



Статистическая комиссия

Сорок восьмая сессия

7–10 марта 2017 года

Пункт 4(g) предварительной повестки дня*

Вопросы для информации: статистика финансов

**Доклад Межучрежденческой целевой группы
по статистике финансов**

Записка Генерального секретаря

В соответствии с решением 2016/220 Экономического и Социального Совета и прошлой практикой Генеральный секретарь имеет честь препроводить доклад Межучрежденческой целевой группы по статистике финансов, который представляется Статистической комиссии для информации.

Комиссии предлагается принять этот доклад к сведению.

* E/CN.3/2017/1.



Доклад Межучрежденческой целевой группы по статистике финансов

I. Введение

1. Межучрежденческая целевая группа по статистике финансов¹, учрежденная в 1992 году под эгидой Статистической комиссии, в 1998 году вновь провела совещание для координации работы по совершенствованию базы данных о внешней задолженности и международных резервах, уделив особое внимание вопросам методологической обоснованности, транспарентности, своевременности и доступности данных. Целевая группа занималась установлением методологических стандартов и содействием обеспечению наличия данных по статистике внешней задолженности и задолженности государственного сектора. Доклад о программе работы Целевой группы был представлен Комиссии на ее сессии, проходившей в марте 2015 года. В настоящем докладе содержится обновленная информация о работе, проведенной с момента представления последнего доклада, и приводится программа работы, согласованная на совещании Целевой группы, которое было организовано Международным валютным фондом (МВФ) в Вашингтоне, О.К., 17 и 18 марта 2016 года. При осуществлении своей программы работы Целевая группа продолжает полагаться на совместные, скоординированные и постоянные усилия входящих в нее организаций, что является залогом ее успешной работы.

II. Доступность данных о задолженности

A. База данных Всемирного банка по ежеквартальной статистике внешней задолженности

Среднесрочная стратегия развития статистики внешней задолженности

2. Рабочая группа по статистике внешней задолженности, которая была создана в середине 2015 года, проводила видеоконференции в декабре 2015 года и в июне и сентябре 2016 года. В ходе видеоконференции, состоявшейся в декабре 2015 года, Рабочая группа обсудила подготовленный Всемирным банком вопросник для сбора метаданных по ежеквартальной статистике внешней задолженности и таблицы данных о внешней задолженности, составленные на основе оценки стоимости долговых обязательств. Видеоконференции, проходившие в июне и сентябре 2016 года, были посвящены осуществлению среднесрочной стратегии развития статистики внешней задолженности.

¹ В состав Межучрежденческой целевой группы по статистике финансов входят представители Банка международных расчетов (БМР), секретариата Содружества, Европейского центрального банка, Евростата, Международного валютного фонда (МВФ), Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), секретариата Парижского клуба, Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД) и Всемирного банка. Целевая группа работает под председательством Статистического департамента МВФ и проводит свои совещания на ежегодной основе.

3. На совещании Целевой группы в 2016 году МВФ в консультации с Всемирным банком предложил обсудить среднесрочную стратегию для повышения эффективности участия стран, обеспечения наличия соответствующих данных и согласованности статистики внешней задолженности. Среднесрочная стратегия развития статистики внешней задолженности преследует четыре основные цели: а) увеличение числа стран, представляющих отчетность, главным образом стран, применяющих усовершенствованную Общую систему распространения данных; б) повышение степени детализации данных, главным образом это касается стран, применяющих Специальный стандарт распространения данных (ССРД), и стран, пользующихся ССРД-плюс; в) увеличение числа источников данных при обеспечении того, чтобы данные по-прежнему принадлежали странам; г) распространение информации о ЕСВЗ среди конечных пользователей и составителей данных. Участники совещания приняли решение возложить обязанность по осуществлению среднесрочной стратегии на Рабочую группу.

4. В ходе видеоконференций Рабочей группы МВФ сообщил участникам о том, что в целях расширения числа стран, применяющих усовершенствованную Общую систему распространения данных, он приступил к осуществлению нового проекта укрепления потенциала для 17 франкоязычных стран Западной и Центральной Африки, большинство из которых в настоящее время не предоставляют сведений для этой базы данных. План работы по реализации проекта преследует основные цели стратегии, включая содействие расширению участия стран в пополнении базы данных в рамках инициативы по формированию международной инвестиционной позиции. Для содействия осуществлению этого плана работы Всемирный банк собирает информацию, используя данные по этим 17 странам, содержащиеся в системе представления отчетности о задолженности и в базе данных ЕСВЗ. ЮНКТАД и секретариат Содружества также представят информацию о существующих в этих странах системах отчетности о задолженности. Всемирный банк на основе своей системы представления отчетности о задолженности, а секретариат Содружества и ЮНКТАД на основе данных, поступающих по линии систем отчетности их пользователей, будут продолжать оказывать странам содействие в совершенствовании сбора данных ЕСВЗ.

5. Что касается повышения степени детализации информации, включаемой в базу данных, то Рабочая группа обменивается мнениями с пользователями о том, какие таблицы ЕСВЗ имеют наиболее важное значение и каким элементам необходимо уделять первостепенное внимание. В предстоящие месяцы МВФ попытается установить, как используются данные ЕСВЗ в странах, являющихся его членами, в том числе, какие таблицы применяются наиболее часто. Европейский центральный банк также начнет представлять данные о чистой внешней задолженности стран в зоне евро.

Наличие данных

6. В октябре 2014 года Всемирный банк в сотрудничестве с МВФ ввел в действие новую базу данных ЕСВЗ, согласованную с требованиями Руководства по статистике внешней задолженности 2013 года для составителей и пользователей (Руководство СВЗ 2013 года) и шестого издания Руководства по платежному балансу и международной инвестиционной позиции (РПБб)². База данных ЕСВЗ состоит из двух баз: одна — по внешней задолженности для стран, которые применяют ССРД (база данных ЕСВЗ/ССРД), и одна — для стран, применяющих Общую систему распространения данных (база данных ЕСВЗ/ОСРД). По состоянию на октябрь 2016 года 123 страны представляют ежеквартальные данные о состоянии своей внешней задолженности, в том числе 76 стран представляют данные в базу данных ЕСВЗ/ССРД и 47 стран в базу данных ЕСВЗ/ОСРД. Возросло число стран, применяющих ССРД. В настоящее время в общей сложности насчитывается 63 страны, которые применяют ССРД, и 11 стран, применяющих ССРД-плюс, который представляет собой предусмотренную ССРД таблицу данных 1 ЕСВЗ/ССРД о валовой внешней задолженности для стран, входящих в зону евро, и для Новой Зеландии. Число стран, представляющих информацию для ЕСВЗ/ОСРД, не изменилось. В настоящее время в базу данных ЕСВЗ/ОСРД представляют информацию 47 из 110 стран, применяющих ОСРД (43 процента). Следует отметить, что 33 из них представляют также данные для предусмотренной ССРД таблицы 6 новой базы данных ЕСВЗ/ОСРД о валовой внешней задолженности. Таким образом, свыше 100 стран в настоящее время представляют информацию для базы данных ЕСВЗ в соответствии со Специальным стандартом распространения данных.

7. Что касается применения Руководства СВЗ 2013 года и РПБб, то 67 стран представляют отчетность для базы данных ЕСВЗ/ССРД и 32 страны — для базы данных ЕСВЗ/ОСРД в соответствии с рекомендациями этих руководств³.

8. Число стран, представляющих данные для рекомендуемых и дополнительных таблиц базы данных ЕСВЗ, содержащих дополнительную информацию, растет, но возможности для дальнейшего прогресса в этой области далеко не исчерпаны. По состоянию на октябрь 2016 года 37 стран представили данные для таблицы 2 базы данных ЕСВЗ/ССРД о валовой внешней задолженности, выраженной в иностранной и национальной валюте⁴; 15 стран представили данные для таблицы 2.1 о валовой внешней задолженности, выраженной в иностранной валюте, и о состоянии задолженности, в привязке к иностранной валюте, и 12 стран представили данные для таблицы 3.1 об оставшемся сроке погашения валовой внешней задолженности. Представление такой дополни-

² См. веб-сайт <http://datatopics.worldbank.org/debt/home>.

³ Для ведения единой всеобъемлющей базы данных, содержащей согласованные данные за прошлые периоды, Всемирный банк преобразует данные, представленные в соответствии с Руководством СВЗ 2003 года и пятым изданием Руководства по платежному балансу и международной инвестиционной позиции, в формат, рекомендуемый Руководством СВЗ 2013 год и РПБб, с использованием основных правил преобразования.

⁴ База данных ЕСВЗ/ОСРД содержит также таблицу о государственной внешней задолженности и гарантированном государством внешнем долге частного сектора в иностранной и национальной валюте. В настоящее время данные в разбивке на иностранную/национальную валюту представляют 30 стран (64 процента стран, представляющих отчетность в рамках ОСРД).

тельной аналитической информации о валовой внешней задолженности особенно полезно в контексте повышения интереса к представлению более детализированных данных о задолженности⁵.

Вопросник для сбора метаданных для ежеквартальной статистики внешней задолженности

9. Всемирный банк подготовил вопросник для сбора метаданных для ЕСВЗ, который был представлен для замечаний и обсуждения на совещании Рабочей группы по статистике внешней задолженности, проходившем в декабре 2015 года. Отдельные вопросники для сбора метаданных были разработаны для баз данных ЕСВЗ/ССРД и ЕСВЗ/ОСРД и направлены странам в феврале 2016 года. На совещании Рабочей группы в июне 2016 года Всемирный банк представил полученные результаты и предложил обновить метаданные, в том числе сделать более наглядным процесс обновления базы данных для распространения.

10. Как было согласовано на совещании Целевой группы, теперь на портале Всемирного банка, посвященном ежеквартальной статистике внешней задолженности, страны указаны в порядке, соответствующем размеру их долговых обязательств. В таблице 1 для стран, представляющих отчетность для ЕСВЗ/ССРД, созданы подразделы (<http://datatopics.worldbank.org/debt/qeds>), которые отражают валовую внешнюю задолженность этих стран с указанием размера долговых обязательств в рыночных ценах, номинальной стоимости и в сочетании рыночных цен/номинальной стоимости или с использованием других методов оценки.

В. База статистических данных о ежеквартальной задолженности государственного сектора

11. База данных о ежеквартальной задолженности государственного сектора (ЕЗГС), которую совместно ведут Всемирный банк, Евростат, ОЭСР, секретариат Содружества, ЮНКТАД и МВФ, содержит сведения о валовой задолженности государственного сектора по номинальной стоимости. Данные о задолженности центрального правительства, подлежат представлению в обязательном порядке, тогда как данные по всем другим областям, например расходам, связанным с государственным управлением, предоставляются на добровольной основе. Минимальным требованием является представление данных о задолженности центрального правительства в разбивке по финансовым инструментам.

⁵ В этой связи для облегчения анализа случаев несовпадения валюты заимствования и кредитования и рисков ликвидности начат второй этап осуществления Инициативы Группы 20 по устранению пробелов в данных, который предусматривает выполнение рекомендации в отношении международной инвестиционной позиции (рекомендация II.10), предписывающей представление дополнительной аналитической информации о международной инвестиционной позиции, касающейся нынешнего состава внешних активов и пассивов с указанием валют и остающегося срока погашения задолженности.

12. По состоянию на ноябрь 2016 года информацию в базу данных о ЕЗГС представили 82 страны, 70 из которых представили данные за период с первого квартала 2015 года по второй квартал 2016 года о задолженности центрального правительства, 62 — о расходах на государственное управление и 32 — о задолженности нефинансовых государственных корпораций⁶. Данные о расходах по государственному сектору в целом представили лишь 27 стран. Содействие продолжающейся разработке этой совместной базы данных оказывает Рабочая группа по статистике задолженности государственного сектора, в состав которой входят представители Банка международных расчетов, секретариата Содружества, Европейского центрального банка, Евростата, МВФ, ОЭСР, ЮНКТАД и Всемирного банка. Группа стремится согласовывать действия международных организаций и способствует обсуждению и достижению консенсуса по основным вопросам, связанным со статистикой задолженности государственного сектора. Одна из основных задач Группы заключается в повышении прозрачности данных о валовой задолженности государственного сектора, распространяемых через базу данных ЕЗГС с использованием матриц, отражающих задолженность, классифицируемую по агрегированным данным D1-D4⁷, и разбивку по секторам, классифицируемую по агрегированным данным GL1-GL5. Для пользователей приводится объяснение различных концепций. Всемирный банк и ОЭСР работают также над подготовкой метаданных для повышения прозрачности этой базы данных.

13. За время, прошедшее после последнего совещания Целевой группы, Рабочая группа провела два совещания в июне и сентябре 2016 года, на которых была согласована программа работы на период до марта 2017 года, времени проведения следующего совещания Целевой группы. В соответствии с рекомендацией, внесенной на последнем совещании Целевой группы, секретариат Содружества, ЮНКТАД, Всемирный банк и МВФ создали группу по взаимодействию со странами. По состоянию на ноябрь 2016 года группа провела три совещания. Хотя основные функции группы по взаимодействию со странами согласованы, программа ее работы подготовлена не была из-за неопределенности с финансированием. На данный момент предусматривается лишь координация нынешних программ работы. По итогам последнего совещания Рабочей группы проводятся также переговоры между ОЭСР и Евростатом по изучению возможности перевода всей отчетности о ежеквартальной задолженности государственного сектора в формат Евростата. Согласован также ряд мер по улучшению распространения данных о ежеквартальной задолженности государственного сектора с использованием информации партнеров. Продвинулась работа по подготовке онлайн-публикаций для пользователей, содержащих различные определения задолженности и чистой задолженности. Эти вопросы будут дополнительно обсуждаться на следующем совещании Рабочей группы, и проект документа о чистой задолженности будет представлен на утверждение Целевой группы.

⁶ Следует отметить, что все эти страны представляли данные и до первого квартала 2015 года. Например, по 25 странам имеются данные за период с первого квартала 2000 года.

⁷ Включая концепцию региональной задолженности (D2A).

14. Для повышения прозрачности и согласованности национальных данных по статистике задолженности государственного сектора Целевая группа одобряет и поддерживает всеобъемлющий охват долговых обязательств, связанных с государственным управлением, с уделением особого внимания странам, еще не участвующим в системе представления данных, для обеспечения большей прозрачности статистике задолженности государственного сектора в бюджетно-финансовой сфере. Это соответствует другим инициативам и первоочередным задачам, включая разработку стандартной формы по рекомендации № 16 в рамках второго этапа Инициативы Группы 20 по устранению пробелов в данных (бывшая рекомендация № 18 в рамках первого этапа Инициативы) и внедрение категории валовой задолженности в связи с государственным управлением в ССРД-плюс.

С. Объединенный центр сбора данных о внешней задолженности⁸

15. В 2015 году Всемирный банк представил пересмотренную таблицу предоставления данных для кредиторов/рыночных пользователей Объединенного центра сбора данных о внешней задолженности, которая была подготовлена Банком международных расчетов, МВФ, ОЭСР и Всемирным банком⁹. Эти улучшения в форме представления данных включают: а) замену данных Банка международных расчетов о международных долговых обязательствах данными о долговых обязательствах, полученных в ходе скоординированного обследования портфельных инвестиций, в результате чего данные Банка были переведены в категорию дополнительной информации; б) добавление нового элемента досрочного погашения и погашения в установленный срок долговых обязательств по версии скоординированного обследования портфельных инвестиций; и в) переход от данных об официальных торговых кредитах ОЭСР к данным о краткосрочном застрахованном финансировании торговли Бернского союза. На совещании Целевой группы 2016 года Всемирный банк предложил усовершенствовать веб-сайт Объединенного центра сбора данных о внешней задолженности с целью сделать его более удобным для пользователей. Всемирный банк обратился с просьбой представить замечания в отношении предлагаемого нового веб-сайта в июне 2016 года, и, как ожидается, новый веб-сайт будет открыт к концу 2016 года.

III. Нарращивание потенциала

16. МВФ продолжал оказывать техническую помощь в укреплении способности стран собирать и распространять статистические данные о внешней задолженности. МВФ продолжал также пропагандировать применение Руководства

⁸ В марте 2006 года при Объединенном центре сбора данных о внешней задолженности был создан веб-сайт, который можно использовать в качестве единого источника всеобъемлющих статистических данных о внешней задолженности.

⁹ В таблице приводятся полученные от кредиторов и из рыночных источников данные о внешней задолженности и отдельных зарубежных активах более чем по 200 экономическим системам. Эти полученные от кредиторов и из рыночных источников данные были собраны упомянутыми четырьмя учреждениями, и с ними можно ознакомиться на веб-сайте http://www.jedh.org/jedh_creditor.html.

СВЗ 2013 года посредством проведения учебных курсов. В феврале 2016 года в Вашингтоне, О.К., были организованы двухнедельные курсы по статистике внешней задолженности с участием представителей 39 стран, являющихся членами МВФ¹⁰. В мае 2016 года в Вашингтоне, О.К., МВФ организовал также новые курсы по статистике трансграничной задолженности, в ходе которых рассматривались вопросы развития статистики внешней задолженности и связи между разным информационным содержанием международных счетов и которые посетили представители 39 стран. Новые двухнедельные курсы были также проведены в ноябре 2015 года в Региональном учебном центре МВФ в Сингапуре, а в декабре 2015 года была организована недельная версия курсов в Мексике в Латиноамериканском центре кредитно-денежных исследований и в Словении в Центре передового опыта в области финансов.

17. В рамках своей текущей работы МВФ также оказывает техническую помощь и организует подготовку кадров в области задолженности государственного сектора. Мероприятия по оказанию технической помощи проводятся в контексте рассчитанного на 18 месяцев регионального проекта, предусматривающего совершенствование системы государственного финансирования и статистики задолженности государственного сектора в конкретных странах Юго-Восточной Европы (Албании, Боснии и Герцеговине, Косово, Македонии и Сербии)¹¹. Кроме того, МВФ на регулярной основе проводит учебные занятия и практикумы по статистике задолженности государственного сектора. В ноябре 2015 года в Лаосской Народно-Демократической Республике был организован национальный практикум по этому вопросу, и аналогичный практикум был проведен совместно с Западноафриканским институтом финансового и экономического управления для стран Западноафриканского экономического и валютного союза в июле 2016 года в Аккре¹².

18. Секретариат Содружества и ЮНКТАД также оказывали странам поддержку в подготовке и распространении статистических данных о задолженности посредством проведения конференций, региональных практикумов и конкретных мероприятий в странах.

19. За минувший год секретариат Содружества организовал два учебных практикума по вопросам сбора и распространения статистических данных о задолженности на основе использования своей Системы регистрации и организации долговых обязательств. На одном практикуме, который был проведен совместно с Институтом макроэкономического и финансового управления Юго-Восточной Африки, присутствовало 29 управляющих по вопросам задолженности из 10 стран Юго-Восточной Африки, а другой практикум был организован совместно с Восточнокарибским центральным банком, и на нем присутствовало 37 управляющих по вопросам задолженности из 15 стран Карибского бассейна. В ходе учебного курса по статистике задолженности, проведенного МВФ совместно с Институтом макроэкономического и финансового

¹⁰ Курсы по статистике внешней задолженности проводятся в штаб-квартире МВФ раз в два года с 2005 года.

¹¹ Этот проект был начат в ноябре 2014 года и финансируется Государственным секретариатом по экономическим делам правительства Швейцарии.

¹² На оставшуюся часть финансового 2017 года запланировано проведение практикумов, например в Иордании для иракских должностных лиц и в Бахрейне.

управления Юго-Восточной Африки в Лесото в октябре 2015 года, секретариат Содружества представил также свое программное обеспечение для Системы регистрации и организации долговых обязательств.

20. В ходе проведения страновой миссии секретариат Содружества оказал также помощь Занзибару (Объединенная Республика Танзания) в повышении качества данных о задолженности, в том числе посредством установки последней версии программного обеспечения для Системы регистрации и организации долговых обязательств, проведения учебных занятий и создания базы данных о государственной задолженности при министерстве финансов Занзибара. В 2016 году Систему регистрации и организации долговых обязательств начали использовать Мьянма, Кипр и банк «Краун эйджентс бэнк» (Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии). С учетом запросов пользователей секретариат Содружества выпустил вторую версию пакета обновления 2 этой Системы. Важные дополнения новой версии включают: а) добавление функции обработки обязательств, в том числе учет досрочного и ускоренного погашения обязательств; б) функцию более точного анализа чувствительности; с) более легкое управление с помощью приборной панели; d) измененная матрица базы данных ЕСВЗ/ОСРД; е) поддержку новых специальных кодов Всемирного банка для обмена статистическими данными и метаданными для его системы представления отчетности о задолженности; и f) улучшенную функцию отчетности.

21. За период с августа 2015 года по июль 2016 года ЮНКТАД организовала один региональный практикум в сотрудничестве с Институтом макроэкономического и финансового управления Юго-Восточной Африки и 10 учебных мероприятий в Албании, Габоне, Замбии, Индонезии, Иране (Исламской Республике), Кот-д'Ивуаре (два занятия), Никарагуа, Филиппинах и Чаде для укрепления потенциала этих стран в области подготовки и распространения статистических данных о задолженности. В ходе этих практических занятий проводилось обучение по использованию функций подтверждения долга, ведения статистики задолженности и анализа портфеля долговых обязательств Системы управления задолженностью и финансового анализа, что способствует распространению последних стандартов, связанных с применением положений Руководства СВЗ 2013 года и Руководства по статистике задолженности государственного сектора для составителей и пользователей.

22. ЮНКТАД установила в министерствах финансов Албании и Республики Молдова и в Банке Индонезии последнюю, шестую, версию Системы управления задолженностью и финансового анализа, в которой используются методологические стандарты, рекомендуемые в Руководстве СВЗ 2013 года и Руководстве по статистике задолженности государственного сектора. ЮНКТАД также обеспечивала регулярное обновление и предоставляла новые выпуски шестой версии этой системы 41 учреждению в разных странах мира. Последняя версия в значительной степени облегчает отчетность, особенно это касается баз данных ЕСВЗ и СЗГС, а также отчетность о задолженности по номинальной и рыночной стоимости.

IV. Программа будущей работы Целевой группы

23. По завершении методологической работы и после создания баз данных о задолженности основные мероприятия, включенные в 12-месячную программу работы, согласованную на заседании Целевой группы в марте 2016 года, предусматривают обсуждение и реализацию среднесрочных стратегий по устранению пробелов в данных и улучшению странового охвата баз данных ЕСВЗ и ЕЗГС. Основную работу по реализации среднесрочных стратегий будут выполнять Рабочая группа по статистике внешней задолженности и Рабочая группа по статистике задолженности государственного сектора, которые в этой работе могут в полной мере рассчитывать на активное межучрежденческое сотрудничество, что позволит достичь поставленной цели и уменьшить время отчетности.

24. Рабочая группа по статистике внешней задолженности уже решает поставленные перед ней задачи и разрабатывает соответствующий график работы для достижения четырех целей среднесрочной стратегии совершенствования базы данных ЕСВЗ. Программа работы предусматривает также распространение метаданных ЕСВЗ и обновление веб-сайта Объединенного центра сбора данных о внешней задолженности.

25. В рамках среднесрочной стратегии совершенствования базы данных ЕЗГС внимание будет сосредоточено на ограниченном числе стран, помимо тех, которые охвачены существующими программами технической помощи. Секретариатом Содружества, МВФ, ЮНКТАД и Всемирным банком уже создана группа по взаимодействию со странами, которая будет заниматься расширением странового охвата в базе данных ЕЗГС. Рабочая группа по статистике задолженности государственного сектора будет продолжать разработку общих форм ежеквартальной отчетности о задолженности государственного сектора для согласования процесса сбора соответствующих данных. Евростат и ОЭСР будут и далее прилагать усилия для повышения качества данных в странах, являющихся их членами.

V. Следующее заседание Целевой группы

26. Организации, входящие в состав Целевой группы, проведут следующее совещание в Европейском центральном банке во Франкфурте-на-Майне (Германия) 21 и 22 марта 2017 года.