



---

**Статистическая комиссия****Сорок восьмая сессия**

7–10 марта 2017 года

Пункт 3(m) предварительной повестки дня\*

**Вопросы для обсуждения и принятия решения:  
реестры предприятий****Доклад Висбаденской группы  
по реестрам предприятий****Записка Генерального секретаря**

В соответствии с решением 2016/220 Экономического и Социального Совета Генеральный секретарь имеет честь препроводить доклад Висбаденской группы по реестрам предприятий. В докладе приводится обобщенная информация о работе, проделанной Группой в последнее время, как она была представлена на ее 25-м совещании, проведенном в Токио в ноябре 2016 года. В настоящем докладе Висбаденская группа предлагает также разработать международные руководящие принципы ведения статистических реестров предприятий, опираясь на «Руководящие принципы ведения статистических реестров предприятий», принятые Европейской экономической комиссией в 2015 году, и учитывая обстоятельства развивающихся стран на основе обзора и глобальных консультаций. Комиссии предлагается высказать свои замечания по предложению о международных руководящих принципах и о прогрессе, достигнутом Висбаденской группой, включая ее обновленный круг ведения.

**I. Введение**

1. Висбаденская группа по реестрам предприятий является группой, именуемой по названию города, которая подчиняется Статистической комиссии Организации Объединенных Наций. В духе групп Организации Объединенных Наций, именуемых по названиям городов, она полагается главным образом на активное взаимодействие участвующих делегатов и служит форумом для обмена мнениями и опытом в отношении разработки, ведения и использования

---

\* E/CN.3/2017/1.



статистических реестров предприятий. Висбаденская группа рассматривает концептуальные и методологические вопросы применения статистических реестров предприятий и развития и использования передовых методов, касающихся их подготовки, а ее работа поддерживает более интегрированный подход к структурной экономической статистике посредством обсуждения и определения роли реестров предприятий в сборе данных и интеграции данных, а также в подготовке и распространении статистики.

2. Висбаденская группа, которая была создана в 1986 году как Международный «круглый стол» по основам выборки для выборочных обследований предприятий, провела свое первое совещание в Оттаве в 1986 году. После ее 20-го совещания, проведенного в Висбадене, Германия, в 2007 году, она была переименована в Висбаденскую группу по реестрам предприятий. Название было изменено с целью привести его в соответствие с традицией именовать группы Организации Объединенных Наций по названиям городов, а также отразить меняющийся характер статистических реестров предприятий, которые все в большей степени становятся основой для подготовки экономической статистики и сами по себе рассматриваются в качестве источников статистической информации.

3. В разделе II настоящего доклада излагаются основные итоги 24-го совещания Висбаденской группы; в разделе III излагаются предложения о пересмотре и, возможно, изменении «Руководящих принципов ведения статистических реестров предприятий», принятых Европейской экономической комиссией в 2015 году, в целях выработки одобренных на глобальном уровне руководящих принципов; и в разделе IV излагаются основные моменты пересмотренного круга ведения Висбаденской группы. Вопросы для обсуждения приводятся в разделе V.

## **II. Доклад о работе 25-го совещания Висбаденской группы**

### **A. Введение**

4. Двадцать пятое совещание Висбаденской группы по реестрам предприятий проходило с 8 по 11 ноября 2016 года в Токио, и его организатором выступило Статистическое бюро правительства Японии. На совещании присутствовали 77 участников из 41 страны и 6 международных организаций, включая тех, кто участвовал в семинаре-практикуме по статистическим реестрам предприятий, совместно организованном Статистическим институтом для Азии и Тихого океана и Статистическим отделом Организации Объединенных Наций в сотрудничестве с японским Статистическим бюро. Для коллег по всему миру, которые не смогли присутствовать на совещании, было организовано потоковое вещание на протяжении всего совещания, состоявшего из семи общих заседаний и одного специального заседания.

## **В. Заседание 1: страновые доклады о ходе работы**

5. Традиционно Висбаденская группа начинает свое совещание с обзора последних изменений в ведении реестров предприятий в каждой стране и организации-участнике. На этом заседании председательствовала Япония, и оно было посвящено страновым докладам о ходе работы. Было представлено в общей сложности 33 доклада; 53 доклада были представлены до совещания.

6. Становые доклады о ходе работы были подготовлены с использованием типовой формы, которая состоит из четырех частей: а) в первой части содержатся общие сведения, касающиеся статистического реестра предприятий в стране; б) во второй части представлена краткая информация о достигнутом прогрессе и важных изменениях за прошедший год; в) в третьей части рассматриваются связанные с реестром планы на будущее; и д) в четвертой части излагаются основные проблемы в разработке, ведении и использовании реестров. На 24-м совещании каждую страну просили устно представить весь свой доклад. Однако на совещании в Токио каждую страну просили представить только «основные проблемы», изложенные в докладе, дабы сэкономить время для других заседаний.

7. В своем резюме председатель пояснил, что почти 70 процентов докладов были представлены странами Европы, что указывает на необходимость увеличить охват стран из других регионов, чтобы добиться большего географического баланса. Он также перечислил главные темы осуществленных или запланированных мероприятий, такие как возросшее использование административных данных, внедрение статистических единиц, таких как предприятия или группы предприятий, по статистическим реестрам предприятий, профилирование, применение самых последних классификаций, эффективное использование геокодирования, методологические вопросы, вопросы качества, демография предпринимательства и технологические вопросы.

8. Это заседание дало экспертам по реестрам предприятий со всего мира важную возможность для обмена последней информацией об их осуществляемых и планируемых проектах, направленных на улучшение составления, ведения и использования реестров предприятий.

## **С. Заседание 2: роль статистических реестров предприятий**

9. Второе заседание, на котором председательствовал Евростат, было посвящено новому опыту и новым изменениям в статистических реестрах предприятий, выходящих за рамки классической роли обслуживания тех, кто готовит статистику предпринимательской деятельности. Было достигнуто общее мнение о том, что есть несколько факторов, которые определяют новые виды использования и новую роль статистических реестров предприятий, включая:

- а) необходимость повышения эффективности;
- б) необходимость изучения и лучшего понимания последствий глобализации;
- в) вызовы со стороны частных производителей информации;

d) возможности, предлагаемые новыми технологиями и доступом к большим данным.

10. Было указано несколько главных направлений в отношении новой роли статистических реестров предприятий. Для более новых реестров нынешняя роль заключается в том, чтобы стать уникальной основой выборки (опорой) для статистики предпринимательской деятельности. В случае более зрелых статистических реестров предприятий отмечается тенденция к тому, чтобы не только служить основой для традиционных пользователей, таких как статистики предприятий, но и стать поставщиками услуг, ориентированными на новых пользователей и предлагающими новые услуги, в том числе в определенных нестатистических целях. Было также указано на роль статистических реестров предприятий в качестве источников информации для аналитических целей. В большинстве презентаций упоминались интеграция с другими реестрами и создание более (или менее) сложных систем, включая их интеграцию с социальными и другими административными реестрами. В нескольких презентациях упоминались нынешние разработки с применением геокодирования и с опробованием методов извлечения данных из веб-страниц.

11. Большое число презентаций и оживленные интерактивные дискуссии между ведущими и аудиторией ясно указали на то, что проводится большая работа по модернизации статистических реестров предприятий, чтобы сделать их более эффективными и в большей степени способными удовлетворять различного рода потребности и запросы. Большинство из этих изменений заслуживают дальнейшего рассмотрения и, возможно, целенаправленных заседаний на будущих международных форумах в целях анализа и всестороннего учета соответствующих тенденций и вынесения указаний относительно передовой практики.

#### **D. Заседание 3: административные данные/учреждения/единицы**

12. Реестры предприятий обычно зависят от административных данных из таких источников, как налоговые органы. С течением лет Висбаденская группа признала важность разработки новых идей в отношении того, как максимально использовать свои собственные административные источники, продолжая изучать потенциальные новые источники, которые могли бы улучшить использование реестра предприятий. Главная цель заседания 3 заключалась в рассмотрении того, как сотрудничество с поставщиками административных данных может улучшить сферу охвата и качество реестров предприятий, включая надлежащее определение единиц в рамках реестра.

13. На заседании, на котором председательствовали Соединенные Штаты Америки, главное внимание было уделено целому ряду вопросов, таких как использование новых административных источников; улучшения в существующих источниках или объединение различных источников данных; использование новых переменных и повышение периодичности поступления данных из административных источников; модернизация административных систем, ведущая к новым источникам данных или к усовершенствованиям; улучшения в плане сочетания методов, ведущие к улучшениям в использовании административных источников; усовершенствованные методы или системы для

надлежащего определения единиц (например, предприятия, фирмы или учреждения) в рамках реестра предприятий; и сотрудничество между статистическими и другими учреждениями в развитии реестра предприятий.

#### **Е. Заседание 4: качество и сфера охвата**

14. Четвертое заседание было посвящено различным аспектам ведения статистических реестров предприятий, анализа их качества и отчетности по этим вопросам. Представленные документы касались конкретных аспектов или общих стратегий ведения реестров, включения вопросов ведения реестров в статистические процессы или показателей качества и их презентации. На заседании председательствовала Германия.

15. Презентации еще раз доказали, что заседание по вопросу о качестве является «классической» темой Висбаденской группы, которая всегда дает ясное представление о том, как с течением времени меняется и развивается качественная работа. Качественная работа требует разумных и надежных методов. В настоящее время уменьшилась вероятность того, что качественная работа выполняется как «домашняя работа» реестровым департаментом статистического управления; скорее, она выполняется в тесном рабочем контакте с пользователями и источниками информации в статистическом реестре предприятий. Все в большей степени характер качественной работы требует активного участия и, возможно, координации в общей ориентированной на качество архитектуре предпринимательства и национальных счетов.

#### **Ф. Заседание 5: технология**

16. Заседание 5, на котором председательствовало Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, состояло из шести презентаций. Критерии для представления документов на этом заседании были широкими, чтобы охватить любые технологические разработки, имеющие отношение к статистическим реестрам предприятий. Документы отражали это разнообразие и варьировались от результатов эксперимента по доработке правил соответствия до документов о переработке систем статистических реестров предприятий на основе новой технологии.

17. Принципиально новой темой было использование «озера данных» и подхода на основе неструктурированных данных для создания новых систем реестров. Документы, представленные Нидерландами и Швейцарией, указали на интересные изменения в этом направлении, причем в обоих документах речь шла о переходе от единой компьютерной системы реестра к подходу, в большей степени ориентированному на обслуживание, в рамках которого данные хранятся в центральном депозитарии и используется целый диапазон услуг для обеспечения функциональности реестра предприятий.

18. Сопоставление административных записей до сих пор является важным в странах, не имеющих уникального идентификатора, и это было второй темой, рассмотренной на заседании. Были представлены результаты относительно настройки и отладки систем сопоставления. Еще одним постоянным вопросом в отношении качества реестров является присвоение метки времени переменным величинам, и был представлен проект, позволяющий проставлять точную отметку времени и осуществлять отслеживание переменных во времени. Помимо этого, были представлены новая система редактирования данных с новым интерфейсом и документ об автоматическом кодировании.

19. Наступило время больших изменений в технологическом потенциале в связи с реестрами предприятий, и это позволит государствам-членам улучшить функциональные возможности и улучшить предоставление услуг с использованием большего объема статистических данных, основанных на реестрах.

## **G. Заседание 6: демография предпринимательства и продукция на основе данных из реестров предприятий**

20. Подготовка статистических данных, касающихся демографии предпринимательства, и другой продукции на основе данных из статистических реестров предприятий стала одной из регулярных тем, обсуждаемых на совещаниях Висбаденской группы. Это является отражением двух основных фактов: меняющейся роли реестров в процессах подготовки статистики с все более широкими возможностями для компиляции статистики непосредственно из реестра; и актуальности демографии предпринимательства в качестве вклада в политические решения относительно экономического роста.

21. На заседании 6, на котором председательствовала Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), национальные статистические управления доложили о своем опыте в деле подготовки статистики, касающейся демографии предпринимательства, на основе реестра и об усилиях по увязыванию статистического реестра предприятий с источниками административных данных, включая таможенные, демографические, образовательные, страховые или налоговые регистры и статистические обследования, в целях компиляции демографии предпринимательства с дополнительными измерениями (например, сведения о владельце предприятия) или другой соответствующей статистики предпринимательства (включая статистику торговли с учетом особенностей торгового предприятия). В конечном итоге, эти методы указывают на реализацию новой системы статистических данных, в которой статистический реестр предприятий является опорой комплексной системы для подготовки статистики предпринимательства — системы, которая, помимо уменьшения затрат на подготовку, также использует новаторский подход к реагированию на запросы пользователей. В этой связи сопоставление данных, согласование метаданных, уникальные идентификаторы предпринимательства, сравнимость и связность данных были среди основных обсуждавшихся проблем.

22. Другие, дополнительные мнения были высказаны Австрией, которая рассказала о результатах эксперимента, связанного с применением алгоритма к статистическим реестрам предприятий для определения отношений собственности между предприятиями; Японией, которая проиллюстрировала новаторскую попытку увязать экономическую перепись с взятой из веб-сайтов информацией о ресторанах в целях подготовки детальной статистики о появлении на рынке и уходе с рынка; и Мексикой, которая объяснила, как мобильные вычислительные приборы (связанные с цифровой картографией и спутниковыми снимками) используются для сбора данных в ходе экономических переписей в целях геопозиционирования учреждений и построения — посредством последующего сбора данных — статистики о сроке существования, прекращении существования и возникновении предприятий.

## **Н. Заседание 7: глобализация и профилирование**

23. Экономическая глобализация расширяется в промышленно развитых странах. В этой связи соответствующее измерение растущей роли крупных и комплексных многонациональных предприятий в экономической деятельности создает ряд проблем для статистиков. Для разрешения этих проблем необходимо применять новые подходы, такие как профилирование предпринимательской деятельности, которые позволяют лучше идентифицировать и лучше понимать многонациональные предприятия. Статистические реестры предприятий должны соответствующим образом обновляться. И действительно, статистические реестры предприятий должны включать новые статистические единицы, имеющие значение в контексте глобализации, такие как «группы предприятий» и «предприятия». Помимо этого, следует стимулировать более высокий уровень координации и согласования между статистическими реестрами предприятий различных стран. Действительно, оперативная совместимость между статистическими реестрами предприятий облегчает обмен данными и позволяет статистикам получать более актуальное и последовательное представление о многонациональных предприятиях и связанных с ними компаниях.

24. Заседание 7, на котором председательствовала Франция, состояло из двух частей: одна из них была посвящена профилированию, а другая — глобальным идентификаторам и глобальному реестру групп. Что касается профилирования, то опыт, о котором рассказали национальные статистические управления, затрагивает различные вопросы в зависимости от степени развитости их инструментов для использования методов профилирования. Некоторым национальным статистическим управлениям необходимо в первую очередь определить критерии отбора конкретных предприятий для целей профилирования. Другим нужно интегрировать структурную информацию крупных и комплексных многонациональных предприятий в свои статистические реестры предприятий для того, чтобы улучшить содержание и повысить качество, прежде чем приступить к профилированию. Более зрелые системы могут улучшить информацию о многонациональных предприятиях в том, что касается их участия в глобальной экономической деятельности, посредством выявления единиц, активно участвующих в любом из четырех конкретных видов международной деятельности: поставщики услуг в сфере обрабатывающей промышленности, продажа продукции без переработки, производство товаров вне предприятий и обладание материально-производственными запасами за границей.

25. В ходе второй части заседания прошло обсуждение глобальной инициативы касательно идентификационных кодов юридических лиц, которая обеспечивает уникальную идентификацию юридических лиц, участвующих в финансовых операциях по всему миру. С этой инициативой в 2011 году выступила Группа двадцати, которая призвала Совет по финансовой стабильности вынести рекомендации относительно глобального идентификационного кода юридических лиц и вспомогательной структуры управления. Это привело к созданию Глобального фонда международного идентификационного кода юридического лица; Фонд поддерживает внедрение системы глобального идентификационного кода юридического лица и использует местные операционные единицы, выдающие идентификационные коды юридического лица компаниям и учреждениям. Евростат и Статистический отдел Организации Объединенных Наций осуществляют совместный проект по созданию глобального реестра групп, опираясь на опыт, полученный благодаря европейскому реестру групп, и одновременно используя услуги Глобального фонда международного идентификационного кода юридического лица. Главная проблема при создании и ведении глобального реестра групп будет заключаться в совместном использовании микроданных в силу соображений конфиденциальности.

#### **I. Специальное заседание: контроль за выполнением «Руководящих принципов ведения статистических реестров предприятий»**

26. Австрия, которая председательствовала в целевой группе Европейской экономической комиссии по разработке ее «Руководящих принципов ведения статистических реестров предприятий», сообщила о результатах обследования, проведенного ею в сентябре 2016 года, относительно мер, принятых статистическими управлениями для осуществления «Руководящих принципов». Членам Висбаденской группы и членам группы экспертов Европейской экономической комиссии/ОЭСР/Евростата по реестрам предприятий был направлен вопросник. Ответы были получены от 33 стран.

27. Ответы на вопросник показали, что, хотя прошел всего год с момента опубликования «Руководящих принципов» в сентябре 2015 года, они уже получили широкое признание и используются в сферах реестров предприятий во многих статистических управлениях, в том числе в учебных целях, для анализа соответствия национальных статистических реестров предприятий международным рекомендациям и для справки при разработке или пересмотре национальных реестров. Некоторые страны уже подготовили частичные или полные переводы «Руководящих принципов». Полученные ответы также показали, что почти во всех странах ведется работа по разработке и улучшению национальных реестров предприятий, в частности в таких областях, как описание статистических единиц, использование источников административных данных, усиление стержневой роли статистических реестров предприятий и улучшение качества реестров. Перевод на другие языки, помимо английского и русского, более практические примеры, особенно для использования в менее развитых статистических системах, и ожидание регулярных обновлений «Руководящих принципов» — все это было выражено в качестве пожеланий на будущее.



### **III. «Руководящие принципы ведения статистических реестров предприятий»**

28. «Руководящие принципы ведения статистических реестров предприятий» были подготовлены по просьбе Конференции европейских статистиков в период 2012–2014 годов. «Руководящие принципы», цель которых заключается в оказании помощи странам посредством практических указаний и рекомендаций в отношении разработки и ведения статистических реестров предприятий, были обсуждены на пленарном заседании Конференции европейских статистиков в июне 2015 года. На том заседании были подняты следующие вопросы: а) «Руководящие принципы» были сочтены всеобъемлющими и полезными в плане оказания поддержки странам в ведении и улучшении их статистических реестров предприятий; б) было отмечено, что «Руководящие принципы» будут важны для других регионов; и с) одной из областей будущей работы будет разработка передовых методов для целей координации усилий с другими организациями, предоставляющими данные для реестров предприятий, такими как центральные банки. Конференция европейских статистиков одобрила «Руководящие принципы» Европейской экономической комиссии на своем заседании в июне 2015 года, а также приветствовала инициативу, направленную на то, чтобы добиться одобрения «Руководящих принципов» на всемирном уровне Статистической комиссией Организации Объединенных Наций.

29. До пленарного заседания Конференции европейских статистиков в марте и апреле 2015 года была проведена электронная консультация по «Руководящим принципам». Все 46 ответивших стран и организаций не только выступили в поддержку одобрения «Руководящих принципов», но и высказали полезные замечания, к которым можно вернуться в усилиях, прилагаемых с целью добиться одобрения «Руководящих принципов» Статистической комиссией Организации Объединенных Наций. Нужно будет провести всемирную консультацию для того, чтобы узнать мнения всех государств — членов Организации Объединенных Наций, в частности тех, которые имеют менее развитые статистические системы. Всемирный обзор «Руководящих принципов» и внесение в них соответствующих изменений в целях их преобразования в глобальные руководящие принципы можно провести в рамках Висбаденской группы под управлением ее Руководящей группы и при поддержке со стороны Статистического отдела Организации Объединенных Наций. Поэтому Висбаденская группа предлагает преобразовать существующие «Руководящие принципы», принятые Европейской экономической комиссией, в глобальные руководящие принципы Организации Объединенных Наций и представить новые руководящие принципы Комиссии для утверждения на ее пятидесятой сессии в 2019 году.

#### **IV. Обновленный круг ведения Висбаденской группы**

30. Как было упомянуто во введении, Висбаденская группа служит форумом для обмена мнениями и опытом в отношении разработки, ведения и использования статистических реестров предприятий. Она поддерживает разработку и внедрение разумных методов и передовой практики в национальных статистических управлениях в целях составления, ведения и улучшения статистических реестров предприятий. В разделе IV излагаются основные цели Группы. Полный текст обновленного круга ведения Висбаденской группы приводится в приложении к настоящему докладу.

31. Группа имеет следующие цели:

а) служить форумом для обмена передовыми методами в деле разработки, ведения и использования статистических реестров предприятий и поддерживать совместные инициативы;

б) обсуждать и прояснять концептуальные вопросы и поддерживать разработку новых методов и приемов, имеющих отношение к статистическим реестрам предприятий;

в) усиливать роль статистических реестров предприятий в качестве опоры при подготовке статистики, обеспечивая общую архитектуру для сбора данных, интеграции данных и их распространения;

г) обсуждать и усиливать роль статистических реестров предприятий в деле интеграции данных из административных источников, других статистических реестров или обследований в целях подготовки экономической статистики;

д) обсуждать пути решения проблем экономической глобализации с точки зрения разработки статистических реестров предприятий, а также растущей необходимости в международной сопоставимой статистике;

е) поддерживать выполнение соответствующих международных рекомендаций и использование передовых методов в отношении статистических реестров предприятий.

32. Висбаденская группа обсуждает темы, которые оказывают прямое или косвенное воздействие на различные области экономической статистики, и, когда это уместно, экспертам в этих областях может быть предложено внести вклад в ее работу. Признано, что Висбаденская группа играет двойную роль: а) облегчать обмен опытом и новыми разработками на продвинутом уровне; и б) служить глобальным форумом. Группа также должна уделять внимание потребностям и интересам стран с менее развитыми статистическими системами.

## V. Вопросы для обсуждения

33. Комиссии предлагается высказать свое мнение по следующим вопросам:

а) достигнутый Висбаденской группой прогресс, о котором было доложено на 25-м совещании;

б) предложение о разработке руководящих принципов Организации Объединенных Наций в отношении статистических реестров предприятий на основе «Руководящих принципов ведения статистических реестров предприятий» Европейской экономической комиссии;

с) обновленный круг ведения Висбаденской группы.

## Приложение

### **Круг ведения Висбаденской группы по реестрам предприятий**

#### **I. Справочная информация**

1. Висбаденская группа по реестрам предприятий является группой, именуемой по названию города, которая подчиняется Статистической комиссии Организации Объединенных Наций. В духе групп Организации Объединенных Наций, именуемых по названиям городов, она полагается главным образом на активное взаимодействие участвующих делегатов и служит форумом для обмена мнениями и опытом в отношении разработки, ведения и использования статистических реестров предприятий. Она обсуждает концептуальные и методологические вопросы, касающиеся статистических реестров предприятий и развития и использования передовых методов при их подготовке. Висбаденская группа поддерживает разработку статистических реестров предприятий в применении к экономической статистике посредством обсуждения и определения их роли в сборе данных и интеграции данных, а также в подготовке и распространении статистики.

2. Висбаденская группа, которая была создана в 1986 году под названием «Международный «круглый стол» по основам выборки для выборочных обследований предприятий», провела свое первое совещание в Оттаве в 1986 году. После ее 20-го совещания, проведенного в Висбадене, Германия, в 2007 году, она была переименована в Висбаденскую группу по реестрам предприятий с целью привести ее название в соответствие с традицией наименовать группы Организации Объединенных Наций по названиям городов. Изменение наименования также отражает меняющуюся роль статистических реестров предприятий, которые все в большей степени становятся основой для подготовки экономической статистики и сами по себе рассматриваются в качестве источников статистической информации.

#### **II. Роль статистического реестра предприятий**

3. Статистический реестр предприятий играет центральную роль в подготовке экономической статистики с точки зрения как метода подготовки статистики, так и качества статистики, основанной на взятой из него информации.

4. Традиционно главная функция статистического реестра предприятий заключалась в обеспечении совокупности статистических единиц, из которых можно брать основы и выборки для обследований. Это остается важной ролью. Высококачественный статистический реестр предприятий с хорошим охватом и самой последней информацией является важной предпосылкой для подготовки согласованной и высококачественной экономической статистики. Однако сегодня статистический реестр предприятий выполняет и другие важные функции. Реестры стали крайне важными для использования и интеграции информации из административных реестров и других источников, что играет все более значительную роль в подготовке официальной статистики. Также можно

использовать статистические реестры предприятий в аналитических целях и для ответа на представляющие интерес вопросы. Помимо этого, хорошо проработанный статистический реестр предприятий с всеобъемлющим охватом предприятий и других статистических единиц и с информацией об их характеристиках может сам по себе использоваться как источник статистики.

5. Статистический реестр предприятий может обеспечить общую архитектуру для сбора и интеграции данных, их обработки и распространения и тем самым облегчить разработку эффективных процессов подготовки статистики и обеспечить согласованность между статистическими результатами. Статистический реестр предприятий как объединяющий инструмент играет, следовательно, крайне важную роль при модернизации национальных статистических систем в целях подготовки официальной статистики более эффективно и комплексным образом. Высококачественный статистический реестр предприятий и непрерывное ведение и развитие реестра также необходимы для удовлетворения постоянно меняющегося спроса пользователей на актуальную, согласованную, детальную и своевременную экономическую статистику в будущем.

### **III. Работа Висбаденской группы**

6. Висбаденская группа обсуждает все вопросы, касающиеся различных этапов составления статистического реестра предприятия, включая источники данных и интеграцию данных, сферу охвата реестра, его качество, статистические единицы, составление и ведение реестра и различные виды его использования.

7. Источники данных и методы сбора данных крайне важны с точки зрения сферы охвата и качества статистического реестра предприятий, включая его своевременность. В этой связи Висбаденская группа уделяет внимание использованию информации, взятой из обследований и переписей, методам электронной отчетности респондентов и профилированию крупных и комплексных единиц, включая многонациональные группы предприятий. Группа обсуждает использование административных реестров и их потенциал в плане улучшения качества и расширения сферы охвата статистических реестров предприятий и уменьшения нагрузки на респондентов. Группа также обсуждает то, как наладить сотрудничество с держателями административных реестров для облегчения обмена данными и непосредственного использования административных данных для обновления статистических реестров предприятий или для подтверждения содержащейся в реестрах информации, полученной из других источников (например, обследований или переписей). Это также включает обсуждение правовых вопросов и вопросов конфиденциальности.

8. Чтобы соответствовать своей цели, статистический реестр предприятий должен в идеале охватывать все экономические единицы, активно действующие в стране и являющиеся ее резидентами. Висбаденская группа обсуждает пути расширения сферы охвата реестров для различных секторов экономики. Экономическая глобализация, в частности деятельность многонациональных групп предприятий, влечет за собой конкретные проблемы измерения. Поэтому Висбаденская группа поддерживает международное сотрудничество, облегчающее более точное измерение глобализованной деятельности.

9. Качество статистических реестров предприятий имеет кардинальное значение и влечет за собой непосредственные последствия для статистики, основанной на информации из реестра, вплоть до валового внутреннего продукта в национальных счетах. Висбаденская группа измеряет все аспекты качества в том, что касается статистических реестров предприятий, включая актуальность, точность, своевременность, пунктуальность, доступность, сопоставимость и согласованность. Группа обменивается опытом и передовой практикой в отношении того, как измерять и улучшать качество реестров, включая разработку показателей для различных аспектов качества, использование новой информационной технологии и программного обеспечения для улучшения качества, внедрение систем оценки качества и связанные с этим ресурсы и финансовые последствия.

10. Статистические единицы являются основными структурными элементами статистического реестра предприятий. Висбаденская группа обсуждает определения и описания статистических единиц, таких как учреждения, единицы видов деятельности, предприятия и группы предприятий, и то, как использовать эти элементы на практике в отношении различных типов субъектов и различных секторов экономики. Это включает обсуждение различных источников для регистрации и измерения статистических единиц, их профилирования и согласования с системой национальных счетов (СНС).

11. Разработка и ведение статистического реестра предприятий является сложным, поступательным процессом, связанным со сбором данных и интеграцией данных из различных источников, включая обследования тематических областей, переписи и административные реестры. Висбаденская группа обсуждает стратегию и политику ведения реестров и усиления их роли в качестве опоры при подготовке экономической статистики. Это включает производственную архитектуры, методы обмена данными и интеграции данных, использование квалификаций и то, как справляться с изменениями в квалификациях, как использовать новое программное обеспечение для повышения эффективности процесса подготовки, разработку комплексных систем для экономической статистики и использование метаданных и правил делового регламента в статистических реестрах предприятий. Группа также обсуждает связанные с подготовкой вопросы, характерные для реестров, в странах с менее развитыми статистическими системами.

12. Использование статистических реестров предприятий охватывает целый диапазон целей. Висбаденская группа обсуждает роль реестров в деле обеспечения совокупности и основ выборки для статистики, основанной на обследованиях, и в мониторинге и уменьшении нагрузки на респондентов. Группа также обеспечивает обмен передовой практикой в деле распространения информации, полученной посредством применения статистических реестров предприятий для использования в статистических целях, в том числе в аналитических и исследовательских целях.

13. Висбаденская группа также обсуждает подготовку статистики непосредственно на основе статистических реестров предприятий. Например, демографию предпринимательства можно вывести непосредственно из реестра, или же информация из реестра может быть увязана с информацией из административных источников или других статистических реестров для разработки показателей предпринимательской деятельности либо продольных или геопространственных исследований. В этой связи Группа обсуждает такие вопросы, как типология, методы и практика оценки демографических событий (например, прекращение существования и возникновение предприятий).

#### **IV. Цель и задачи Висбаденской группы**

14. Цель Висбаденской группы заключается в поддержке разработки и внедрения разумных методов и передовой практики в национальных статистических управлениях в целях составления, ведения и улучшения статистических реестров предприятий. Для достижения этой цели перед Группой поставлены следующие задачи:

а) служить форумом для обмена передовыми методами в деле разработки, ведения и использования статистических реестров предприятий и поддерживать совместные инициативы;

б) обсуждать и прояснять концептуальные вопросы и поддерживать разработку новых методов и приемов, имеющих отношение к статистическим реестрам предприятий;

в) усиливать роль статистических реестров предприятий в качестве опоры при подготовке статистики, обеспечивая общую архитектуру для сбора данных, интеграции данных и их распространения;

г) обсуждать и усиливать роль статистических реестров предприятий в деле интеграции данных из административных источников, других статистических реестров или обследований в целях подготовки экономической статистики;

е) обсуждать пути решения проблем экономической глобализации с точки зрения разработки статистических реестров предприятий, а также растущей необходимости в сопоставимой на международном уровне статистике;

ф) поддерживать выполнение соответствующих международных рекомендаций и использование передовых методов в отношении статистических реестров предприятий.

15. Висбаденская группа обсуждает темы, которые оказывают прямое или косвенное воздействие на различные области экономической статистики. Когда это уместно, экспертам в этих областях может быть предложено внести вклад в работу Группы.

16. Признано, что Висбаденская группа играет двойную роль: а) облегчать обмен опытом и новыми разработками на продвинутом уровне; и б) служить глобальным форумом. Группа также должна уделять внимание потребностям и интересам стран с менее развитыми статистическими системами.

## V. Деятельность и результаты работы Висбаденской группы

17. Главная деятельность Висбаденской группы заключается в организации проводимых раз в два года совещаний, которые привлекают экспертов по реестрам предприятий из национальных статистических управлений и из международных организаций и исследователей. Хотя участие в совещаниях является добровольным, ожидается, что участники будут вносить вклад на экспертном уровне в выполнение программы совещаний.

18. С 1986 по 2008 год совещания организовывались ежегодно. С 2008 года Висбаденская группа собирается раз в два года. Совещания организуются вокруг национальных докладов о ходе работы по составлению статистических реестров предприятий и включают ряд заседаний по избранным основным темам. Доклады распространяются через веб-сайт Висбаденской группы и через Центр коммуникационно-информационных ресурсов Европейской комиссии для администраций, предприятий и граждан.

19. Участники, включая экспертов и исследователей, могут присутствовать на заседаниях Висбаденской группы, хотя их мнения отнюдь не обязательно отражают официальную позицию их соответствующих стран. Любая страна может проявить интерес к работе Висбаденской группы и обратиться с просьбой об участии в ее заседаниях. Вследствие широкого состава участников темы, рассматриваемые на ее заседаниях, обычно охватывают широкий диапазон областей.

20. Самыми заметными результатами работы Висбаденской группы являются материалы и презентации, представляемые и обсуждаемые на заседаниях, включая страновые доклады о ходе работы. Доклады о работе заседаний имеют целью вынести рекомендации о разумных методах и передовой практике в деле ведения, расширения и использования статистических реестров предприятий. Документы заседания предназначаются для экспертов по реестрам предприятий, но они также могут быть актуальными для старшего руководства статистических управлений, которое, возможно, занимается разработкой статистических реестров предприятий.

21. С Висбаденской группой консультировались при подготовке «Руководящих принципов ведения статистических реестров предприятий», принятых Европейской экономической комиссией в 2015 году. Участники совещаний Висбаденской группы в 2012 и 2014 годах внесли существенный вклад в подготовку окончательного варианта «Руководящих принципов» и представили соответствующие рекомендации.

22. Веб-сайт Группы, размещенный на ресурсах Статистического отдела Организации Объединенных Наций, содержит информацию о работе Группы и о ее предшествующих и предстоящих совещаниях. Материалы и презентации, представленные на совещаниях, доступны через веб-сайты принимающих организаций и веб-сайт Центра коммуникационно-информационных ресурсов Европейской комиссии для администраций, предприятий и граждан в сети Евростата.



23. Совещания Висбаденской группы организуются раз в два года Руководящей группой, чередуясь с проводимыми раз в два года заседаниями Группы экспертов по реестрам предприятий, которые организуются совместно Европейской экономической комиссией, Евростатом и Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР). Совещания Висбаденской группы и заседания Группы экспертов дополняют друг друга. Для обеспечения тесной координации работы и недопущения дублирования усилий Руководящая группа готовит и контролирует мероприятия обеих групп и обеспечивает координацию повесток дня таких встреч.

## **VI. Руководящая группа Висбаденской группы**

### **Задачи Руководящей группы**

24. Руководящая группа направляет работу Висбаденской группы и обеспечивает координацию и сотрудничество с другими соответствующими областями статистики.

25. Задачи Руководящей группы заключаются в следующем:

а) оказывать принимающей стороне предстоящего совещания Висбаденской группы помощь в вопросах, связанных с повесткой дня, включая организацию совещания в разбивку по соответствующим заседаниям, составление приглашения представлять документы и отбор документов для презентации;

б) пропагандировать и распространять результаты работы Висбаденской группы;

в) выступать с инициативами относительно последующей работы по повестке дня исследований касательно статистических реестров предприятий;

г) смотреть в будущее и выявлять возникающие потребности пользователей и новые проблемы, касающиеся статистических реестров предприятий и их роли в подготовке экономической статистики;

д) обеспечивать координацию и сотрудничество с соответствующими международными инициативами и организациями, включая заседания Группы экспертов по реестрам предприятий, совместно организуемые Европейской экономической комиссией, Евростатом и ОЭСР;

е) готовить доклады о работе Висбаденской группы для Статистической комиссии Организации Объединенных Наций.

26. Хотя обычно председателей заседаний в рамках совещаний Висбаденской группы просят подготовить резюме обсуждений и выводов, достигнутых в ходе заседаний, ответственность за подготовку заключительного доклада о работе совещания несет принимающая организация.

27. Для облегчения участия развивающихся стран Руководящей группе следует рассмотреть возможность получения финансовой поддержки от региональных и международных организаций.

### **Членский состав Руководящей группы**

28. В состав Координационной группы входят эксперты из национальных статистических управлений и международных организаций, равно как и организация, принимающая предстоящее совещание Висбаденской группы. По состоянию на 2017 год членами Группы являются Австрия, Германия, Мексика, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки (Бюро статистики труда и Бюро переписи населения), Франция, Япония, Евростат, ОЭСР, Европейская экономическая комиссия и Статистический отдел Организации Объединенных Наций.

29. Председателем Координационной группы обычно является представитель организации, принимающей предстоящее совещание Висбаденской группы.

30. Руководящая группа стремится к широкому представительству стран из различных регионов мира. Руководящая группа открыта для участия заинтересованных вовлеченных стран и может приглашать экспертов из национальных статистических управлений, академических кругов и международных организаций для содействия выполнению ее программы работы.