....	68-69	15
五. 第三技术委员会的工作：地球空间数据的收集、管理和传播 .....	70-72	15
六. 会议通过的决议 .....		16
A. 标题 .....		16
B. 案文 .....		17
附件		
第九次联合国美洲区域制图会议临时议程 .....		23



## 一. 会议的组织工作

### A. 导言

1. 第八次联合国美洲区域制图会议是根据经济及社会理事会 2005 年 6 月 27 日至 7 月 1 日第 2001/232 号决定在纽约召开的。

### B. 会议的开幕

2. 即将离任的副主席圣地亚哥·博雷罗（哥伦比亚）先生宣布会议开幕。

3. 联合国秘书处经济和社会事务部的代表以主管经济和社会事务副秘书长的名义致开幕辞，联合国统计司司长作介绍性发言。

### C. 出席情况

4. 该会议由来自 32 个国家和 15 个专门机构及国际科学组织的 158 名代表出席。出席者名单载于 E/CONF.96/INF.3。

### D. 选举主席团成员

5. 2005 年 6 月 27 日，在第一次全体会议上，会议以鼓掌的方式选出下列主席团成员：

主席：

马里奥·雷耶斯（墨西哥）

副主席：

路易斯·阿莱格里亚（智利）

副主席：

爱德华多·努涅斯（巴西）

报告员：

简·库珀（加拿大）

### E. 会议的目标

6. 在 2005 年 6 月 27 日第一次全体会议上，联合国统计司代表将该会议的目标界定如下：该会议的首要目标是提供一个区域论坛，使美洲及其他区域的政府官员、科学家和专家能相聚一堂，汇报关于在发展和执行美洲国家和区域空间数据基础设施已作出的努力，并讨论在制图和地理信息领域中的共同需求、问题和经验，包括教育和培训方面、科学和技术要求、执行问题和利益等。其他具体目标包括汇报第七次联合国美洲区域制图会议通过的决议现状的评估；汇报关于地理信息在支持执行《21 世纪议程》<sup>1</sup> 和可持续发展方面的最新动态和贡献。

## **F. 通过议事规则**

7. 在2005年6月27日第一次全体会议上，会议通过了E/CONF.96/2号文件所载的议事规则。

## **G. 通过议程**

8. 在2005年6月27日第一次全体会议上，会议通过E/CONF.96/1号文件所载的临时议程。该议程如下：

1. 会议开幕。
2. 选举会议主席和其他主席团成员。
3. 会议的目标。
4. 组织事项：
  - (a) 审议和通过议事规则；
  - (b) 通过议程；
  - (c) 设立各委员会和选举主席；
  - (d) 工作安排；
  - (e) 会议代表的全权证书。
5. 国家报告。
6. 关于第七次联合国美洲区域制图会议各项决议执行情况的报告。
7. 美洲空间数据基础设施常设委员会的报告。
8. 关于地理信息在解决国家、区域和全球问题方面的成就的报告，包括：
  - (a) 战略、政策、经济和体制问题；
  - (b) 空间数据基础设施；
  - (c) 地球空间数据的收集、管理和传播；
  - (d) 最佳做法和应用。
9. 通过第八次联合国美洲区域制图会议的决议和报告。
10. 审查会议的成就。
11. 第九次联合国美洲区域制图会议临时议程。

## **H. 设立各技术委员会和选举主席**

9. 在2005年6月27日第一次全体会议上，会议设立了下列三个技术委员会，并选举其出席：



第一委员会：战略、政策、经济和体制问题

**主席：**卡洛斯·拉古纳（巴拿马）

第二委员会：空间数据基础设施及其在美洲的发展

**主席：**莱斯利·阿姆斯特朗（美利坚合众国）

第三委员会：地球空间数据的收集、管理和传播

**主席：**路易斯·保罗·索托·福斯特（巴西）

## I. 工作安排

10. 在 2005 年 6 月 27 日第一次全体会议上，会议核准分发给与会者非正式文件中所载的工作安排。

## J. 代表全权证书

11. 在 2005 年 6 月 29 日第五次全体会议上，会议主席报告说，根据会议议事规则第 3 条的规定，代表的全权证书已得到审查，而且符合规定。

## K. 文件

12. 提交给会议的文件清单可查阅：<http://unstats.un.org/unsd/METHODS/CARTOG/unrcca.htm>。

## 二. 全体会议

13. 在 2005 年 6 月 27 日举行的第一次全体会议上，会议审议了议程项目 5（国家报告）。正如在前几次联合国区域制图会议期间的做法一样，不介绍会议室文件所载的国家报告，这类文件只分发给与会者。德国代表建议，已提交但没有介绍的会议室文件至少应当在会议报告中提及，并要求在下一次会议上，应当提供一个时段，供愿意简单介绍其国家报告的国家代表使用。美利坚合众国代表坚决支持该建议，因为美国提交五份报告，但没有得到介绍（E/CONF.96/CRP.12、13、14、16 和 17）。德国也提交了三份报告，但没有得到介绍（E/CONF.96/CRP.1 和 11）。

14. 在同一次全体会议上，在审议议程项目 6（关于第七次联合国美洲区域制图会议通过的各项决议执行情况的报告），关于美洲空间数据基础设施常设委员会执行秘书弗朗西斯科·汉森介绍了由联合国统计司和美洲空间数据基础设施常设委员会共同编写的一份报告，该报告涉及对第七次联合国美洲区域制图会议通过的九项决议中每一项的后续行动。它指出，采取了一些相关行动，包括在墨西哥组织关于土地信息政策的特别论坛，南美洲大地测量区域系统项目扩展的范围，设立美洲空间数据基础设施常设委员会关于加强机构、教育和培训工作组。尽管

美洲各国越发意识到建立国家空间数据基础设施的重要性，需要采取大量努力和具体行动才能加以实施。联合国地名专家组副主席鼓励中美洲和南美洲国家的代表与该专家组合作，并邀请他们积极参与工作组的会议。

15. 另外，在第一次全体会议上，国际测量师联合会(国际测联)代表 John Parker 介绍一份关于“制定美洲土地信息政策”特别论坛的报告(E/CONF.96/1, 第35页)，该论坛是根据第七次联合国美洲区域制图会议通过的第VII/5号决议的规定，于2004年10月26日和27日在墨西哥阿瓜斯卡连特斯举行。该论坛的主要成果文件是《阿瓜斯卡连特斯声明》，该声明是人们认识到制定有效力和有效率地将适当的空间数据基础设施包括在内的土地政策是具有经济和社会价值，包括了解将土地行政管理/地籍/土地登记的职能纳入地形制图功能的价值。报告指出，论坛的资助来自加拿大自然资源组织、美利坚合众国的美国地质调查局/联邦地理数据委员会和美国国际开发署(美援署)、世界银行和丹麦信托基金以及泛美地理历史学会；墨西哥的国家统计、地理和信息科学研究所提供了设备和资源，以及联合国提供行政支助。

16. 在同一次会议上，在审议议程项目7(美洲空间数据基础设施常设委员会的报告)时，常设委员会主席马里奥·雷耶斯概述了自2001年该委员会成立以来的情况(E/CONF.96/1, 第38页)，包括其背景、成员、组织和目标，以及在发展空间数据基础设施方面的主要活动。尽管美洲地区有22个国家正在设计、建设和实施其空间数据基础设施，该报告强调三个主要问题：金融机制、各国之间的交流，以及决策者对空间数据基础设施的认识。该报告建议，常设委员会应当寻求其他筹资来源，以便实现其目标，并建立工作委员会，更好地利用信息和通信技术加强对话和交流良好做法，并说服决策者致力于建设国家和区域空间数据基础设施。

17. 另外，在第一次全体会议上，会议开始审议议程项目8(a)(关于地理信息在解决国家、区域和全球问题方面的成就的报告，包括：战略、政策、经济和体制问题)。美国代表 Barbara Ryan 发表题为“为可持续发展进行综合地球观测”的主旨发言(E/CONF.96/1, 第1页)，强调国家空间数据基础设施的主要目标是，在利用遥感技术了解土地变化的人类和环境的动态中，从各级(全球、大陆，国家、地方、空间和时间)来观察地球。了解土地变化的过去、现在和未来的环境后果，以便更好地管理该变化对人类、环境、经济和资源的影响，将有助于实现可持续开发各种资源。国家空间数据基础设施应用程序有助于诊断和解决该问题，并建立能力，而且有利于可持续发展的地球观测应用程序，已经证明在森林大火、城市扩大和对生态系统影响(干旱模拟/监测和农业资源等)的领域中取得成功。

18. 在2005年6月27日第二次全体会议上，会议继续审议议程项目8。美洲空间数据基础设施常设委员会主席雷耶斯先生介绍了一份文件(E/CONF.96/1, 第2

页), 题为“美洲空间数据基础设施: 动态与挑战”。该文件报告说, 美洲的许多国家在综合其地理数据时, 正面临技术、组织和财政挑战, 包括标准化和互用适用性。常设委员会的成员需要将资源集中起来, 使他们能够制定一项战略计划, 并提出适当的解决办法, 以便应付这些挑战。此外, 美洲国家应努力从它们的共同网络获益, 并加强下列各方面: 在确定基本数据和适当的信息通信技术等技术问题、战略联盟等组织问题、信息政策和人力资源开发。各国应表明空间数据基础设施的价值, 以便从政界获得资金, 促进公共政策支持空间数据基础设施, 并将该设施包括在国家优先事项中。

19. 在同一次会议上, 泛美地理历史学会主席 Santiago Borrero 介绍了一份文件 (E/CONF. 96/1, 第 3 页), 题为“美洲区域和国家空间数据基础设施: 体制和能力建设问题”, 强调拉丁美洲在提出多项空间数据基础设施倡议情况下, 正认真研究建立区域空间数据基础设施的重要性。根据该报告, 尽管国际技术合作在该区域建立更加开放、先进、综合和可持续绘制地图系统方面发挥关键作用, 许多国家用于绘制地图活动的政府预算数量很少, 而且建立区域空间数据基础设施的速度过于缓慢。2004 年, 泛美地理历史学会的改组被视为一项集体努力, 基于其任务规定的相关性和创新的倾向, 寻求加强地理信息在美洲的创新作用。在介绍该论文之后, 印度尼西亚提出私营部门在获得数据方面能发挥的作用问题。加拿大提出空间信息与信息技术之间的联系问题。印度提到, 许多国家没有向公众公布空间数据, 这种做法可能会在标准方面产生问题。

20. 另外, 在第二次全体会议上, 国际大地测量协会代表 Hermann Drewes 介绍了一份文件 (E/CONF. 96/1, 第 4 页), 题为“国际大地测量协会全球大地观测系统”, 该文件主要介绍了新安装的全球大地观测系统, 作为该协会的主要成就。该观测系统旨在将所有几何和重力的观测、模式及办法结合起来, 以便为科学和实践提供一致和可靠的产品。其目标包括: (a) 内部协调国际大地测量协会的几何团体和重力团体之间的工作, (b) 通过向决策者提供必要的信息, 并成为地球观测组织的成员, 积极致力于履行全球对地观测分布式系统的十年执行计划, 对外宣传大地测量在科学和社会中的作用。此外, 国际大地测量协会将成为联合国一体化全球观测战略的合作伙伴。

21. 在同一次会议上, 全球测图国际指导委员会(测图指委会)主席 Frazer Taylor 介绍了一份文件 (E/CONF. 96/1, 第 5 页), 题为“全球绘图和空间数据基础设施: 传播空间数据的动态和挑战”。全球地图是一份具有综合数据层的世界地图, 比例为百万分之一, 该地图的绘制涉及 146 个国家和地区, 由国家测图组织代表参与, 打算在 2007 年之前完全绘制出地球的陆地表面状况。世界土地表面 50% 以上的覆盖范围已经完成并得到发行 (13%), 或者已经完成并等待数据核准 (38%)。全球测图项目对于支持发展中国家能力建设作出重要贡献。诸如巴西和肯尼亚等几个国家已采用全球地图覆盖范围作为建立国家空间数据基础设施的框架。然而, 仍然存在一大挑战: 加勒比国家的参与, 应当考虑给它们的

参与采取区域解决办法。该介绍报告之后，芬兰质疑是否可自由获得数据，因为欧盟的政策是对空间数据进行收费，全球测图项目与欧洲全球测图项目将合作考虑是否能获得数据。

22. 另外，在第二次全体会议上，墨西哥的国家统计、地理和信息科学研究所所长 Gilberto Calvillo 介绍了一篇文件（E/CONF.96/1，第 6 页），题为“美洲空间数据经济问题：墨西哥空间数据基础设施的例子”，其中将墨西哥在空间数据基础设施方面的经验作为例子。墨西哥空间数据基础设施（IDEMEX）可被界定为收集资源、标准、技术、政策和有效开发、编撰、管理、获得、分配、交流和使用空间数据所需的法律、行政和组织框架。已确定三个方面作为主要挑战，以便不断充分利用该基础设施：(a) 人的层面，旨在开放一个最有利于用户和制作者的系统，办法是使人们能够自由获得数据，并建立一个基于知识的专家用户网络；(b) 与技术方面一道加以强调的司法和法律方面；(c) 协调概念，定期更新已获得的资料，并提供数据给市政府。如何将该构想推销给决策者，并使得该系统符合国际标准，仍然是主要挑战。

23. 在同一次会议上，来自加拿大的 Jean Cooper 介绍了一份文件（E/CONF.96/1，第 7 页），题为“建立加拿大的空间数据基础设施的国家合作伙伴关系”，概述在全球背景下的加拿大经验。在加拿大，《版权法》将数据的所有权给予国家。因此，这类数据有许多是十分分散，而且无法存入联邦信息中心，并通过该中心进行分享。加拿大需要发展一个共同的中枢系统，便利在因特网上分享和提供加拿大分布式地理信息。截至 2005 年，加拿大空间数据基础设施基本建成。GeoConnections 通过其在联邦/省/地区和私营部门的合作伙伴，开发构成该结构基础的技术和内容。它开发了一个 Discovery 门户，该门户是向加拿大各地和国际上的用户提供寻找数据集、各组织和数据服务的搜索引擎。此外，GeoConnections 与其合作伙伴合作，制定一贯的国家数据专题，大部分应用程序通常需要这些专题。GeoConnections 的第二个阶段将持续到 2010 年，并将促进能确保处理各优先事项的基础设施和应用程序：公共卫生、公共安全、环境与可持续发展以及土著人的福祉。

24. 同样，也在第二次全体会议上，世界银行代表 Frederic de Dinechin 介绍了一份文件（E/CONF.96/1，第 8 页），题为“美洲空间数据经济问题：世界银行的方针”。该论文解释了如何更好地表现出空间数据的经济价值，并发展国家、区域和全球利益有关者之间建立空间数据基础设施合作伙伴关系，包括联合国、美洲空间数据基础设施常设委员会、世界银行、国际测量师联合会等。空间数据基础设施成为世界银行的一个优先事项，即将提出 3 亿美元以上的土地行政管理一揽子项目。在中美洲，60%至 70%的项目属于土地行政管理，其中大部分在测图领域。它们对于透明的决策和健全的土地政策来说至关重要。空间数据基础设施支持经济发展和施政，鼓励在社会和环境方面的可持续发展，而且它们对于方案借贷结构是至关重要的内容。

25. 在同一次会议上，粮食及农业组织（粮农组织）的代表 Ergin Ataman 介绍了一份文件（E/CONF.96/1，第9页），题为“粮农组织全球贫穷制图项目和联合国地理信息工作组的活动”，该文件集中在两个主题。第一个主题是关于联合国地理信息工作组的目标、结构和活动，尤其是其六个工作组所进行的活动：(a) 国际和行政边界线；(b) 核心地理资料库；(c) 遥感；(d) 有效协作服务；(e) 地理信息系统制图准则；(f) 全球导航卫星系统。该论文强调的第二个主题是粮农组织全球贫穷图绘制项目，包括利用地图/数据估计全球贫穷、粮食无保障和脆弱程度。

26. 在2005年6月28日第三次全体会议上，会议开始审议项目8(b)（关于地理信息在解决国家、区域和全球问题方面的成就的报告，包括：空间数据基础设施）。国际摄影测量与遥感学会会长 Ian Dowman 介绍了一篇文件（E/CONF.96/1，第10页），题为“高清晰度遥感数据和空间数据基础设施”，该文件概述了遥感数据在建立和维持空间数据基础设施中的关键作用，其中包括为城市规划进行大规模的制图，在这方面，需要精确的空间信息，以及在灾难之后对损害的评估，在这方面，迅速提供是至关重要的。该文件研究了现有收集及分发数据的一系列感应器和技术，并研究了组织结构，这些结构确保能在所需的时间范围内获得适当的数据，并提供给最终用户。

27. 在同一次会议上，国际制图协会(制图协会)代表 Menno-Jan Kraak 介绍了一份文件（E/CONF.96/1，第11页），题为“制图和地理信息学：综合办法”。该文件认为，制图学已经制定一整套设计准则，绘制最适当的地图，以便提供空间格局及关系的看法。地图被用来刺激（视觉）思考空间格局、关系和趋势。一些现有的趋势对制图学产生巨大影响。该文件对以下这两种动态加以区分：一种主要涉及工作环境（如屏幕动态连结多视图、地理数据基础设施和数据门户（信息中心）、视觉合作的可能性以及基于位置服务）；另一种影响地图外观（如地图内容尺寸、设计方针、替代观点和现实的地图观点（虚拟和增强的现实））。

28. 同样，在第三次全体会议上，国际测联的代表 Stig Enemark 介绍了一份文件（E/CONF.96/1，第12页），题为“支持可持续土地信息基础设施能力开发”，该文件强调指出，在许多国家、尤其在发展中国家和转型期国家，管理土地权利、限制和责任的 国家能力尚未能够建立成熟的体制和必要的人力资源及技术。在这方面，能力建设的概念提供一些指导，有助于分析和评估能力需求，并有助于确定在社会、组织和个人一级对这些需求作出的充分反应。土地管理面临的主要挑战是，一方面存在法律权利，另一方面需要测绘地形，而且尚未采取任何综合的教育方针。

29. 在同次会议上，全球空间数据基础设施协会的代表 Allan Doyle 介绍了一份文件（E/CONF.96/1，第13页），题为“全球空间数据基础设施：最新动态和未来的挑战”，该文件概述全球空间数据基础设施协会的使命、结构及目前的项目，

包括全球空间基础设施 Cookbook (经修订的 2.0 版本) 以及因特网服务注册的统一描述、发现和集成。Cookbook 向地理信息服务提供者和用户提供必要的背景资料, 以便评估和实施空间数据基础设施现有组成部分, 并便利参与不断扩大的(数字) 地理信息界。空间数据基础设施出版者可利用该注册来宣传它们的服务, 并正在对其作为全球空间数据基础设施服务指南的使用进行研究。

30. 另外, 在第三次全体会议上, 亚洲及太平洋地理信息系统基础设施常设委员会主席 Peter Holland 介绍了一份文件, 题为“空间数据基础设施的发展: 亚洲和太平洋的方针”。该文件概述亚洲及太平洋地理信息系统基础设施常设委员会在过去十年里协助成员国实施其国家空间数据基础设施倡议所开展的各项活动, 包括在建设区域空间数据基础设施方面所遇到的各种问题。该文件介绍了该常设委员会与美洲有关的一些经验, 尤其是为该区域建立一个新的大地基准点, 确立地籍系统的基准, 构思未来海洋区域行政管理的框架, 以及常设委员会在其开展业务第二个十年刚开始便遇到的战略问题, 如其与联合国的关系、55 个国家的参与、适当领导能力的重要性以及筹资等问题。加拿大提出, 尽管承认联合国框架的重要性, 但该框架无法确保产生大量资金。

31. 在同一次会议上, 芬兰的 Heli Ursin 介绍了一份文件 (E/CONF.96/1, 第 15 页), 题为“欧洲全球地图资料库”。欧洲全球地图是一份百万分之一比例的数字地形资料库, 由欧洲国家制图机构在欧洲国家制图和地籍机构协会——欧洲地理协会 ([www.eurogeographics.org](http://www.eurogeographics.org)) 的领导之下制作, 并有芬兰国家土地测量局加以协调。2004 年 5 月, 欧洲全球地图资料库出版发行, 目前涵盖 35 个欧洲国家。数据主题包括行政边界线、水文地理学、运输网络、人类住区、标高和指定的地点。

32. 另外, 在第三次全体会议上, 巴西的 Luiz Paulo Souto Fortes 介绍一份文件 (E/CONF.96/1, 第 16 页), 题为“南美洲地心参照系统: 现状与未来的发展”。1993 年南美洲地心参照系统国际项目产生于南美洲各国的共同倡议, 以便为该区域提供同质的地心参照框架, 并作为全世界在该科学领域中最重要事业之一。在 1995-2000 年两次成功的大地测量运动之后, 南美洲地心参照系统可以为美洲大陆确定一个参照框架, 该框架满足了当代大地测量学最新要求。目前, 该系统的目标是在区域完全一体化, 维持和处理美洲大陆常设工作站网络, 采用特有的垂直基准, 并将中美洲和加勒比各国完全纳入该项目 (<http://www.ibge.gov.br/sirgas>)。听众赞赏能有一个共同的框架来促使各资料库之间有效协作。

33. 在同一次会议上, 大不列颠及北爱尔兰联合王国的 Neil Ackroyd 介绍了一份文件 (E/CONF.96/1, 第 17 页), 题为“开发英国的空间数据基础设施”, 该文件概述陆地测量部在空间数据基础设施方面的经验, 并集中讨论该组织已建立的一个用户支付的模式, 该模式能使用户从测绘制图转移到数字制图, 并转移到一个中央信息资料系统。该文件认为, 当空间数据基础设施具有透明度, 而且地理组成部分没有表现出来, 该基础设施能力对用户最有价值。

34. 在 2005 年 6 月 28 日第四次全体会议上，会议开始审议议程项目 8(c)（关于地理信息在解决国家、区域和全球问题方面的成就的报告，包括：地球空间数据的收集、管理和传播）。巴西地理和统计研究所（地理统计所）所长 Eduardo Periera Nunes 介绍了一份文件（E/CONF.96/1，第 18 页），题为“巴西在制图领域中的活动和经验”，该文件介绍了巴西这家研究所在制图领域的活动和经验，并介绍了大地测量、制图和专题制图活动以及与建设国家空间数据基础设施有关的那些活动。尽管预算方面的限制因素，该研究所已成功地完成制图方面的几个项目，其中将模拟制图转变成数字化制图；将巴西的综合制图数字化基础变成百万的比例，并对全球制图项目产生影响；城市制图支持人口普查工作等。然而，现有的财政资源逐步减少，已难以实施与土地行政管理有关的活动。

35. 在同一次会议上，来自德国并代表联合国地名专家组的 Joern Sievers 介绍了一份文件（E/CONF.96/1，第 19 页），题为“欧洲地名——对在欧洲空间数据基础设施中综合地名数据的看法”。地名被视为地理信息系统和以空间作为参照系的资料搜索引擎中的主要搜寻项目/关键词。尽管地理名称是欧洲联盟委员会欧洲空间信息基础设施倡议中三个最重要的参考资料组成部分之一，它们尚未得到足够的重视。所以，欧洲地名项目是按照第八次国际地名标准化会议（见 E/CONF.94/3，第三章）（2002 年，柏林）第 VIII/6 号决议提出的，该决议建议更好地将地名资料纳入国家和区域空间数据基础设施中。该项目得到国际地名标准化会议的支持，旨在使欧洲各国官方地名来源联系起来，办法是建立一个可以订做和有效协作的因特网服务，使得能更容易和更平等地以欧洲所有正式语文获得地名，包括官方承认的少数民族语言。保持和更新资料将属于参与国本身的责任。

36. 另外，在第四次全体会议上，美洲生物多样性信息网的代表 Ivan Valdespino 介绍了一份文件，题为“美洲生物多样性信息网的连接方案：地理空间和生物多样性信息数据集之间的连接”，美洲生物多样性信息网是美洲各国提出的一项倡议，以促进采取相互兼容的办法，利用因特网收集、传播和交换与决策和教育有关的生物多样性信息，该倡议得到全球环境基金的资助。物种不认识政治边界线。所以，只有当会员国交流跨界的资料，诸如外来生物、移徙鸟类、两栖类生物的下降，以及疾病的传播等问题才能得到有效处理。知识产权方面的提供者控制资料。

37. 在同次会议上，德国代表 Gottfried Konecny 介绍了一份文件（E/CONF.94/1 第 21 页），题为“地籍作为发展中国家空间数据基础设施的组成部分”。发展中国家很难收集可列入空间数据基础设施的地籍信息。格鲁吉亚用德国技术合作项目综合技术确定地籍信息的范例表明，可在 4 年内，确定地籍，费用为每个单位 2 美元。另一个重要方面是，使用高分辨率的卫星图像用于地球编码，更新建筑物记录，以并入现存的模拟记录，用来制订高速发展的城市地区的管制计划，地拉那市便是一个范例。

38. 在第四次全体会议上，古巴的 Tatiana Delgado Fernandez 介绍了一份文件（E/CONF.94/1 第 22 页），题为“评价古巴空间数据基础设施准备程度指数”。如同许多发展方案一样，在开始发展空间数据基础设施时，尤其是在发展中国家，建立国家能力十分重要。该文件介绍了确定空间数据基础设施准备程度指数的模式，其中包括了组织、信息连通网络、人力资源和财力资源等因素。由于各个因素具有质量性质，所以，模式是按照模糊—补偿逻辑确定的。评估该模式，能够说明一个国家在一段时间内是否适合比较空间数据基础设施的进展。正在计划今后把这一模式运用到区域和全球级别上。

39. 在同次会议上，Map Link 的代表 William Tefft 介绍了一份文件（E/CONF.94/1 第 23 页），题为“21 世纪获得基本地形地图的情况和挑战”，其中说明了制图业目前的情况，还预测了今后的一些前景。在存货和销售状况、获得数据、零售商、出版商和用户期待方面，市场上出现一些变化。新的渠道和格式正在出现，市场要迅速加以适应。硬拷贝产品比以往任何时候都多。这些新产品的销售渠道也更多。消费者正面临越来越多的免费、以及费用很低的制图选择。该文件表示，必须向广大公众宣传版权法，培养和保护制图学的艺术、科技和工艺及其生产。

40. 在第四次全体会议上，环境系统研究所代表 Carmelle Cote 介绍了一份文件（E/CONF.94/1 第 24 页），题为“空间数据散发：全国空间数据基础设施的关键环节”文件断言，国家制图组织和负责地理数据散发或在其中发挥作用的其他组织，正在利用若干分发机制，其中有传统的复印地图和图表、光盘上的数码数据、以及最近的地理信息系统门户。地理信息系统门户是空间数据基础设施方案的关键环节，它提供地理数据和服务的研究、发现和查阅。通过地理信息系统门户，可以把各种各样的信息内容分类和分发，前提是信息内容已经列入元数据，储存在门户的元数据目录中。现有的地理信息系统门户已经表明，国家制图组织需要提供直观的用户接口、地图浏览器、“两次点击便获得内容”的特点、及快速查询功能。

41. 在同次会议上，Intergraph 代表 Ignacio Guerrero 介绍了一份文件（E/CONF.94/1 第 25 页），题为“地理空间数据收集、管理和分发问题：一些协助解决问题的工具”，其中概括了利用公开标准数据库技术的好处，以及这些产业标准的定义。国际标准机构可以帮助确定这一方面的需求。地理空间技术和信息技术必须走到一起，这一产业必须对标准进行投资。互用适用性能够扩大地理空间数据的使用，但是若没有商定交流互用标准，也是不可能的。多机种数据的存储，造成了对多来源元数据查询、标准、目录和元数据的需求。

42. 2005 年 6 月 29 日，在第五次全体会议上，会议开始审议项目 8(d)（关于地理信息在解决国家、区域和全球问题方面的成就的报告，包括：最佳实践和应用）。智利的 Luis Alegria 介绍了一份文件（E/CONF.94/1 第 26 页），题为“国家领土信息系统中的制图生产：智利国家空间数据基础设施的倡议”。智利军事制图研



究所开展了全国普查，了解领土信息的现状，起草 2003—2005 年获得这一信息和使其标准化的全国计划。军事制图研究所认识到，地理空间数据基础设施是国家必备的，其中包括说服当局，为落实工作争取政治支持的艰难工作。虽然国家领土信息系统开展了许多工作，取得了一些进展，包括提议立法，为建立智利的国家空间数据基础设施建立法律和经济基础，但是却缺少足够的资金。

43. 在同次会议上，设在华盛顿特区的泛美卫生组织代表 Manuel Vidaurre 介绍了一份文件（E/CONF.96/1 第 27 页），题为“美洲基于地理信息系统的保健应用软件”。自 1993 年以来，泛美卫生组织一直提供技术合作和援助，利用地理信息系统协助公共保健决策，这方面，了解有关保健现象的动态和分布情况十分关键。泛美卫生组织/世界卫生组织在地理信息系统公共保健能力建设方面的最佳实践和战略包括：开发/采用标准、准则和守则；编写散发运用地理信息系统公共保健的指导原则；协助应用地理信息系统公共保健的手段、方法和应用程序；采用和宣传最佳实践和经验教训；为不同的学员开办讲习班，加强地理信息系统中的公共保健人力资源；广为宣传倡导应用地理信息系统协助公共保健；政府间协调支持应用地理信息系统促进公共保健。

44. 另外在第五次全体会议上，世界卫生组织代表 Steeve Ebener 介绍了一份文件（E/CONF.94/1 第 28 页），题为“第二个行政级别边界项目：美洲现状和新的挑战”。第二个行政级别边界项目数据群项目已经于 2001 年在联合国地理信息工作组启动。文件概括了项目的情况，包括用于为美洲收集、编汇、结算和发行经鉴定的信息和地图的进程，及美洲的进展情况。报告强调，应加强同全球测图国际指导委员会（测图指委会）、美洲空间数据基础设施常设委员会、泛美地理历史学会（泛美史地学会）和联合国拉丁美洲和加勒比经济委员会（拉加经委会）等机构的合作；还强调寻找资源，和把资源汇集在一起。因为完成情况良好，人们希望，美洲将成为第一个完成和增补二级行政边界项目数据群的大陆。

45. 在同次会议上，加拿大的 Yves Baudouin 介绍了一份文件（E/CONF.94/1 第 29 页），题为“加拿大领土制图开发指数”。设在蒙特利尔的魁北克大学制图系在过去十年一直侧重全国制图问题，拟定了制图开发指数。研究成果已经在联合国第七届美洲区域制图会议（2001 年，纽约）上介绍。此后，制图开发指数得到了改进。去年，加拿大自然资源组织的 Sherbrooke 地形信息中心对应用制图开发指数感兴趣，以求评估其用于各省边界、北方领土的制图情况，并绘制加拿大地形图。

46. 在第五次全体会议上，澳大利亚的 Abbas Rajabifard 介绍了一份文件（E/CONF.94/1 第 30 页），题为“在全国空间数据基础设施倡议内把人为环境和自然环境数据集综合起来”。文件从技术、机构和土地政策角度，探讨了把人为环境和自然环境数据集综合起来方面的问题。这些问题包括，互用适用性、数据模式和综合的标准，尤其是联邦地形数据集和各省地籍数据集之间的综合。在所有国家，开发了两个基础数据集，用于不同的用途，通常分别管理。人们认为，

分别管理方案妨碍了可持续发展的执行。尽管取得一些成功，但决策人仍不了解两组数据之间可以互通和互用适用的重要性和必要性。

47. 在同次会议上，来自墨西哥、兼国际制图协会代表 Carmen Reyes Guerrero 介绍了一份文件（E/CONF.94/1 第 31 页），题为“国家空间数据基础设施：交流地理空间信息，将其作为环境公共政策的资产”。虽然十多年前便提出了空间数据基础设施概念，但只是最近几年拉丁美洲一些国家才开始注意采用更加全面、“注重需求”的方式，满足地理空间信息和知识的社会需求。可以由国际制图协会和联合国环境规划署等国际组织提出区域倡议，推动制定交流地理空间数据的区域政策。对这一问题，拉丁美洲国家还没有表现出足够的关注。可以落实区域地理空间数据图书馆、环境地图和实时卫星图像服务，及其他方面，作为区内不同国家的资源。

48. 另外在第五次全体会议上，Geo-Tech 集团主席 Kamil Eren 介绍了一份文件（E/CONF.94/1 第 32 页），题为“有关发展中国家地理信息的问题”。讨论了全世界地理信息的重要性，尤其是在发展中国家的重要性。地理信息的基础是建立可靠、准确、完整的地理数据库，其中包括地图、地形、正射图像和正射照片，及所有类型的应用层。地理数据库的标准化和交流十分重要，但同样重要的是，收集数据，尤其是在发展中国家。在这方面，讨论了具备虚拟实时功能的连续运行参照站、实时图像绘图、地理信息系统门户网站、定位服务及虚拟城市等现代技术，作为编汇地理数据库和有关应用程序的未来趋势。

49. 在同次会议上，荷兰的 Paul van Der Molen 介绍了一份文件（E/CONF.94/1 第 33 页），题为“开发空间数据基础设施：显要问题和影响因素”。欧洲历史演变的结果是出现了许多国家，有各种各样的土地政策和土地行政管理体制。不过，尽管有所有这些不同，欧洲国家还是有某些共同点：落实了土地政策，土地行政管理体制。需要从根本上重新思考信息流动，以便协助发挥公共职能；还表明需要从基础设施角度来从事获得数据和提供信息的工作。这一方式有两种动力：(a) 需要高质量的信息，协助决策；(b) 最大限度地扩大在获得公共信息方面投资的回报。为利用更好的信息进程，要消除某些问题和障碍，在有些情况下，若无政治上的关注和果断，便无法解决问题。

50. 另外在第五次全体会议上，国际制图协会代表、来自荷兰的 Menno-Jan Kraak 介绍了一份文件（E/CONF.94/1 第 34 页），题为“地理空间能力建设，最佳应用和实践”。目前，地理信息界越来越多地包括受过高等教育的专业人员，这些人员越来越多地在需要数据的环境中工作。他们主要分成三类，每一类都有各自的教育需求：空间信息处理领域的专家；地理信息用户；制定所需立法和体制安排的决策人员。不过，他们是在不断变化的环境中工作，将处理这种环境的各种方法和方式，同时认识到空间数据基础设施框架内的地理服务供应和信息需求之间的平衡也不断变化。增补教育方案是逐渐适应市场需求这一持续进程中的一个步骤，还经常需要全部重新调整，以便提供恰当的终生学习机会。

51. 在同次会议上，加拿大美洲基金会代表 Nigel Waters 和 Shelly McConnell 介绍了一份文件（E/CONF.94/1 第 36 页），题为“为美洲媒体绘制图表：运用地理信息系统的新方法”。卡特中心、加拿大美洲协会和卡尔加里大学成立了一个以地理信息系统为基础的联合项目“为美洲媒体绘制图表”，为美洲 12 个国家的媒体在政治金融中发挥的关键作用绘制图表，作空间分析。每个国家的各种数据集（媒体、选举和人口普查）将在地形信息系统中按照地域分门别类，以便于查阅；还将应用地形信息系统手段，如距离远近、覆盖和地理统计分析，更好地理解这些互不相关的数据集的相互关系和模式。一旦编制完成，这些图表将成为政党和公共教育，以及其他方面发展的是一种工具，并将获得越来越多的关注，以及对政治金融法和实践改革的支持。

52. 2005 年 6 月 29 日，在第六次全体会议上，并在全体会议之后，讨论了“如何改进美洲空间数据基础设施常设委员会的工作”，为的是讨论以下问题：确定地理空间数据的疆界，确定美洲空间数据基础设施的正确模式及取得共同点的需求，制定切实可行的目标，就委员会的领导、热情减弱和交流交换意见，同更高级别的机构进行联系，筹资，及需要有解决重要区域问题的强有力的委员会。

53. 亚洲及太平洋地理信息系统基础设施常设委员会主席（澳大利亚）致开幕词，介绍了亚洲太平洋区域的情况。各国参加情况仍是个问题，因为 55 个国家中只有 50% 派人参加年度会议。广大的地理分布、收入水平差距以及其他旅行问题都是需要克服的障碍。而且，如果没有有力的领导，表现出较大的兴趣，也很难成功。需要建立一个由 10 个关键国家组成的核心小组，参加会议并审议各种想法。亚洲太平洋区域还组建了积极持续的秘书处，保持日常工作顺利运转。成员们掌握了充足的信息，保证了重点。它负责后勤工作和工作组项目，工作十分顺利。

54. 亚洲及太平洋地理信息系统基础设施常设委员会的代表就这一主题发表了两个主要看法。第一，为期三天的会议概括了成员国对于数据收集、处理和分发的设想。空间数据基础设施中最近的趋势说明，应从地形、水文地理或有关人类活动的其他信息角度确定空间数据基础设施的疆界。第二，需要有强有力的领导，确定拉丁美洲的模式。亚洲及太平洋地理信息系统基础设施常设委员会将是主要的机构，下设一些小组委员会。每个国家都将负责把本国的信息纳入其中。为使工作有些成效，解决资金不足，每个国家的概念不同的问题，应制定切实可行的目标，并定有具体的阶段目标。

55. 智利代表解释说，亚洲及太平洋地理信息系统基础设施常设委员会是一个协调机构，让每个国家政府的信息库同整个大陆相互适用。造成交流问题的原因是，常设委员会是一项善意举措，而非一个正式组织的技术机构。这就是很难获得资金的原因之一。常设委员会还需要成员国作出实际承诺，向前推动工作。第九次全球空间数据基础设施国际会议肯定将面临挑战，将需要支持，以便积极协助各项工作。

56. 古巴代表提出，古巴是最新一个要求加入这一集团的国家。为了继续开展绘图和开发地理信息系统的工作，目前要采取措施，作出决定。他们参加了联合国第七届区域制图会议，了解到区域内的情况。目前需要进行交流，同其他国家分享工作成果。常设委员会需要确定其宗旨，成立工作组，确定自己的任务。常设委员会首要任务包括，取得更好的成果，拥有工作认真、能够解决技术问题的技术专家，更好地向决策者倡导设立空间数据基础设施的重要性。

57. 秘鲁代表列举了本国面临的问题。在秘鲁，全球绘图项目运用百万分之一比例，虽然因安全和边界问题遇到一些阻力，要求使用十万分之一比例。常设委员会选定的模式非常重要，该项目需要解决外部问题，然后才能开展绘图工作。

58. 墨西哥代表也认为需要侧重美洲项目，并具体说明常设委员会需要实现那些成果。应避免看法和工作的重复。

59. 马里代表解释说，马里拥有从事全国绘图的机构，有不同的委员会在从事空间数据基础设施的工作。传播信息，让各方面汇集一堂，越来越多地利用现代技术，因此出现了进展。不过，协调仍是各省之间的薄弱环节。各省级别上的协调，然后是国家的协调，进而是常设委员会级别的统一，才是解决办法。

60. 玻利维亚代表申明，国际金融机构并没有资助军事地理机构。玻利维亚可以向常设委员会提供百万分之一比例和十万分之一比例的地图，但是项目必须完成。为此，玻利维亚需要世界银行、美洲开发银行和任何其他国际金融机构的支持。国际边界是需要考虑的另一个问题。

61. 常设委员会代表具体说明，从来没有要求制作任何比例的地图。他们要求的是关于活动和关键地区的一般信息。

62. 巴西代表赞成玻利维亚代表的发言。南美洲许多国家都缺少信息，它们都在努力获得基本信息，因此很难开展合作。供资还没有到基本数据的生产阶段。这再次证明，应说服决策人员，让其了解需要资助拥有重要数据内容的项目。

63. 德国代表提议探讨捐助协调战略，列举了世界银行在非洲的范例；并表示卫星图像证明是一种补充技术。

64. 泛美地理历史学会代表建议，联合国应参加如何振兴委员会工作，如何重新评估其职能的辩论。第七次会议已通过一项决议，让决策者更多地了解空间数据基础设施的重要性。目前需要侧重如何接触拥有资金和可持续能力的组织。常设委员会的框架已经摆在面前。因此，最好让委员会同上级组织联系起来，把常设委员会置于另一个组织的结构之内。

65. 在讨论结束时联合国代表谈到，会员国应作出承诺，积极参与。需要有强有力的领导，找出核心国家。还需要成立一个可持续的秘书处。他还认为，需要联合国帮助改进常设委员会的工作。

### 三. 第一技术委员会的工作：战略、政策、经济和体制问题

66. 在 2005 年 7 月 1 日举行的第 7 次全会上，会议审议了议程第 9 项（通过第八次联合国美洲区域制图会议的决议和报告）。Carlos Laguna（巴拿马）就第一技术委员会的工作（战略、政策、经济和体制问题）作口头报告。该委员会在工作中讨论了下列题目：

(a) 政府在政治层面上参与每个国家及全区域空间数据基础设施的发展。

(b) 美洲空间数据基础设施常设委员会应制定有一定时限的工作方案，监测空间数据基础设施发展方面的改进情况。

(c) 加强 2001 年在纽约举行的第七次联合国美洲区域制图会议通过的决议 7。

(d) 寻求可能的筹资机制，以便在全区域进一步开展能力建设：教育、技能培养、基础设施建设和管理。

67. 委员会向会议提交了两份决议草案，供讨论，分别针对下列问题：在美洲发展区域空间数据基础设施的好处；及以伙伴关系办法发展空间数据基础设施。

### 四. 第二技术委员会的工作：空间数据基础设施及其在美洲的发展

68. 在 2005 年 7 月 1 日举行的第七次全体会议上，Leslie Armstong（美利坚合众国）就第二技术委员会的工作（空间数据基础设施及其在美洲的发展）作口头报告。第二委员会的工作涵盖下列主题：

(a) 审查空间数据基础设施及其在美洲区域的发展状况，包括美洲空间数据基础设施常设委员会成员国取得的进展。

(b) 讨论建立一个美洲空间数据基础设施及区域大地测量网络，以继续为国家空间数据基础设施的发展指明重点。

69. 第二委员会向会议提交了三份决议草案供讨论，分别针对下列问题：培训、教育和空间标准；政策和改革；宣传和有关领域。

### 五. 第三技术委员会的工作：地球空间数据的收集、管理和传播

70. 在 2005 年 7 月 1 日举行的第七次全体会议上，Luiz Fortes（巴西）就第三技术委员会的工作（地球空间数据的收集、管理和传播）作口头报告。

71. 第三委员会主要关注下列主题：

(a) 发展一个功能健全的空间数据基础设施，其获取数据的成本应尽量低，且要尊重捐助机构在这方面的意愿；

(b) 应鼓励所有国家根据美洲地心参照系统，发展自己的空间数据基础设施，并酌情为此向其提供财政支持；

(c) 美洲空间数据基础设施常设委员会和泛美地理历史学会通过提供必要的数据和资料，支持二级行政边界项目以及全球地图计划；

(d) 联合国地理信息工作组现有及今后关于空间数据标准的文件应由美洲空间数据基础设施常设委员会审查通过；

(e) 委员会关注的一个问题是，应考虑采用大地卫星一类的观测系统，监测不断变化的全球环境状况，以保持连续性；

(f) 委员会关注的一个问题是，正如即将开展的陆域观测技术卫星任务所预想到，应向发展中国家公开提供卫星数据，仅收取复制和传播费用；

(g) 另外，委员会主张，应通过美国全球地理空间和情报局以尽可能高的张贴位置（1 秒弧），向发展中国家提供穿梭雷达地形任务 C-波段任务的全球数字地高数据；

(h) 捐助机构在发展中国家支助的各种项目中，也应考虑纳入对开发空间数据基础设施的财政支助；

(i) 捐助机构应根据委员会决议（第 5 号）制定一项政策，以便长期传播及让公众利用捐助机构支助项目所产生的空间数据。

72. 第三委员会向会议提交了五份决议草案供讨论，分别针对下列主题：全球制图和二级行政边界项目；美洲地心参照系统项目；以有利于发展中国家的条件提供卫星数据；空间数据传播；及筹资问题。

## 六. 会议通过的决议

### A. 标题

1. 发展空间数据基础设施的好处
2. 以伙伴关系办法发展空间数据基础设施
3. 培训、教育和空间标准讨论
4. 政策和改革
5. 宣传和有关领域
6. 全球制图和二级行政边界项目
7. 美洲地心参照系统项目
8. 卫星数据
9. 空间数据的传播
10. 筹资问题

11. 地理空间数据基础设施和美洲可持续发展信息会议
12. 区域间会议
13. 第九次联合国美洲区域制图会议
14. 投票致谢

## B. 案文

### 1. 发展空间数据基础设施的好处

会议，

**注意到**第七次联合国美洲区域制图会议题为“发展需要”的决议 1 和题为“美洲国家空间数据基础设施的实施”的决议 7，

**认为**在美洲发展空间数据基础设施对于该区域可持续社会经济发展十分重要，

**又认为**此项发展的进度在某些国家比预期的缓慢，

**建议**成员国负责空间数据基础设施发展的组织或机构努力争取政府高级别人员参加该项目，并为此鼓励这些机构的首长设法向人们说明在国内和区域内发展良好空间数据基础设施的好处。

### 2. 以伙伴关系办法发展空间数据基础设施

会议，

**注意到**一些国家有能力协助在美洲各国发展空间数据基础设施，

1. **建议**区域各国利用其他国家的经验和资源；
2. **还建议**利用双边合作，以美洲地心参照系统项目模式为榜样，建立合作伙伴关系，发展空间数据基础设施。

### 3. 培训、教育和空间标准讨论

会议，

**回顾**第七次联合国美洲区域制图会议通过的题为“机构能力建设、教育和培训”的决议 2，

**考虑到**一般的和特殊的培训需要，包括以古巴新的远距离空间数据基础设施班或芬兰的全球定位系统班为模式，

1. **建议**美洲空间数据基础设施常设委员会在其更改后的网址上增加培训部分，为区域讲习班争取支持；

2. **还建议**常设委员会编制有关地理数据和制图，对于跨组织集团和联合国其他方案（例如可持续发展和国家安全）会带来的好处的教材，让常设委员会成员参加联合国和其他论坛的非地理问题会议，向其他人员讲解空间数据基础设施和地理信息的价值；

3. **又建议**常设委员会进行审查，以期通过联合国地理信息工作组编写的两份报告草稿和关于空间标准的核心标准文件。

#### 4. 政策和改革

**会议**，

**考虑到**空间数据编写者同空间数据管理者之间缺少联系，

1. **建议**美洲空间数据基础设施常设委员会，同亚洲及太平洋地理信息系统基础设施常设委员会和联合国秘书处协调，制定关于标准制图、空间数据基础设施和元数据需求的空间数据政策，以便提交给捐助机构（如世界银行）；

2. **还建议**常设委员会成员提供关于国家政策、法律或规格标准的信息，在常设委员会和联合国地名专家组两者的网址上公布。

#### 5. 宣传和有关领域

**会议**，

**回顾**第七次联合国美洲区域制图会议通过的题为“美洲空间数据基础设施常设委员会的贡献”的决议 6，

**考虑到**近些年活动很少且无法保持进展，

1. **建议**美洲空间数据基础设施常设委员会更经常开会，重新确定其目标和作用，协调其网址开发工作；

2. **还建议**常设委员会成员参加即将在加拿大（2006 年 6 月）、圣地亚哥（2006 年 11 月）和古巴（2007 年）召开的会议，及其他有关会议，并争取资金发展区域空间数据基础设施的原型，供会议作为模型加以利用。

#### 6. 全球制图和二级行政边界项目

**会议**，

**确认**，设有基本的框架数据集，如全国行政区数据集，对社会经济现象的分析管理十分关键，

1. **欢迎**全球制图项目和联合国地理信息工作组二级行政边界项目作出努力，编制完好无缺的、对于美洲国家十分重要的全球数据集；



2. **建议**会员国，尤其通过其国家制图局，并主要在美洲空间数据基础设施常设委员会和泛美地理历史学会帮助下，支持并积极参加二级行政边界项目和全球制图项目，提供它们所需要的数据和信息；

3. **还建议**美洲会员国充分利用参加全球制图项目的机会，开展能力建设，帮助设立区域内的全国和区域空间数据基础设施。

## 7. 美洲地心参照系统项目

**会议**，

**考虑到**美洲地心参照系统项目在建立美洲大陆大地测量框架方面取得的成就，

**确认**美洲许多国家为开展美洲地心参照系统活动作出的努力，

**注意到**并非所有国家都已把它们的空间数据基础设施纳入地心参照系统或其他相容的系统，

**还考虑到**目前正为美洲大陆建立特有的垂直参照系统作出努力，

**铭记**有必要建立全球综合系统，

1. **建议**加强 2001 年第七次联合国美洲区域制图会议通过的题为“基本数据：美洲地心参照系统项目”决议 4；

2. **特别建议**把中美洲和加勒比国家纳入美洲地心参照系统项目；

3. **还建议**所有国家继续努力综合和传播重力和水平面数据，以支持高度系统的统一。

## 8. 卫星数据

**会议**，

**回顾**自 1972 年大地卫星至 2000 年 QuickBird 卫星，和 1978 年海洋卫星至 2000 年穿梭雷达地形任务，卫星系统通过光和雷达传感器获得国家制图需要的全球数据的持续发展，

**还回顾**计划中将开展的中分辨率和高分辨率卫星传感器任务，

**认为**卫星图像数据产品可以用来制作精确度在一至几米的地球校正图像或数字地高模型，

**还认为**这些产品是提供天气和几何关系正确的地图替代产品的另外一种具有成本效益和节省时间的手段，在考虑到以美洲地心参照系统作为大地测量框架的情况下，可以对其纳入和以其更新现有地图包含的各种资料，

1. **建议**继续开展类似于大地卫星的卫星任务，并考虑用类似大地卫星的观察系统监测不断变化的全球环境状况；

2. **还建议**公开提供卫星数据，如即将开展的陆域观测技术卫星任务所预想到仅收取复制和传播费用；或以有利于发展中国家的条件公开提供，

3. **又建议**通过美利坚合众国全球地理空间和情报局以尽可能高的张贴位置，向发展中国家提供穿梭雷达地形任务 C-波段任务的全球数字地高数据。

## 9. 空间数据传播

**会议**，

**回顾**第七次联合国美洲区域制图会议通过的题为“美洲国家空间数据基础设施的实施”决议 7，其中建议会员国接纳国家空间数据基础设施的概念，并制定执行战略，

**承认**每个会员国都需要制定全面的空间数据传播政策，

**注意到**许多会员国、援助和救援组织及商业企业在了解许多会员国现有的空间数据基础设施方面所面临的种种困难，

**还注意到**空间数据传播政策需要成为空间数据基础设施的基本组成部分，

**确认**缺少全面的和符合当前情况的空间数据传播政策是发展和救灾方面一个值得关切的问题，

**还确认**公众、商业企业、救济机构、非政府组织和联合国机构的不同需要，

**铭记**每个会员国的需求和目的以及空间数据及新兴技术和成像平台不断演变的性质，

1. **建议**会员国分析、审查、制定综合的空间数据传播政策；

2. **还建议**会员国自由分发其空间数据传播政策；

3. **又建议**会员国根据各机构，如公众、商业企业、救济机构、非政府组织和联合国各机构的需求和**目标**，分析、审查、制定综合的定价政策。

## 10. 筹资问题

**会议**，

**注意到**许多会员国在开发基本的全国空间数据基础设施方面面临财政困难，

1. **建议**在捐助机构在发展中国家支助的各种项目中，各机构也考虑纳入对开发空间数据基础设施的财政支助；

2. **还建议**捐助机构根据第八次联合国美洲区域制图会议决议 9 制定政策，以便进行长期传播，及让公众利用捐助机构支助项目所产生的空间数据。

## 11. 地理空间数据基础设施和美洲可持续发展信息会议

会议，

**考虑到**第八次联合国美洲区域制图委员会会议为交流地理空间信息、空间基础设施和土地管理方面的看法、资料和经验提供了极好的论坛，

**回顾**区域制图会议成立了美洲空间数据基础设施常设委员会，

**又考虑到**联合国同美洲空间数据基础设施常设委员会、国际测量师联合会和墨西哥合作，于2004年10月26日和27日在墨西哥阿瓜斯卡连特斯举办了美洲土地信息政策制定特别论坛，

**确认**常设委员会美洲成员国需要继续推动交流地理空间方式和空间数据基础设施的信息，以期处理可持续发展和土地管理等关键问题，

**铭记**财政方面的局限，及成员国有关地理空间信息和空间数据基础设施方面各自的需求和方式十分重要，

**又确认**联合国美洲区域制图委员会会议；鼓励常设委员会美洲成员国继续交流地理空间信息和空间数据基础设施方面的信息、经验和看法；

**建议鼓励**常设委员会成员国尽可能参加联合国美洲区域制图会议认可的、于2006年6月在加拿大召开的会议，进一步共同交流美洲地理空间信息和空间数据基础设施方面的信息、经验和看法，以促进可持续发展。

## 12. 区域间会议

会议，

**考虑到**区域一级的空间数据基础设施很有必要，是在目标统一的框架内开发信息的支助基础，

**铭记**欧洲、亚洲及太平洋、美洲和非洲正在欧洲地理协会、欧洲地理信息组织、亚洲及太平洋地理信息系统基础设施常设委员会、美洲空间数据基础设施常设委员会和发展信息委员会等组织主持下发展区域级别的空间数据基础设施，

**认为**这些组织不妨在统一而一致的目标框架内努力开发区域空间数据基础设施，

1. **建议**欧洲地理协会、欧洲地理信息组织、亚洲及太平洋地理信息系统基础设施常设委员会、美洲空间数据基础设施常设委员会和发展信息委员会主席、副主席和秘书举行会议，评估每个区域的进展，审查共同面临的问题，提出解决办法，确定行动路线和政策，包括可能采用的合作方式，以求在全球一体化，惠及所有国家的范畴内，按照共同目标，协调发展每个分区域的空间数据

基础设施；提议中的会议的各项细节应由上述五个组织商定，并向联合国汇报会议成果；

2. 请联合国秘书处利用现有资源，协助筹备这样的会议，包括找到可能供资的来源。

### 13. 第九次联合国美洲区域制图会议

会议，

注意到联合国会员国的空间数据基础设施工作在国家、区域和全球各级上取得的进展，

还注意到本次联合国区域制图会议和美洲空间数据基础设施常设委员会在其中发挥的重要作用，

又注意到美洲空间数据基础设施常设委员会是 2000 年根据第六次联合国美洲区域制图会议的一项决议成立的，

进一步注意到常设委员会表示愿意在第九次联合国美洲区域制图会议举行的同时召开其委员会会议，

承认有必要继续这项重要工作，

建议经济及社会理事会，第九次联合国美洲区域制图会议在 2009 年召开。

### 14. 投票致谢

会议，

对秘书处向第八次联合国美洲区域制图会议提供的极其周到的实质性服务深表谢意，

向会议主席团，向技术委员会的干事、应邀演讲人士和国际组织的代表以令人深感满意的方式引导会议的进行表示诚挚的感谢，

向会议其他职员和联合国工作人员，包括编辑、翻译和秘书处支助工作人员尽心尽力的工作表示感谢。

注

<sup>1</sup> 《联合国环境与发展会议的报告，1992 年 6 月 3 日至 14 日，里约热内卢》，第 1 卷，《会议通过的决议》（联合国出版物，出售品编号：C.93.I.8 和更正），决议 1，附件二。

## 附件

### 第九次联合国美洲区域制图会议临时议程

1. 会议开幕。
2. 选举会议主席和其他主席团成员。
3. 组织事项：
  - (a) 审议和通过议事规则；
  - (b) 通过议程；
  - (c) 设立各委员会和选举主席；
  - (d) 会议工作安排；
  - (e) 会议代表全权证书。
4. 会议的目标。
5. 会议报告。
  - (a) 关于第八次联合国美洲区域制图会议各项决议执行情况的报告；
  - (b) 国家报告。
6. 美洲空间数据基础设施常设委员会的报告。
7. 关于地理信息在解决国家、区域和全球问题方面最新情况的特约论文，涉及的问题包括：
  - (a) 战略、政策、经济和体制问题；
  - (b) 空间数据基础设施；
  - (c) 地球空间数据的收集、管理和传播；
  - (d) 最佳做法和应用。
8. 会议各技术委员会的报告。
9. 审查会议的成就。
10. 第十次联合国美洲区域制图会议临时议程。
11. 通过第九次联合国美洲区域制图会议的报告。