



## 统计委员会

## 第四十八届会议

2017年3月7日至10日

临时议程\* 项目 3(n)

供讨论和决定的项目：旅游统计

## 世界旅游组织关于旅游统计的报告

## 秘书长的说明

根据经济及社会理事会第 2016/220 号决定和以往惯例，秘书长谨转递世界旅游组织（世旅组织）关于旅游统计的报告。本报告概述了世旅组织自 2014 年向委员会提交前一份报告以来与各国和各国际组织合作所取得的进展。本报告介绍了计划拟定的可持续旅游业计量统计框架，以在可持续发展目标背景下支持更综合的计量办法和政策，并满足会员国和各利益攸关方的要求。这项工作正由世旅组织统计委员会和旅游卫星账户主持下的专家工作组牵头。本报告介绍了取得的进展并提议制定可持续旅游业计量统计框架、旅游卫星账户汇编指南，以及关于环境经济核算体系（环经核算体系）与旅游卫星账户关联的技术说明。本报告在最后提出了供讨论的若干要点。

---

\* E/CN.3/2017/1。



## 世界旅游组织关于旅游统计的报告

### 一. 引言

1. 世界旅游组织（世旅组织）在其提交给统计委员会第四十五届会议（E/CN.3/2014/25）的报告中指出，可持续旅游业居于世旅组织优先名单的前列。联合国在 2012 年后通过的四项决议中肯定旅游业在促进可持续发展三个层面方面的作用，包括创造就业机会、创收、教育、减贫和环境可持续性。这些决议是：

- 关于联合国可持续发展大会题为“我们希望的未来”的成果文件的第 66/288 号决议。
- 关于为消除贫穷和保护环境促进包括生态旅游在内的可持续旅游业的第 69/233 号决议。
- 题为“变革我们的世界：2030 年可持续发展议程”的第 70/1 号决议。决议的主要案文提及促进可持续旅游业的决心（第 33 段）并在 17 项可持续发展目标中有三项目标特别是具体目标 8.9、12.b 和 14.7 中明确提及旅游业。
- 第 70/193 号决议。大会在决议中决定宣布 2017 年为可持续旅游业促进发展国际年。

2. 统计委员会 2008 年 2 月 26 至 29 日举行的第三十九届会议核可了《2008 年国际旅游统计建议》。《建议》指出，“旅游业对经济、自然和人造环境和旅游地本地人口及游客本身都有影响。由于具有一系列影响并涉及广泛的利益攸关方，有必要对旅游业的发展、管理和监管采取整体方法。[世旅组织]支持这一办法，以制定和实施国家和地方旅游政策”。

3. 《2008 年国际旅游统计建议》还建议“将旅游业与可持续性关联作为优先事项处理”，并指出“对旅游业及其对经济影响的任何计量都必须考虑到社会、经济和环境的影响。旅游与环境之间的联系应成为重中之重”。

4. 世旅组织统计和旅游卫星账户委员会认可这些声明，并在 2016 年 1 月 26 和 27 日举行的第 16 次会议上推出了一项工作方案，以期推进可持续旅游业计量统计框架。这个统计框架将考虑经济、环境和社会层面以及相关空间各级（全球、国家和国家以下）的情况，目的在于提供一套共同的表达用语和组织结构，以便充分利用丰富的现有可用数据和确定可能需要的补充数据。这项工作是在《2030 年可持续发展议程》及其可持续发展目标各项指标<sup>1</sup>和联合国关于 2017 年为可持续旅游业促进发展国际年的决议背景下开展的。

<sup>1</sup> 世旅组织已被确定为具体目标 8.9 和 12.b 各项指标的监管机构。

5. 本报告下文第二节介绍了世旅组织统计和旅游卫星账户委员会的职能。第三节讨论了为制定可持续旅游业计量统计框架而开展的工作，包括制定旅游卫星账户汇编指南，拟定关于综合环境经济核算体系（环经核算体系）与旅游卫星账户关联的技术说明，以及汇编关于可持续旅游业、国家以下一级计量办法和试点研究中测试的指标。报告随后概述了今后的措施并提供了供讨论的要点。

## 二. 统计和旅游卫星账户委员会的职能

6. 统计和旅游卫星账户委员会是世旅组织执行理事会的附属咨询机构<sup>2</sup>，致力于促进履行世旅组织成为联合国专门机构所依据的协定第 13(3)条。该协定指出：“联合国承认世界旅游组织是收集、分析、公布、统一和改进旅游统计资料，并推动在联合国系统范围内综合利用这些统计资料的适当组织”。因此，委员会参与：

- 提出与制订和执行旅游统计国际标准有关的举措；
- 为提高旅游统计的国际可比性，提出与数据收集、数据同化、数据处理和数据公布有关的举措；
- 帮助成员国完善各自的国家旅游统计体系和设立旅游卫星账户，包括进一步发展和阐释有关旅游统计的方法问题并探讨进一步扩展旅游卫星账户；
- 联络其他国际机构，全权负责领导和协调联合国系统范围内的相关国际统计及其标准的工作。<sup>3</sup>

7. 委员会由来自世旅组织成员的国家统计局和国家旅游主管部门的代表构成，委员会核准并有效指导世旅组织关于统计和旅游卫星账户的方案。该方案 2016/17 年度的任务和目标如下：

- 确保世旅组织是世界旅游业数据的主要来源
- 将方法框架转化成为对各国的实际指导
- 推进方法框架，特别是可持续旅游业计量的方法框架
- 就联合国系统内的统计工作开展长期合作，特别是在可持续发展目标各项指标方面
- 传播知识

<sup>2</sup> 委员会的职权范围见：<http://cf.cdn.unwto.org/sites/all/files/docpdf/termsreferencesfeb2016en.pdf>。

<sup>3</sup> 见：[http://cf.cdn.unwto.org/sites/all/files/pdf/a21\\_08\\_i\\_b\\_draft\\_programme\\_of\\_work\\_and\\_budget\\_for\\_2016-2017\\_en.pdf](http://cf.cdn.unwto.org/sites/all/files/pdf/a21_08_i_b_draft_programme_of_work_and_budget_for_2016-2017_en.pdf)

- 在旅游卫星账户方面建设能力

#### 可持续旅游业计量专家工作组

8. 委员会最近成立了可持续旅游业计量专家工作组<sup>4</sup>。2016年10月20日至21日，该工作组在世旅组织马德里总部<sup>5</sup>举行了第一次会议。与会者包括以下领域的专家<sup>6</sup>：旅游业统计、旅游业和环境核算专家以及可持续旅游业计量和分析，特别是在国家以下一级。该工作组负责制定可持续旅游业计量统计框架，包括制定一个收集、组织和传播相关信息的标准框架，将旅游统计与其他经济、社会和环境信息相整合，并提供拟定与监测和分析可持续旅游业相关指标的统一依据。为实现这一目标，该框架将具备一个重要特点，即把旅游卫星账户关联到环经核算体系。

9. 制定与可持续发展有关的框架必然涉及跨学科、跨机构的合作。因此，在制定和实施可持续旅游业计量统计框架过程中，不同的利益攸关方要从用户和编制者的角度参与其中并进行协商。从统计编制和汇编角度来看，为推进可持续旅游业计量统计框架，需要国家统计局、国家旅游管理部门、学术界和应该尽可能参加工作组的不同领域的其他组织的专家。这些领域包括：

- 旅游统计
- 环境经济核算
- 环境统计
- 国民账户、就业、贸易和其他经济统计
- 旅游卫星账户
- 交通运输和流动数据
- 地理空间和区域统计数据
- 活动、产品和环境存量和流量的分类

10. 将在统计和旅游卫星账户委员会的主持下，与环境经济核算专家委员会协作开展可持续旅游业计量统计框架的制定工作。环境经济核算专家委员会第10和11次会议介绍了制定可持续旅游业计量统计框架的计划，该专家委员会支持提案草案，并建议采取切实可行的办法，包括起草一份关于将环经核算体系与旅游卫

<sup>4</sup> 工作组的职权范围草案见：<http://statistics.unwto.org/mst>。为设立该工作组于2015年11月举行了初次会议。

<sup>5</sup> 议程、与会者名单和所有讨论文件和发言情况见：[http://statistics.unwto.org/wg\\_meeting](http://statistics.unwto.org/wg_meeting)。

<sup>6</sup> 该工作组的大部分国家级专家来自国家统计局，其他来自国家旅游主管部门。

星账户<sup>7</sup>关联的技术说明（详见下文第 20 段）。环境核算伦敦小组也已获悉这项工作。

### 统计和旅游卫星账户方案

11. 按照工作方案，世旅组织根据《2008 年国际旅游统计建议》从世界各国收集旅游统计资料并将其保存在定期更新的数据库内，同时考虑到数据的可比性。世旅组织根据这些数据每年发布《旅游统计简编》，其中提供关于入境、出境、国内旅游的数据和指标以及旅游产业、旅游从业的数据和指标及一些关于旅游业的宏观经济指标。该《简编》以《旅游统计年鉴》为补充，《年鉴》具体关注按原籍国分列的入境旅游（总到达和过夜停留）数据，包括概念、技术和方法参照和国家情况说明。

12. 关于能力建设举措，世旅组织在洪都拉斯（2016 年）、日本（2014 年）、毛里求斯（2014 年）和土耳其（2014 年）组织了区域讲习班。在阿尔及利亚启动了一个非洲国家统计能力建设方案，其中包括为期三次的讲习班系列（2017-2019 年）。自 2012 年以来，世旅组织和南部非洲区域旅游组织合作组织了一系列讲习班，目的是为 15 个南部非洲国家在加强各自的国家旅游统计体系方面提供能力建设，以期发展旅游卫星账户。在世旅组织和欧洲联盟委员会（内部市场、工业、创业和中小型企业总司）联合项目中，2017 年将为欧洲国家和已签署企业竞争力和中小企业方案的欧洲联盟潜在候补成员国启动“增进对欧洲旅游业的了解”这一关于旅游卫星账户的培训活动。世旅组织借助其技术合作和服务方案，还通过项目和特派团向其成员国提供直接技术援助。<sup>8</sup>

## 三. 推动制定可持续旅游业计量统计框架

13. 制定一个可持续旅游业计量统计框架是对目前《2008 年国际旅游统计建议》和《旅游卫星账户：2008 年推荐方法框架》<sup>9</sup>的自然发展和补充。可持续旅游业

<sup>7</sup> 见：[http://unstats.un.org/unsd/envaccounting/ceea/meetings/tenth\\_meeting/Minutes\\_UNCEEA2015.pdf](http://unstats.un.org/unsd/envaccounting/ceea/meetings/tenth_meeting/Minutes_UNCEEA2015.pdf) 和 [http://unstats.un.org/unsd/envaccounting/ceea/meetings/eleventh\\_meeting/11th%20UNCEEA%20Minutes\\_Final.pdf](http://unstats.un.org/unsd/envaccounting/ceea/meetings/eleventh_meeting/11th%20UNCEEA%20Minutes_Final.pdf)。

<sup>8</sup> 2014-2016 年：向以下国家派出了特派团：阿尔及利亚（2014 年）、阿鲁巴（2014-2016 年）、白俄罗斯（2015）、古巴（2016 年）、白俄罗斯（2015 年）、冈比亚（2015 年）、危地马拉（2014 和 2015 年）、海地（2016 年）、洪都拉斯（2016 年）、缅甸（2016 年）、尼加拉瓜（2014 年）、阿曼（2015-2017 年）、巴拉圭（2016 年）、摩尔多瓦共和国（2014 年）、罗马尼亚（2015 年）、塞内加尔（2014 年）、马其顿（2016 年）、前南斯拉夫的马其顿共和国（2016 年）以及阿拉伯联合酋长国（2016 年）。

<sup>9</sup> 统计委员会在 2008 年第三十九届会议上注意到了推荐的方法框架。该方法框架更新并替换了之前统计委员会在 2000 年第三十一届会议上核准的推荐的方法框架。

计量统计框架的目的是整合可持续旅游业的经济、社会、环境层面，以便以标准化的方式收集信息并拟定用于监测和分析可持续旅游业的相关指标<sup>10</sup>。

14. 在这一点上，正推动讨论在以下哪些方面有可能将国际标准和建议融为一体：  
 (a) 旅游业，包括旅游卫星账户的计量；(b) 环境及其与经济活动，尤其是环境经济核算的联系的计量；(c) 社会和文化现象计量；(d) 国家以下一级和地方一级的数据计量；(e) 利用商业登记等统计基础设施来支持收集和统一数据<sup>11</sup>。统计框架的一个重要特点是将旅游卫星账户与环经核算体系关联可持续旅游业计量统计框架。从中期来看，必须纳入在可持续旅游业计量其他层面所取得的统计进展，特别文化相关方面。使用核算办法可确保内部一致性，并确保能够理解数据差距。此外，这种做法将综合考虑不同的信息，从而能够从基于统一经济和环境统计的共同框架中形成指标。这种做法可以支持数据可信度、数据可比性和数据扩展以及可持续旅游业有关的各种计量和监测方案，包括可持续发展目标各项指标。

15. 推进可持续旅游业统计框架涉及的主要步骤有：

- 参与初步制定以计量为目的的可持续旅游业计量框架
- 评估相关统计准则和框架
- 评估国家经验
- 说明关键计量挑战
- 接触用户、明确要求
- 开展试点研究
- 起草可持续旅游业计量统计框架并在相关论坛上讨论渐进版本

#### **旅游卫星账户编汇指南**

16. 旅游卫星账户一直是世旅组织的战略工作领域。设立旅游卫星账户的目的是详细分析与游客所从事的活动有关的产品和服务需求的各个方面；观察同一经济内此类货物与服务的供应与需求的配合情况；说明此供应与其他经济活动的相互作用关系。它支持旅游统计与国家其他统计系统保持更大程度的内部一致性，并提高这些数据的国际可比性。

17. 实施旅游卫星账户是执行可持续旅游业计量统计框架的一项内容，并为拟定与旅游业有关的可持续发展目标的各项指标打下了基础。为支持各国实施这类旅游卫星账户，世旅组织统计和旅游卫星账户委员会提议联合国统计委员会制定一

<sup>10</sup> 见：[http://cf.cdn.unwto.org/sites/all/files/pdf/mst\\_issue\\_paper\\_1.pdf](http://cf.cdn.unwto.org/sites/all/files/pdf/mst_issue_paper_1.pdf)。

<sup>11</sup> 更多信息见：[http://cf.cdn.unwto.org/sites/all/files/pdf/mst\\_issue\\_paper\\_8\\_0.pdf](http://cf.cdn.unwto.org/sites/all/files/pdf/mst_issue_paper_8_0.pdf)。

份旅游卫星账户的汇编指南。联合国经济和社会事务部统计司将支持指南的编制工作。这项工作应汲取许多国家在编汇旅游卫星账户的过程中积累的丰富经验<sup>12</sup>，还可受益于经济和社会事务部统计司于 2016 年 6 月开展的旅游卫星账户实施情况全球评估调查。指南的主要目的是为如何利用资源和方法来编汇旅游卫星账户提供进一步的说明和实际指导，将用于支持编制一套高质量的标准表，以提高旅游卫星账户结果的国际可比性并为国际报告提供援助。这份编汇指南除了关于一些国家如何解决具体问题的国家经验，还应讨论数据来源和模式。旅游卫星账户汇编指南应考虑到在该领域<sup>13</sup>已经开展的工作。在现有的涉及区域旅游卫星账户等方面的工作基础上，还拟让指南涵盖一些与国家以下一级旅游业计量办法有关的要素。

#### **编制一份关于将旅游卫星账户与环经核算体系关联的技术说明**

18. 通过考虑具有旅游特征的产业与环境的联系，可将旅游卫星账户初步关联到环经核算体系。其中一个方面就是建议在核算框架内提供关于环境流量（例如，水、能源、固体废物、温室气体排放量）的数据。《2012 年环经核算体系的应用和扩展》的第四章<sup>14</sup>对这一做法进行了简单讨论，这一做法将受益于加拿大<sup>15</sup>和意大利<sup>16</sup>等一些已经开始尝试这种做法的国家经验。

19. 预计 2017 年将在旅游卫星账户和环经核算体系之间建立关联方面取得重大进展，从而帮助了解可持续旅游业。在这方面，可持续旅游业计量专家工作组和环境经济核算专家委员会同意起草一份关于将环经核算体系与旅游卫星账户相关联的技术说明，包括考虑将旅游业的国家以下方方面面与环经核算体系生态系统核算相联系。

20. 本技术说明与目前为其他环经核算体系模块拟定的其他说明一样，将提供核心账户、表格和一小套指标，用以计量旅游业与环境之间的联系，并提供实际汇编指导以满足《2030 年可持续发展议程》的需求。说明还将研究旅游活动与旅游活动所致生态系统状况变化之间的联系以及旅游业对生态系统的影响。

<sup>12</sup> 例如，澳大利亚、加拿大、埃及、意大利、墨西哥、荷兰和菲律宾的国家统计系统已经汇编并公布了旅游卫星账户数据。<sup>13</sup> 例如，欧盟统计局关于欧洲联盟旅游卫星账户的方法性工作。

<sup>13</sup> 例如，欧盟统计局关于欧洲联盟旅游卫星账户的方法性工作。

<sup>14</sup> 见 [http://unstats.un.org/unsd/envaccounting/ae\\_white\\_cover.pdf](http://unstats.un.org/unsd/envaccounting/ae_white_cover.pdf)。

<sup>15</sup> 见 Jackson 等，“Linking the Canadian Tourism Satellite Account and the Canadian System of Environmental and Resources Accounts to measure the environmental impact of tourism in Canada: An exploratory study for two pilot countries”，在 2008 年 11 月 19 至 21 日在巴黎举行的第九届国际旅游统计论坛上作的报告。

<sup>16</sup> 见 Cesare Costantino 和 Angelica Tudini “How to develop an accounting framework for ecologically sustainable tourism” in *The Economics of Tourism and Sustainable Development*, Alessandro Lanza and others, eds. (Edward Elgar Publishing, 2005)。

21. 这份技术说明的草案将提交给 2017 年 6 月 21 日至 24 日<sup>17</sup>在马尼拉（菲律宾）举行的世旅组织第六届“旅游统计：可持续旅游计量”国际会议和联合国环境经济核算专家委员会第十二次会议以供讨论。

### 可持续旅游业的指标

22. 过去 25 年，世旅组织一直在国际一级带头积极完善可持续旅游业的观念。其重点是就目的地一级的综合决策拟定办法，包括就广泛的成套指标提出建议。在统计框架的背景下，这些整套指标还没被选中或制定。可持续旅游业计量统计框架的目标是能够利用统计框架生成指标，因此这些指标就能具备坚实的基础以（a）持续进行计量和比对，（b）评估数据质量，以及（c）适当协调收集活动。在这一阶段，在统计框架工作范围内没有就可能确定的可持续旅游业的各类指标开展结论性讨论。

23. 在《2030 年可持续发展议程》的背景下，需要拟定用于监测可持续发展目标实现进展的指标。有两项要求可持续旅游业计量的具体目标，即：

- 目标 8.9：到 2030 年，制定和执行推广可持续旅游的政策，以创造就业机会，促进地方文化和产品。
- 目标 14.7：到 2030 年，增加小岛屿发展中国家和最不发达国家通过可持续利用海洋资源获得的经济收益，包括可持续地管理渔业、水产养殖业和旅游业。

24. 对于目标 8.9，目前的建议是利用旅游卫星账户的两项指标，即旅游业国内生产总值(国内总产值)和旅游产业的就业情况。这两项指标旨在反映可持续旅游业的经济层面，并在某种程度上反映其社会层面。目前没有纳入反映可持续旅游业环境层面的指标。在上述讨论的基础上，在这里所设想的统计框架将支持与旅游业有关的温室气体排放、能源利用和水资源利用等指标的获取。在核算框架内，这些流量可能与旅游业的国内总产值进行对比。这些类型的指标将有助于更好地了解旅游活动造成的环境压力。

25. 另一个关于在可持续发展目标的背景下讨论可持续旅游业指标的问题涉及与用以监测可持续旅游进展的工具的执行情况有关的指标：

- 目标 12.b：开发和利用各种工具，监测能创造就业机会、促进地方文化和产品的可持续旅游业对促进可持续发展产生的影响。

对于这一目标，世旅组织统计和旅游卫星账户委员会<sup>18</sup>的提案将侧重评估基于旅游卫星账户和环经核算体系的框架的执行进展及其适用于可持续旅游业的情况。推进生态旅游计量统计框架与这方面工作直接相关。

<sup>17</sup> 见：<http://asiapacific.unwto.org/event/6th-unwto-international-conference-tourism-statistics-measuring-sustainable-tourism>。



26. 世旅组织及其统计和旅游卫星账户委员会还认为，旅游业可能与更多的目标和具体目标有关，不仅仅是那些明确提及可持续旅游业的目标和具体目标。另外，可以围绕“旅游主题”制定另外一套指标以补充上述指标，以便支持对可持续发展目标进行全球监测和国家监测。这将包括纳入指标，用以监测具体目标 8.9、12.b 和 14.7 现有指标没有涵盖的要素，并纳入其他具体目标中监测旅游业贡献的指标，这些目标涉及到但没有明确提及旅游业，比如关于可持续的城市和人类住区<sup>19</sup> 的目标 11。

27. 除纳入可持续发展目标的相关指标以外，还必须评估先前工作中（由世旅组织等负责）介绍的更广泛的可持续旅游指标在多大程度上能够从即将制定的基于统计框架的核算中获取。

#### **国家以下一级计量办法**

28. 制定旅游统计的重点是编汇国家一级数据。然而，旅游业对地理位置具有高度敏感性，其发展需要有规划过程。这并不是对旅游业的新认识，世界各地的若干倡议包括世旅组织各项目和倡议，都在讨论国家以下一级旅游业计量所涉及的一些问题<sup>20</sup>。过去和当前为可持续旅游业制定成套指标的大部分工作侧重于国家以下目的地一级，以便供旅游规划人员和目的地管理人员直接使用<sup>21</sup>。需要认识到，虽然旅游业在地方目的地一级“看得见也感受得到”，也在这一级上接受管理，但是更广泛的政策方向和资源分配或许是由国家一级提供的，并且政策执行往往由地区当局负责。正是由于这种各级职能的组合，才十分有必要在国家、区域和目的地等各级统一数据以促进政策的一致性。在这方面，环境经济核算专家委员会认为，环经核算体系实验生态统核算办法提供了审议国家以下一级旅游业相关环境经济问题的有用框架。

29. 对旅游业而言，的确需要从不同的空间角度提供信息，但这并非旅游业特有。事实上，《2030 年可持续发展议程》鼓励“所有会员国尽快制定具有雄心的国家

<sup>18</sup> 例如，见委员会编制的一份说明，其中指出“对于目标 12.b，目前提议的指标侧重于计量环经核算体系和旅游卫星账户框架的执行阶段”，主要原因在于，没有国际上认同的用于定义“可持续旅游业战略或政策和行动计划”或用于区分三份不同文书的关系/界限的（统计）概念（例如，一项旅游业总括计划可能包含所有三份的要素，在这种情况下应被算作一项行动还是三项行动？）。

<sup>19</sup> 见世旅组织 2015 年旅游业和可持续发展目标：<http://icr.unwto.org/publication/tourism-and-sustainable-development-goals>。

<sup>20</sup> 例如，见区域经济、移动性和旅游业国际网络工作：<http://statistics.unwto.org/project/closer-look-tourism-sub-national-measurement-and-analysis-inroute-unwto-collaboration>。

<sup>21</sup> 例如，见世旅组织可持续旅游业网络全球观察站的部分观察工作：<http://sdt.unwto.org/insto-about>。

对策来全面执行本议程”和“在国家和国家以下各级定期进行包容性进展评估，评估工作由国家来主导和推动”<sup>22</sup>。

30. 在推进可持续旅游业计量统计框架的过程中，仅提出在国家一级整合贯穿可持续发展主题的信息远远不够。这一任务固然重要，但同样必须研究如何在国家以下一级和目的地一级纳入统计。最终目的是提供更丰富的信息基础，从而将旅游活动置于其空间背景下，并有助于更好地理解经济、社会和环境之间的平衡关系。与此同时，还旨在提供一种途径，了解每个地点与国家及国际环境的关系。理想的情况是，每个统计框架应使每个地点的独特性体现在一个总体框架之中。

31. 此外，由于统计局开始更多地使用行政数据，并逐步对统计结果进行地理编码，编制国家以下一级数据的可能性增加。这些发展继续快速发展，是重要的驱动因素。然而，仍面临的一项挑战是要考虑在涉及到多个数据集时如何利用这些数据方面的进展。仅为单个数据集提供具有一定精确度的细节而未考虑到它们之间的相互联系，将无法应对描绘某一具体目的地或社区总体状况的挑战。对于将环境信息与社会经济数据一体化而言，这一点尤其如此。

#### **试点项目**

32. 推进可持续旅游业计量统计框架需要考虑目的地和国家若干试点研究中的问题。进行试点研究的目的是在特定的背景下了解各类计量问题和有关可持续旅游业专题的分析性应用。这一工作与制定更广泛、更具体的统计框架高度相关，因为试点研究应证明制定此类框架的相关性和可行性。

33. 在国家一级或目的地一级开展试点研究有三个重要益处。第一，试点研究可提供理由，说明为什么要召集对可持续旅游业感兴趣的不同利益攸关方来讨论关键政策、分析问题并了解信息需求。第二，试点研究可对用于可持续旅游业计量的数据可用性和质量进行广泛评估，让人了解与数据编制和数据公布有关的体制安排，并就推动这一领域的工作提出建议。第三，试点研究可为涉及可持续旅游业的数据提供一些初步估计数，以便为制定政策和进行分析提供参考。

34. 奥地利、斐济、意大利、墨西哥、荷兰和大不列颠及北爱尔兰联合王国(具体在威尔士)，正在可持续旅游业计量统计框架下推进试点项目工作。在可持续旅游业计量专家工作组会议上介绍了这些国家的经验。随着工作的推进，后续可能有更多试点项目。

---

<sup>22</sup> 联合国大会第 70/1 号决议，第 78 和 79 段。

## 四. 结论和今后的措施

35. 总体而言，“可持续旅游业计量统计框架”弥补了旅游统计框架的缺口，这一缺口关系到可持续性，一段时间以来已得到承认。目前有关监测可持续发展目标的势头，当前和过去对可持续旅游业的广泛讨论，最近开展的关于编制国家以下一级旅游业统计数据的工作，以及越来越认识到扩展核算框架（旅游卫星账户和环经核算体系）的作用，共同为推进这项工作以及在制定可持续旅游业计量统计框架方面取得切实进展奠定了坚实基础。

36. 取得进展的关键是与各利益攸关方继续保持合作，特别是通过专家工作组和其他相关论坛。为此目的，将提出介绍该项目及其进展的有关文件，供世旅组织统计和旅游卫星账户委员会、世旅组织第六届关于可持续旅游业计量的国际旅游统计大会、环境经济核算专家委员会、环境经济核算伦敦专家组和环经核算体系中央框架技术委员会讨论。

## 五. 供讨论的要点

37. 请委员会就以下问题发表意见：

- (一) 世旅组织可持续旅游业计量专家工作组负责制定可持续旅游业计量统计框架，其中将包括制定可持续旅游业的指标、国家以下一级计量办法和试点项目；
- (二) 在世旅组织统计和旅游卫星账户委员会的监督下以及在经济和社会事务部的支持下，制定一份旅游卫星账户汇编指南；
- (三) 在联合国环境经济核算专家委员会以及世旅组织统计和旅游卫星账户委员会的主持下编写一份关于将环经核算体系与旅游卫星账户相关联的技术说明，包括在国家以下一级旅游业进行的关联；
- (四) 需要在可持续旅游业计量方面进行能力建设，特别是旅游统计、旅游卫星账户及其联系。