



Статистическая комиссия**Сорок восьмая сессия**

7–10 марта 2017 года

Пункт 3(п) предварительной повестки дня*

Вопросы для обсуждения и принятия решения:
статистика туризма**Доклад Всемирной туристской организации
по статистике туризма****Записка Генерального секретаря**

В соответствии с решением 2016/220 Экономического и Социального Совета и сложившейся практикой Генеральный секретарь имеет честь препроводить настоящим доклад Всемирной туристской организации (ЮНВТО) по статистике туризма. В докладе приводится общий обзор прогресса, достигнутого ЮНВТО в сотрудничестве со странами и международными организациями за время, прошедшее с момента представления ее предыдущего доклада Комиссии в 2014 году. В докладе описываются планы по разработке статистической основы для оценки устойчивого туризма в целях обеспечения проведения более комплексных измерений и формирования политики в контексте целей в области устойчивого развития и в ответ на просьбы государств-членов и различных заинтересованных сторон. Эта работа осуществляется под руководством рабочей группы экспертов под эгидой Комитета ЮНВТО по статистике и вспомогательному счету туризма. В докладе освещается достигнутый прогресс и излагается предложение о разработке статистической основы для оценки устойчивого туризма, руководства по составлению вспомогательных счетов туризма (ВСТ) и технической записки об увязывании Системы эколого-экономического учета (СЭЭУ) с ВСТ. В заключительном разделе доклада представлены вопросы для обсуждения.

* E/CN.3/2017/1.



Доклад Всемирной туристской организации по статистике туризма

I. Введение

1. В своем докладе, представленном Статистической комиссии на ее сорок пятой сессии (E/CN.3/2014/25), Всемирная туристская организация (ЮНВТО) указала, что устойчивый туризм является одним из ее основных приоритетов. Роль туризма в содействии реализации трех компонентов устойчивого развития, в том числе посредством создания рабочих мест, формирования доходов, образования, сокращения масштабов нищеты и обеспечения экологической устойчивости, был признан Генеральной Ассамблеей в ее четырех резолюциях, которые были опубликованы начиная с 2012 года и к которым относятся:

- резолюция 66/288 — итоговый документ Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, озаглавленный «Будущее, которого мы хотим»;
- резолюция 69/233 о содействии развитию устойчивого туризма, включая экотуризм, в интересах ликвидации нищеты и охраны окружающей среды;
- резолюция 70/1 под названием «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года». В основном тексте этого документа говорится о решимости государств содействовать развитию устойчивого туризма (пункт 33), и туризм также упоминается в 3 из 17 целей в области устойчивого развития, в частности в задачах 8.9, 12.b и 14.7;
- резолюция 70/193, в которой Ассамблея постановила провозгласить 2017 год Международным годом устойчивого туризма в интересах развития.

2. В публикации «Международные рекомендации по статистике туризма, 2008 год» (МРСТ-2008), которая была одобрена Статистической комиссией на ее тридцать девятой сессии, проходившей 26–29 февраля 2008 года, говорится, что «туризм оказывает воздействие на экономику, природную и антропогенную среду и местное население в посещаемых местах и на самих посетителей. В связи с этим кругом факторов воздействия и широким спектром участвующих сторон существует необходимость в целостном подходе к развитию туризма, управлению им и контролю над ним. Всемирная туристская организация (ЮНВТО) поддерживает использование такого подхода в целях разработки и осуществления национальной и местной политики в сфере туризма».

3. Кроме того, в МРСТ-2008 содержится рекомендация «уделять приоритетное значение увязке сферы туризма с вопросами устойчивого развития» и указывается, что «при любом измерении туризма и его воздействия на экономику необходимо принимать во внимание социальные, экономические и экологические последствия. При этом высокую приоритетность необходимо отдавать последнему элементу».

4. На основании этих заявлений Комитет ЮНВТО по статистике и вспомогательному счету туризма на своем 16-м заседании, состоявшемся 26–27 января 2016 года, объявил о начале осуществления программы, в рамках которой будут приняты меры по разработке статистической основы для оценки устойчивого туризма с учетом экономических, экологических и социальных аспектов и соответствующих пространственных уровней (глобального, национального и субнационального). Цель создания статистической основы заключается в обеспечении наличия общих формулировок и организационной структуры для использования огромного количества уже имеющихся данных и выявления дополнительных данных, которые могут потребоваться. Эта работа проводится в контексте Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и связанных с ней показателей достижения целей в области устойчивого развития¹, а также резолюции 70/193 Генеральной Ассамблеи.

5. В разделе II настоящего доклада содержится информация о роли Комитета по статистике и вспомогательному счету туризма. В разделе III освещается работа, касающаяся создания статистической основы для оценки устойчивого туризма, в том числе разработки руководства по составлению вспомогательных счетов туризма (ВСТ), подготовки технической записки об увязывании Системы эколого-экономического учета (СЭЭУ) с ВСТ, а также составлении показателей в области устойчивого туризма, производстве измерений на субнациональном уровне и проведении экспериментальных исследований. В заключительной части доклада анализируются последующие шаги и приводятся вопросы для обсуждения.

II. Роль Комитета по статистике и вспомогательному счету туризма

6. Комитет по статистике и вспомогательному счету туризма является вспомогательным консультативным органом Исполнительного совета ЮНВТО² и в силу этого призван содействовать осуществлению статьи 13(3) соглашения, в соответствии с которым ЮНВТО стала специализированным учреждением Организации Объединенных Наций. Соглашение гласит: «Организация Объединенных Наций признает Всемирную туристскую организацию в качестве надлежащего учреждения по сбору, анализу, изданию, стандартизации и улучшению статистических данных по туризму, а также по содействию применению таких статистических данных в рамках системы Организации Объединенных Наций». В этой связи Комитет принимает участие в следующих видах деятельности:

- выдвижение инициатив, касающихся разработки и осуществления международных стандартов статистики туризма;
- участие в обеспечении международной сопоставимости статистики туризма посредством выдвижения инициатив, касающихся сбора, обеспечения однородности, обработки и распространения данных;

¹ ЮНВТО была назначена ответственным учреждением за показатели по задачам 8.9 и 12.b.

² Круг ведения Комитета см. по адресу: <http://cf.cdn.unwto.org/sites/all/files/docpdf/termsreferencesfeb2016en.pdf>.

- оказание помощи государствам-членам в осуществлении их инициатив по улучшению их соответствующих национальных систем статистики туризма, а также в разработке ВСТ, включая дальнейшее развитие и уточнение методологических вопросов в области статистики туризма и изучение будущих моделей ВСТ;
- поддержание связи с другими международными органами, наделенными полномочиями в области руководства и координации в отношении соответствующих международных статистических систем и их стандартов в рамках системы Организации Объединенных Наций³.

7. Этот комитет, в состав которого входят представители национальных статистических управлений и национальных органов по вопросам туризма государств — членов ЮНВТО, утверждает и в значительной степени определяет план работы Программы ЮНВТО по статистике и ВСТ, который на период 2016/17 года включает в себя следующие задачи и цели:

- обеспечение того, чтобы ЮНВТО являлась главным источником данных по туризму во всем мире;
- преобразование методологической основы в практическое руководство для стран;
- дальнейшее развитие методологической основы, в частности для оценки устойчивого туризма;
- обеспечение постоянного сотрудничества в рамках системы Организации Объединенных Наций в области статистики, в частности в отношении показателей достижения целей устойчивого развития;
- распространение информации;
- наращивание потенциала в отношении ВСТ.

Рабочая группа экспертов по оценке устойчивого туризма

8. Недавно Комитет учредил Рабочую группу экспертов по оценке устойчивого туризма⁴. Первое свое заседание эта группа провела 20 и 21 октября 2016 года в штаб-квартире ЮНВТО в Мадриде⁵. В ее состав входят эксперты⁶ по статистике туризма, туристическому и экологическому учету, а также по вопросам оценки и анализа устойчивого туризма, в частности на субнациональном уровне. Рабочей группе поручена разработка статистической основы для оценки устойчивого туризма, которая включает в себя стандартную структуру для сбора, организации и распространения соответствующей информации;

³ См. http://cf.cdn.unwto.org/sites/all/files/pdf/a21_08_i_b_draft_programme_of_work_and_budget_for_2016-2017_en.pdf.

⁴ Проект документа о круге ведения рабочей группы см. <http://statistics.unwto.org/mst>. Предварительное совещание с целью создания такой группы было проведено в ноябре 2015 года.

⁵ Повестку дня, список участников, документы для обсуждения и тексты выступлений см. http://statistics.unwto.org/wg_meeting.

⁶ Большинство национальных экспертов в этой группе экспертов представляют национальные статистические управления, а также национальные органы по туризму.

обеспечивает интеграцию статистики туризма с другими видами экономической, социальной и экологической информации; и предоставляет логическую основу для определения показателей, имеющих большое значение для отслеживания и анализа устойчивого туризма. Для достижения этой цели одним из центральных элементов структуры будет увязка ВСТ с СЭЭУ.

9. Создание систем, касающихся устойчивого развития, естественным образом затрагивает широкий спектр дисциплин и учреждений. Поэтому важно, чтобы различные заинтересованные стороны как из числа пользователей, так и из числа производителей принимали участие в создании и внедрении статистической основы для оценки устойчивого туризма и высказывали свои мнения по этому вопросу. С точки зрения производства и обработки статистических данных в процессе разработки статистической основы примут участие эксперты из национальных статистических управлений, национальных управлений по туризму, научно-педагогических кругов и организаций, которые должны в максимально возможной степени быть представлены в рабочей группе экспертов и которые действуют в различных областях, включая:

- статистику туризма;
- эколого-экономический учет;
- статистику окружающей среды;
- статистику в отношении национальных счетов, занятости, торговли и других экономических вопросов;
- вспомогательные счета туризма;
- данные о транспорте и мобильности;
- геопространственные и региональные статистические данные;
- классификацию видов деятельности, продуктов и экологических фондов и потоков.

10. Работа по созданию статистической основы для оценки устойчивого туризма будет осуществляться под эгидой Комитета по статистике и вспомогательному счету туризма в сотрудничестве с Комитетом экспертов по эколого-экономическому учету. План разработки статистической основы был представлен на 10-м и 11-м заседаниях Комитета, который поддержал проект предложения и рекомендовал применять практический подход, в том числе подготовить техническую записку об увязке СЭЭУ и ВСТ⁷ (подробнее см. ниже, пункт 20). Лондонская группа по экологическому учету также была проинформирована об этой работе.

Программа по статистике и вспомогательному счету туризма

11. В соответствии со своей программой работы ЮНВТО, опираясь на МРСТ-2008, получает статистические данные по туризму от стран во всем мире и хранит их в регулярно обновляемой базе данных, уделяя должное внима-

⁷ См. http://unstats.un.org/unsd/envaccounting/ceea/meetings/tenth_meeting/Minutes_UNCEEA2015.pdf и http://unstats.un.org/unsd/envaccounting/ceea/meetings/eleventh_meeting/11th%20UNCEEA%20Minutes_Final.pdf.

ние вопросу сопоставимости данных. На основе этих данных ЮНВТО ежегодно публикует *Сборник показателей по статистике туризма*, который включает данные о въездном, выездном и внутреннем туризме, а также об отраслях туризма, занятости и некоторых макроэкономических показателях по туризму. В дополнение к этому изданию публикуется *Ежегодник по статистике туризма*, который содержит данные по въездному туризму (общее количество прибывающих туристов и проведенных ночей) с разбивкой по странам происхождения, а также концептуальные, технические и методологические справки и страновые записки.

12. Что касается инициатив по наращиванию потенциала, то ЮНВТО организовала региональные семинары в Гондурасе (2016 год), Японии (2014 год), Маврикий (2014 год) и Турции (2014 год). В Алжире началась реализация Региональной программы укрепления потенциала в области статистики для африканских стран, подразумевающая проведение трех практикумов в период 2017–2019 годов. С 2012 года ЮНВТО и Региональная организация стран юга Африки по вопросам туризма совместно организовали ряд практикумов, направленных на наращивание потенциала в 15 странах южной части Африки в деле укрепления их национальных систем статистики туризма в целях разработки ВСТ. В рамках совместного проекта ЮНВТО и Генерального директората по внутреннему рынку, промышленности, предпринимательству и малым и средним предприятиям Европейской комиссии по углублению понимания европейского туризма в 2017 году для стран Европейского союза и стран-кандидатов, присоединившихся к программе Европейского союза по конкурентоспособности предприятий малого и среднего бизнеса, будут организованы учебные мероприятия по ВСТ. Через посредство своей программы технического сотрудничества и обслуживания ЮНВТО также оказывает прямую техническую помощь своим государствам-членам в рамках проектов и миссий⁸.

III. Работа над статистической основой для оценки устойчивого туризма

13. Разрабатываемая в настоящее время статистическая основа для оценки устойчивого туризма призвана служить естественным продолжением и дополнением к МРСТ-2008 и публикации «Вспомогательный счет туризма: рекомендуемая методологическая основа, 2008 год»⁹. Цель состоит в том, чтобы использовать статистическую основу для оценки устойчивого туризма для интеграции экономического, социального и экологического аспектов устойчивого туризма в целях сбора информации на стандартизированной основе и получения

⁸ В течение периода 2014–2016 годов были организованы миссии в следующие страны: Алжир (2014 год), Арубу (2014–2016 годы), Беларусь (2015 год), бывшую югославскую Республику Македония (2016 год), Гаити (2016 год), Гамбию (2015 год), Гватемалу (2014 и 2015 год), Гондурас (2016 год), Кубу (2016 год), Мьянму (2016 год), Никарагуа (2014 год), Объединенные Арабские Эмираты (2016 год), Оман (2015–2017 годы), Парагвай (2016 год), Республику Молдова (2014 год), Румынию (2015 год) и Сенегал (2014 год).

⁹ Статистическая комиссия приняла к сведению рекомендуемую методологическую основу на своей тридцать девятой сессии в 2008 году. Она изменяет и заменяет собой предыдущую рекомендуемую методологическую основу, которая была утверждена Комиссией на ее тридцать первой сессии в 2000 году.

соответствующих показателей для отслеживания и анализа устойчивого туризма¹⁰.

14. На данном этапе принимаются меры к активизации дискуссий по вопросу о возможностях для интеграции международных стандартов и рекомендаций в отношении: а) оценки туризма, включая вспомогательные счета туризма; б) оценки состояния окружающей среды и ее взаимосвязи с экономической деятельностью, включая эколого-экономический учет; в) оценки социальных и культурных явлений; г) оценки данных на субнациональном и местном уровнях; и е) использования статистической инфраструктуры, например предпринимательских реестров, для облегчения задачи сбора и обеспечения согласованности данных¹¹. Одним из центральных элементов статистической основы будет увязка ВСТ и СЭЭУ. В среднесрочной перспективе будет важно интегрировать достижения в области статистики для оценки других компонентов устойчивого туризма, в частности тех, которые касаются культуры. Применение основанного на учете подхода обеспечивает внутреннюю согласованность и возможность выявлять пробелы в данных. Кроме того, это позволяет видеть различную информацию в соответствующем контексте и вырабатывать показатели в рамках общей системы на основе последовательных экономических и экологических статистических данных. Такой подход может содействовать обеспечению надежности, сопоставимости и охвата данных и различных программ оценки и контроля, связанных с устойчивым туризмом, включая показатели по целям в области устойчивого развития.

15. Основными этапами работы над статистической основой для оценки устойчивого туризма считаются:

- определение первоначальных рамок устойчивого туризма для целей оценки;
- оценка соответствующих статистических руководящих принципов и структур;
- оценка опыта различных стран;
- выявление основных трудностей, связанных с оценкой;
- взаимодействие с пользователями и уточнение требований;
- проведение экспериментальных исследований;
- создание проекта статистической основы для оценки устойчивого туризма и обсуждение разработанных на каждом этапе версий на соответствующих форумах.

Руководство по составлению вспомогательных счетов туризма

16. ВСТ уже давно является стратегическим направлением деятельности ЮНВТО. Задача ВСТ заключается в тщательном анализе всех аспектов спроса на товары и услуги, связанные с деятельностью посетителей; обеспечении

¹⁰ См. http://cf.cdn.unwto.org/sites/all/files/pdf/mst_issue_paper_1.pdf.

¹¹ Дополнительную информацию см. http://cf.cdn.unwto.org/sites/all/files/pdf/mst_issue_paper_8_0.pdf.

оперативного взаимодействия с категорией предложения таких товаров и услуг в экономике; а также описанию того, каким образом это предложение связано с другими видами экономической деятельности. Это помогает обеспечить большую внутреннюю согласованность статистики туризма в рамках всей статистической системы той или иной страны, а также обеспечить более высокий уровень сопоставимости этих данных на международном уровне.

17. Внедрение ВСТ является частью создания статистической основы для оценки устойчивого туризма и сопутствует расчету показателей достижения целей в области устойчивого развития, связанных с туризмом. Для оказания странам помощи в деле внедрения ВСТ Комитет ЮНВТО по статистике и вспомогательному счету туризма предложил Статистической комиссии разработать руководство по составлению ВСТ. Работа по составлению этого руководства будет проводиться при поддержке Статистического отдела Департамента по экономическим и социальным вопросам. При этом будет учитываться богатый опыт, накопленный некоторыми национальными статистическими системами в области составления ВСТ¹². Также было бы целесообразно учитывать результаты глобального обследования внедрения ВСТ, проведенного Статистическим отделом в июне 2016 года. Главная цель руководства заключается в предоставлении дополнительных разъяснений и практических рекомендаций в отношении источников и методов, используемых для составления ВСТ. Оно будет разработано таким образом, чтобы содействовать составлению набора высококачественных стандартных таблиц, повышать уровень международной сопоставимости результатов в области ВСТ и облегчать задачу международной отчетности. В нем должны указываться источники и модели данных, а также опыт стран в разрешении конкретных проблем. Руководство по составлению ВСТ должно учитывать результаты уже проводимой в этой отрасли работы¹³. Рекомендуются также, чтобы руководство по составлению ВСТ охватывало некоторые актуальные элементы оценки туризма на субнациональном уровне с учетом проделанной в этой области работы, например, региональных ВСТ.

Подготовка технической записки об увязывании вспомогательного счета туризма и Системы эколого-экономического учета

18. Первоначальная увязка ВСТ и СЭЭУ может быть обеспечена благодаря анализу связи отраслей, имеющих отношение к туризму, с окружающей средой. Одним из аспектов этой работы могло бы быть представление данных об экологических потоках (например, вода, энергетика, твердые отходы, выбросы парниковых газов) в рамках системы учета. Этот подход кратко упоминался в главе 4 документа с изложением прикладных программ и дополнительных компонентов Системы эколого-экономического учета¹⁴ и мог бы основываться

¹² Например, национальные статистические системы Австрии, Египта, Италии, Канады, Мексики, Нидерландов и Филиппин подготовили и опубликовали данные о вспомогательных счетах туризма.

¹³ Например, методологическая работа, проделанная Евростатом, в области вспомогательных счетов туризма в Европейском союзе.

¹⁴ Размещено по адресу: http://unstats.un.org/unsd/envaccounting/ae_white_cover.pdf.

на опыте таких стран, как Канада¹⁵ и Италия¹⁶, которые уже начали в экспериментальном порядке опробовать этот подход.

19. Ожидается, что в 2017 году может быть достигнут значительный прогресс в установлении связей между ВСТ и СЭЭУ для обеспечения более глубокого понимания устойчивого туризма. В этой связи Рабочая группа экспертов по оценке устойчивого туризма и Комитет экспертов по эколого-экономическому учету согласились с решением о разработке технической записки об увязке СЭЭУ и ВСТ, включая вопрос о связи между аспектами туризма субнационального уровня и экспериментальными экосистемными счетами СЭЭУ.

20. В этой технической записке, как и в других записках, составляемых по прочим модулям СЭЭУ, будут представлены основные наборы счетов, таблицы и небольшие группы показателей для оценки взаимосвязи между туризмом и окружающей средой, а также практическое руководство по сбору данных в соответствии с требованиями Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. В этой записке также будут отражены связи между туристической деятельностью и обусловленными ею изменениями в состоянии экосистем, а также воздействие туризма на экосистемы.

21. Предполагается, что проект технической записки будет представлен для обсуждения на шестой Международной конференции ЮНВТО по статистике туризма, которая будет посвящена оценке устойчивого туризма и состоится в Маниле 21–24 июня 2017 года¹⁷, а также на 12-м заседании Комитета экспертов по эколого-экономическому учету.

Показатели устойчивого туризма

22. Концепция устойчивого туризма активно прорабатывалась на международном уровне под руководством ЮНВТО в течение последних 25 лет. Основное внимание уделялось разработке подходов к комплексному принятию решений на уровне стран назначения, включая формулирование предложений в отношении обширных наборов показателей. Эти наборы показателей не отбирались и не разрабатывались в контексте создания статистической основы. Задача статистической основы для оценки устойчивого туризма заключается в обеспечении возможности для расчета показателей в ее рамках и, следовательно, создания прочной основы для а) дальнейших измерений и сопоставлений, б) оценки качества данных и с) надлежащей координации деятельности по сбору данных. На данном этапе создания статистической основы пока не ведется каких-либо исчерпывающих обсуждений о возможных типах показателей устойчивого туризма.

¹⁵ See Chris Jackson and others, “Linking the Canadian Tourism Satellite Account and the Canadian System of Environmental and Resource Accounts to measure the environmental impact of tourism in Canada: an exploratory study for two pilot industries”, presented to the ninth International Forum on Tourism Statistics, held in Paris from 19 to 21 November 2008.

¹⁶ See Cesare Costantino and Angelica Tudini, “How to develop an accounting framework for ecologically sustainable tourism” in *The Economics of Tourism and Sustainable Development*, Alessandro Lanza and others, eds. (Edward Elgar Publishing, 2005).

¹⁷ See <http://asiapacific.unwto.org/event/6th-unwto-international-conference-tourism-statistics-measuring-sustainable-tourism>.

23. В контексте Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года показатели нужны для оценки прогресса в достижении целей в области устойчивого развития. Две предусмотренные в Повестке задачи касаются оценки устойчивого туризма, а именно:

- Задача 8.9: «К 2030 году обеспечить разработку и осуществление стратегий поощрения устойчивого туризма, который способствует созданию рабочих мест, развитию местной культуры и производству местной продукции».
- Задача 14.7: «К 2030 году повысить экономические выгоды, получаемые малыми островными развивающимися государствами и наименее развитыми странами от экологически рационального использования морских ресурсов, в том числе благодаря экологически рациональной организации рыбного хозяйства, аквакультуры и туризма».

24. В отношении задачи 8.9 есть предложение использовать два показателя, вытекающих из ВСТ: вклад туризма в валовой внутренний продукт (ВВП) и занятость в сфере туризма. Эти два показателя призваны использоваться для оценки экономического и отчасти социального компонентов устойчивого туризма. Показатели, касающиеся экологического компонента устойчивого туризма, на данном этапе не рассматриваются. На основе вышеизложенного анализируемая в данном контексте статистическая основа будет способствовать расчету таких показателей, как обусловленные туризмом выбросы парниковых газов, расходование энергии и использование водных ресурсов. В рамках системы учета эти потоки можно было бы сравнить с вкладом туризма в ВВП. Эти типы показателей будут способствовать более глубокому пониманию экологических проблем, возникающих в результате туристической деятельности.

25. Еще один вопрос, посвященный показателям устойчивого туризма в контексте целей в области устойчивого развития, касается показателей, связанных с использованием инструментов для оценки прогресса на пути к устойчивому туризму:

- Задача 12.b: «Разрабатывать и внедрять инструменты мониторинга влияния, оказываемого на устойчивое развитие устойчивым туризмом, который способствует созданию рабочих мест, развитию местной культуры и производству местной продукции».

В отношении этой задачи предложение Комитета ЮНВТО по статистике и вспомогательному счету туризма¹⁸ состоит в том, чтобы сосредоточить внимание на оценке прогресса во внедрении рамок, основанных как на ВСТ, так и на СЭЭУ, и их применении в отношении устойчивого туризма. Создание стати-

¹⁸ См. например, подготовленную Комитетом записку, в которой говорится, что предлагаемый в настоящее время показатель для задачи 12.b должен быть сосредоточен на измерении уровня осуществления рамочных программ по СЭЭУ и ВСТ, что обусловлено главным образом с тем фактом, что пока не существует согласованной на международном уровне (статистической) концепции, которая могла бы использоваться для выработки стратегии, политики или плана действий в области устойчивого туризма, а также пока непонятно, каковы будут отношения/границы между этими тремя различными механизмами. Например, главный план развития туризма может содержать элементы всех трех механизмов. В этом случае будет ли это засчитываться как одно действие или три?

стической основы для оценки устойчивого туризма имеет в этой связи непосредственное значение.

26. По мнению ЮНВТО и ее Комитета по статистике и вспомогательному счету туризма, вопросы туризма могут быть актуальны и для многих других целей и показателей, в которых устойчивый туризм прямо не упоминается. В дополнение к перечисленным выше показателям можно было бы разработать дополнительный набор показателей по теме туризма для содействия наблюдению за достижением целей в области устойчивого развития на глобальном и национальном уровнях. В их числе могли бы быть показатели для оценки элементов, не отраженных в существующих показателях по задачам 8.9, 12.b и 14.7, и для наблюдения за вкладом туризма в выполнение других задач, в которых туризм прямо не упоминается, но для которых он имеет актуальное значение, включая цель 11 по экологически устойчивым городам и населенным пунктам¹⁹.

27. Помимо показателей, касающихся целей в области устойчивого развития, будет важно оценить, в какой степени более широкий спектр показателей устойчивого туризма, упоминавшихся в предыдущих работах (как ЮНВТО, так и других организаций), мог бы быть получен из основанной на учете статистической основы, которую предстоит разработать.

Оценка на субнациональном уровне

28. Формирование статистики туризма в основном подразумевает сбор данных на национальном уровне. В то же самое время туризм считается деятельностью, в значительной степени зависящей от категории местонахождения, и его развитие требует тщательного планирования. Эта идея не нова, и по всему миру в рамках ряда инициатив, включая проекты и инициативы ЮНВТО, обсуждаются вопросы, связанные с оценкой туризма на субнациональном уровне²⁰. Львиная доля прошлой и текущей работы над наборами показателей для оценки устойчивого туризма посвящена туристическим направлениям субнационального уровня и направлена на то, чтобы они могли иметь прямую пользу для специалистов по планированию в области туризма и руководителям по туристическим направлениям²¹. Кроме того, важно понимать, что, хотя туризм «заметен и ошутим» на местном уровне и на этом же уровне решаются вопросы управления, определение более широких стратегических направлений и распределение ресурсов обеспечивается на национальном уровне, в то время как осуществление политики — это зачастую задача региональных органов власти. Такое сочетание функций различных масштабов — это веский аргумент в пользу гармонизации данных на национальном, региональном и местном уровнях для содействия обеспечению согласованности политики. В этой

¹⁹ См. UNWTO, *Tourism and the Sustainable Development Goals* (2015), available from <http://icr.unwto.org/publication/tourism-and-sustainable-development-goals>.

²⁰ Например, работа Международной сети по вопросам региональной экономики, мобильности и туризма, с которой можно ознакомиться по адресу: <http://statistics.unwto.org/project/closer-look-tourism-sub-national-measurement-and-analysis-inroute-unwto-collaboration>.

²¹ Например, работа центров, которые являются частью Международной сети обсерваторий устойчивого туризма ЮНВТО, см: <http://sdt.unwto.org/insto-about>.

связи Комитет экспертов по эколого-экономическому учету высказал мысль о том, что экспериментальные экосистемные счета СЭЭУ могли бы составить полезную основу для рассмотрения эколого-экономических вопросов, связанных с туризмом, на субнациональном уровне.

29. Необходимость представления информации с учетом различных пространственных аспектов актуальна для туризма, но присуща не только ему. Так, в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года содержится рекомендация «всем государствам-членам как можно скорее разработать национальные программы с амбициозными целями, охватывающие все аспекты осуществления настоящей Повестки дня», и «проводить регулярные и всеобъемлющие обзоры прогресса на национальном и субнациональном уровнях так, чтобы руководителями и инициаторами этих обзоров были сами страны»²².

30. В деле разработки статистической основы для оценки устойчивого туризма не представляется достаточным предусматривать только интеграцию информации по различным темам в контексте устойчивого развития на национальном уровне. Это важная задача, но не менее важно изучить вопрос о том, каким образом статистические данные могут быть интегрированы на субнациональном и местном уровнях. В конечном счете цель состоит в накоплении более обширной информационной базы для рассмотрения туризма в его пространственном контексте, а также в содействии более глубокому пониманию баланса между экономикой, обществом и окружающей средой. Еще одна цель заключается в обеспечении средств, благодаря которым каждое направление могло бы рассматриваться в контексте национальных и международных событий. В идеале статистическая основа должна позволять учитывать уникальность каждого места в рамках общей системы.

31. Кроме того, в связи с тем, что статистические учреждения активизировали использование административных данных и значительно продвинулись в направлении геокодирования статистических материалов, возможности для разработки субнациональных данных возросли. Эта деятельность, по-прежнему набирающая обороты, представляет собой важный движущий фактор. Трудность, однако, все еще заключается в том, как использовать эти успехи в работе с данными при наличии многочисленных наборов данных. Обеспечение высокого уровня детализации в отношении индивидуальных наборов данных без учета того, как они соотносятся друг с другом, оставляет нерешенной задачу получения общей картины конкретного места назначения или населенного пункта. Это особенно справедливо в отношении интеграции экологической информации с социально-экономическими данными.

Экспериментальные проекты

32. Активная разработка статистической основы для оценки устойчивого туризма предусматривает рассмотрение вопросов в рамках экспериментальных исследований по различным направлениям и странам. Цель проведения экспериментальных исследований заключается в том, чтобы в конкретных контекстах понять типы проблем в области статистического измерения и особенности аналитического применения данных, касающихся темы устойчивого ту-

²² Резолюция 70/1 Генеральной Ассамблеи, пункты 78 и 79.

ризма. Эта работа в высшей степени актуальна для формирования более широкой и более общей статистической основы, поскольку посредством экспериментальных исследований подтверждается как востребованность, так и обоснованность разработки такой основы.

33. Есть три основных преимущества, вытекающих из проведения экспериментальных исследований на уровне стран и туристических направлений. Во-первых, они должны представить обоснование для привлечения различных сторон, заинтересованных в вопросах устойчивого туризма, к обсуждению ключевых политических и аналитических вопросов, а также способствовать пониманию потребностей в информации. Во-вторых, в рамках экспериментального исследования можно дать широкую оценку наличия и качества данных для измерения устойчивого туризма, понять задействованные в этом процессе институциональные механизмы для подготовки и распространения данных, а также разработать предложения по дальнейшей работе в этой области. В-третьих, в рамках экспериментального исследования можно получить некоторые первоначальные оценки данных, касающихся устойчивого туризма, в целях обоснования стратегической и аналитической работы.

34. Работа по планированию экспериментальных проектов для составления статистической основы для оценки устойчивого туризма уже ведется в Австрии, Фиджи, Италии, Мексике, Нидерландах и Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии (в частности, в Уэльсе). Опыт этих стран был представлен на первом совещании Рабочей группы экспертов по оценке устойчивого туризма. По мере продвижения работы могут быть запланированы дополнительные экспериментальные проекты.

IV. Выводы и последующие шаги

35. В целом работа над статистической основой для оценки устойчивого туризма призвана восполнить давно существующий пробел в области статистики туризма, касающийся устойчивого развития. Динамика в плане контроля за достижением целей в области устойчивого развития, широкомасштабных обсуждений на тему устойчивого туризма в настоящее время и в прошлые периоды, проделанная в последнее время работа по развитию статистики туризма на субнациональном уровне и растущее признание роли крупных систем учета (ВСТ и СЭЭУ) в совокупности обеспечивают прочную основу для выполнения этой работы и достижения реального прогресса в создании такой статистической основы.

36. Залогом прогресса будет постоянное взаимодействие с различными заинтересованными сторонами в рамках, в частности, Рабочей группы экспертов по оценке устойчивого туризма, и других соответствующих форумов. В этой связи будут представлены различные документы с описанием проекта и достигнутого прогресса для обсуждения в рамках Комитета ЮНВТО по статистике и вспомогательному счету туризма, шестой Международной конференции ЮНВТО по статистике туризма, Комитета экспертов по эколого-экономическому учету, Лондонской группы по экологическому учету, а также технического комитета по центральной основе СЭЭУ.

V. Вопросы для обсуждения

37. Комиссии предлагается высказать свои мнения по следующим вопросам:

а) разработка Рабочей группой экспертов ЮНВТО по оценке устойчивого туризма статистической основы для оценки устойчивого туризма, которая будет включать в себя разработку показателей в области устойчивого туризма, проведение измерений на субнациональном уровне и реализацию экспериментальных проектов;

б) составление под руководством Комитета ЮНВТО по статистике и вспомогательному счету туризма и при поддержке Департамента по экономическим и социальным вопросам руководства по составлению вспомогательных счетов туризма;

в) подготовка под эгидой Комитета экспертов по эколого-экономическому учету и Комитета ЮНВТО по статистике и вспомогательному счету туризма технической записки об увязывании СЭУ с ВСТ, включая субнациональные аспекты туризма;

г) необходимость наращивания потенциала в области оценки устойчивого туризма и, в частности, статистики туризма, ВСТ и соответствующих связей.
