



Статистическая комиссия**Сорок восьмая сессия**

7–10 марта 2017 года

Пункт 4(h) предварительной повестки дня*

**Вопросы для информации: статистика
международной торговли и экономической
глобализации****Доклад Группы экспертов по статистике
международной торговли и экономической
глобализации****Записка Генерального секретаря**

В соответствии с решением 2016/220 Экономического и Социального Совета и сложившейся практикой Генеральный секретарь имеет честь препроводить доклад Группы экспертов по статистике международной торговли и экономической глобализации. Группа экспертов была создана в 2015 году для подготовки справочника по системе расширенных национальных счетов и комплексной статистике предпринимательства. В справочнике вопрос об оценке взаимозависимости экономик рассматривается в контексте надлежащего учета глобальных производственно-сбытовых цепочек и в то же время с точки зрения национальной статистической системы. В докладе содержится информация о прогрессе, достигнутом в деле подготовки справочника. Комиссии предлагается принять настоящий доклад к сведению.

* E/CN.3/2017/1.



Доклад Группы экспертов по статистике международной торговли и экономической глобализации

I. Введение

1. В условиях экономической глобализации перед субъектами предпринимательской деятельности открылись новые возможности для оптимизации производственно-сбытовой кооперации. Это затруднило пострановой анализ производственной деятельности и, в итоге, усложнило процесс составления экономической статистики, который потребовал проникновения в суть природы трансграничных преимуществ и рисков, т.е. понимания того, каким образом деятельность многонациональных компаний встроена в глобальные цепочки создания стоимости и какую роль эти операторы играют в системе производственных отношений между компаниями-резидентами во многих странах. Эти формирующиеся мирохозяйственные связи затрудняют составление макроэкономической статистики и статистики предпринимательства, включая ведение реестров предприятий. Возникающие трудности включают выбор статистической единицы, классификацию счетов (вспомогательных счетов экономического учета в рамках глобальной производственно-сбытовой цепочки), осуществление принципа экономического контроля и экономической ответственности, учет национальных и трансграничных операций и позиций в системе национальных счетов и составление статистики платежного баланса.

2. Своим решением [46/107](#) Статистическая комиссия учредила Группу экспертов по статистике международной торговли и экономической глобализации для решения задач в области количественной оценки. Основная задача Группы экспертов состоит в том, чтобы подготовить справочник по классификации глобальных производственно-сбытовых цепочек, который должен обеспечить интеграцию экономических, экологических и социальных аспектов торговли и глобализации в развитие Системы национальных счетов 2008 года (СНС 2008 года)¹ и Системы эколого-экономического учета 2012 года на основе комплексной системы статистики деловой активности и торговли.

3. В этом справочнике будут учтены результаты уже проделанной работы Европейской экономической комиссии (ЕЭК), Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), Всемирной торговой организации (ВТО), Евростата и других сторон, которые были описаны в предыдущих докладах Комиссии по этой теме за последние четыре года ([E/CN.3/2013/7](#), [E/CN.3/2014/7](#), [E/CN.3/2015/12](#) и [E/CN.3/2016/23](#)). Комиссия также согласилась с предложением разработать глобальный реестр предприятий, чтобы помочь национальным статистикам, занимающимся сбором трансграничных данных макроэкономической статистики, лучше ориентироваться в бизнес-стратегиях и складывающихся между предприятиями отношениях по поводу участия в международной торговле и прямых иностранных инвестиций.

4. Для понимания структуры справочника основополагающее значение имеют и аспект глобальной производственно-сбытовой кооперации, и аспект,

¹ Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под номером R.08.XVII.29.

касающийся составления национальной статистики. Комиссия обычно занимается разработкой практических и методических пособий для специалистов, занимающихся составлением статистических данных с точки зрения национальных статистических систем. Однако, поскольку глобальные производственно-сбытовые цепочки, как выяснилось, оказывают трансграничное влияние, затрагивая систему экономических отношений в странах-партнерах, в справочнике рекомендуется применять многострановой подход к национальным отраслям, включенным в основные глобальные производственно-сбытовые цепочки. Анализ производственно-сбытовых цепочек также способствует формированию концепции мирового производственного объединения, которое достигается путем централизованного сбора статистики деловой активности крупных предприятий, занимающихся ограниченным числом видов экономической деятельности, осуществляемой в рамках глобальных производственно-сбытовых цепочек, включая торговлю промежуточными товарами и услугами и прямые иностранные инвестиции, особенно со стороны крупных многонациональных компаний. Межгосударственные таблицы баланса производства и потребления и межгосударственные таблицы межотраслевого баланса не только способствуют интеграции статистики предпринимательства, торговли и инвестиций на микроэкономическом уровне — в масштабах одной отдельно взятой страны или данной конкретной страны плюс ряда стран, относящихся к числу ее основных экономических партнеров, — но и могут быть полезными как средство наглядного отражения и анализа экономических связей на макроуровне. Для правильной и точной оценки статистических данных о трансграничной деятельности может потребоваться обмен данными с основными экономическими партнерами страны.

5. Что касается макроэкономических счетов, то работа Группы экспертов осуществляется в тесном сотрудничестве с двумя другими инициативами, а именно: инициативой ОЭСР и ВТО по измерению торговли по добавленной стоимости, в рамках которой ведется подготовка оценок путем составления глобальных таблиц межотраслевого баланса с учетом усиливающейся глобализации производства в результате формирования глобальных производственно-сбытовых цепочек; и проектом «Полные международные и глобальные счета для исследования в рамках анализа межотраслевого баланса», который предусматривает ежегодную оценку межстрановых таблиц межотраслевого баланса Европейского союза и подготовку каждые пять лет широко используемых для целей сопоставления данных межстрановых таблиц баланса производства и потребления и межотраслевого баланса Европейского союза.

6. В разделе II настоящего доклада представлены общие сведения о справочнике, а в разделе III содержится краткий отчет Межучрежденческой целевой группы по статистике международной торговли о проделанной работе по подготовке этого справочника.

II. Справочник под названием «Учет глобальных производственно-сбытовых цепочек: система расширенных национальных счетов и комплексная статистика коммерческих предприятий»

7. Группа экспертов провела два совещания по вопросу о подготовке справочника, которые состоялись в Нью-Йорке в 2016 году. На первом совещании, проведенном 26–28 января, Группа обсудила круг своего ведения, а также свою программу работы. Итоги совещания были представлены в качестве справочного документа², дополняющего доклад Генерального секретаря (E/CN.3/2016/23), представленного Комиссии на ее сорок седьмой сессии. Второе совещание было проведено в период с 29 ноября по 1 декабря³. Группа подтвердила, что усиление экономической глобализации и фрагментации производства потребовало разработки расширенного набора показателей экономической статистики и статистики предпринимательства, позволяющего обеспечить предоставление точной, своевременной и актуальной макроэкономической статистики и статистики предпринимательства с учетом фактора глобальных цепочек создания стоимости.

A. Предназначение справочника

8. Согласно разъяснению, полученному от Центра по проблемам глобализации, управления и конкурентоспособности Дюкского университета⁴, в мировой экономике возрастает структурирующая роль глобальных производственно-сбытовых цепочек, на которые приходится все более значительная доля международной торговли, мирового валового внутреннего продукта и занятости. Развитие глобальных производственно-сбытовых цепочек в различных отраслях, таких как агропродовольственный сектор, текстильная и швейная, автомобильная и электронная промышленность, туризм и сектор деловых услуг, имеет серьезные последствия для мировой торговли, производства и занятости и сильно влияет на процесс вовлечения в глобальную экономику компаний, производителей и трудовых ресурсов развивающихся стран. Глобальные производственно-сбытовые цепочки связывают компании, работников и потребителей во всем мире и часто служат трамплином для фирм и работников в развивающихся странах, создавая условия для их участия в глобальной экономике. Для многих стран, особенно стран с низким уровнем дохода, способность эффективно интегрироваться в глобальные производственно-сбытовые цепочки является жизненно важным условием экономического развития. Для этого необходимы доступ к глобальным производственно-сбытовым цепочкам и способность успешно вести конкурентную борьбу и не упустить получаемые вы-

² Available from <http://unstats.un.org/unsd/statcom/47th-session/documents/BG-2016-23-international-trade-and-economic-globalization-statistics-E.pdf>.

³ See <http://unstats.un.org/unsd/trade/events/2016/nov-newyork/default.asp>.

⁴ Gary Gereffi and Karina Fernandez-Stark, “Global value chain analysis: a primer”, 2nd Ed. (Durham, North Carolina, Duke University, 2016). Available from www.cggc.duke.edu/pdfs/Duke_CGGC_Global_Value_Chain_GVC_Analysis_Primer_2nd_Ed_2016.pdf.

годы в плане национального экономического развития, развития потенциала и создания новых и более качественных рабочих мест в целях снижения безработицы и нищеты. Таким образом, речь идет, помимо участия в мировой экономике, также о том, как добиться, чтобы такое участие было экономически целесообразным.

9. Поскольку в справочнике по системе расширенных национальных счетов и комплексной статистике предпринимательства недвусмысленно раскрывается возрастающее значение глобальных производственно-сбытовых цепочек, он будет способствовать формированию более взвешенной государственной политики и принятию более рациональных бизнес-решений по вопросам, представляющим интерес, например с точки зрения экономического роста и производительности, оптимизации доли добавленной стоимости, приходящейся на производство в стране и за рубежом, задействования местной и иностранной рабочей силы и, соответственно, национального и иностранного капитала в производстве товаров и услуг. В этом справочнике будет представлен национальный подход к глобализации на основе модели глобальной производственно-сбытовой цепочки, которая описывает на регионально интегрированной основе — на примере конкретных отраслей — элементы, образующие глобальные производственно-сбытовые цепочки, а именно: многострановые цепочки поставки товаров, создающие добавленную стоимость услуги и институциональные механизмы. Этот подход сделает возможным комплексное представление данных о производстве, поступлениях, активах, пассивах и эколого-экономических операциях с разбивкой по странам-партнерам по тем вовлеченным в производственно-сбытовую кооперацию национальным отраслям, которые играют важную роль в национальной экономике, и, в итоге, составление таблиц производства и потребления для глобальных производственно-сбытовых цепочек, функционирующих с участием нескольких партнеров, а также ведение связанных с ними счетов.

10. В настоящем справочнике содержится общий обзор подходов, позволяющих повысить точность и актуальность экономической статистики как инструмента оценки последствий глобализации для целей национальных счетов и статистики предпринимательства. Справочник подготавливается на основе существующих стандартов, руководящих принципов и данных исследований, в нем приводится их общее описание и содержится отсылка к более подробным справочным материалам. Настоящий справочник будет также полезен для широкого круга составителей статистики: в нем предлагаются альтернативные решения, например, использование косвенных оценок, подготовленных на основе существующих данных, или использование смешанных данных. В справочнике следует также четко указать, что в пределах заданных общих рамок, страны могут гибко (на модульной основе) выполнять рекомендации в соответствии с их национальными приоритетами. Все главы справочника будут составлены таким образом, чтобы, по возможности, избегать дублирования, то есть он будет состоять из самостоятельных глав, посвященных различным аспектам макроэкономического учета и статистики предприятий.

В. Содержание справочника

11. Справочник состоит из пяти частей и программы исследований. В первой части представлено общее экономическое и статистическое обоснование необходимости применения подхода с точки зрения глобальной производственно-сбытовой цепочки к статистическому измерению торговли и глобализации. В этой части показано развитие глобальных производственно-сбытовых цепочек и их влияние на актуальность и качество экономической статистики (в частности, трудность разнесения общей суммы добавленной стоимости по отдельным субъектам, двойной учет и расхождения в статистических данных) и продемонстрирована необходимость учета странового аспекта производственных процессов, протекающих в рамках глобальных производственно-сбытовых цепочек в нескольких странах.

12. Во второй части будут представлены общие принципы осуществления статистической деятельности применительно к системе расширенных национальных счетов, комплексной статистике предпринимательства и статистике торговли. Там будут приведены подробные сведения и разъяснения о расширенных таблицах мирового производства и потребления и таблицах мирового производства и потребления для глобальных производственно-сбытовых цепочек, функционирующих с участием широкого круга партнеров; расширенной модели производительности КРЭМУ (предусматривающей анализ затрат капитала (К), рабочей силы (Р), энергии (Э), материалов (М) и услуг (У)); расширенных счетов эколого-экономического учета; и расширенных счетов движения капитала и финансовых счетов. Вторая часть справочника, посвященная изложению новых концепций, была подготовлена на основе результатов работы, проведенной в рамках инициативы Группы двадцати (Г20) по устранению пробелов в данных по вопросам трансграничных финансовых взаимосвязей, рисков и уязвимости, и в увязке с этой работой. В главе, посвященной счетам движения капитала и финансовым счетам, также описываются концептуальные аспекты глобальной статистики многонациональных предприятий, поскольку эти предприятия являются основными субъектами глобализации. Вторая часть завершается главой, в которой анализируются некоторые специальные темы, в том числе те, которые не были надлежащим образом раскрыты в главе, посвященной программе исследований ЕЭК “Guide to measuring global production” («Руководство по статистическому измерению мирового производства»).

13. Третья часть справочника поможет пользователю получить более полное представление о глобальных производственно-сбытовых цепочках, которым в первую очередь и посвящена эта публикация. В этой части поэтапно описывается метод, основанный на исследовании глобальных производственно-сбытовых цепочек, и представляются проблема гранулярности данных о производимой продукции и отраслевые классификации таблиц баланса производства и потребления и система счетов, необходимая для минимизации влияния фактора разнородности компаний и обеспечения интеграции глобальных производственно-сбытовых цепочек в региональных и глобальных счетах, а также на уровне данных, характеризующих деятельность компаний, и на микроуровне, при составлении статистических данных о глобальной производственно-сбытовой цепочке. В этой части будет также показано применение модели глобальной производственно-сбытовой цепочки путем проведения ряда много-

страновых тематических исследований по отдельным отраслям, участвующим в формировании таких цепочек.

14. В четвертой части рассматриваются общие принципы статистики предпринимательства, торговли и инвестиций применительно к отраслям, участвующим в формировании глобальных производственно-сбытовых цепочек. В разделе, посвященном основным принципам, говорится о внедрении расширенных реестров предприятий (в частности, в крупных корпорациях), дополнительной детализации таких характеристик этих компаний, участвующих в глобальных производственно-сбытовых цепочках, как размер (с точки зрения дохода, численности занятых или капитализации), интенсивность торговли и способность компании контролировать осуществление коммерческой деятельности с помощью прямых иностранных инвестиций и международной производственной кооперации. Будет уделено внимание согласованию статистических данных по многонациональным предприятиям и зарубежным филиалам, особенно между странами, являющихся партнерами в рамках экономически значимых глобальных производственно-сбытовых цепочек, путем разработки баз данных для этих крупных производственных единиц. В четвертой части, среди прочих, обсуждаются также методы, позволяющие добиваться повышения качества основных данных статистики предпринимательства путем устранения расхождений в двусторонних данных о торговле товарами и услугами и прямых иностранных инвестициях.

15. В заключительной части справочника описывается применение общих принципов количественной оценки и различных концепций, разработанных на их основе, в целях оценки добавленной стоимости, потребной численности рабочей силы и капиталоемкости производства. Там также будут описаны направления государственной политики, по которым будут созданы расширенные счета. К числу таких направлений, в частности, относятся торговля и развитие, налоговая политика, валютно-финансовая стабильность, рынки труда и охрана окружающей среды.

С. График подготовки справочника

16. Подготовка справочника будет осуществляться под руководством редакционного совета, в состав которого входят редактор справочника, Председатель Группы экспертов, и в качестве секретариата, Статистический отдел Департамента по экономическим и социальным вопросам Секретариата. Первые проекты глав должны быть представлены к апрелю 2017 года. Некоторые главы будут, однако, отчасти основываться на результатах новых исследований или будут подготовлены посредством обобщения и анализа большого объема новых материалов. Для этих глав части проектов или аннотированные наброски должны быть представлены к апрелю 2017 года, а окончательные тексты проектов — к июню 2017 года. Широкий доступ к пересмотренным проектам должен быть открыт к концу сентября 2017 года, а окончательный проект справочника, как ожидается, будет представлен Комиссии в марте 2018 года.

III. Отчет Межучрежденческой целевой группы по статистике международной торговли о ее работе на этом направлении

17. Обычно Межучрежденческая целевая группа по статистике международной торговли представляет доклады Статистической комиссии отдельно — в рамках пункта повестки дня, посвященного статистике международной торговли и глобализации. Однако на нынешней сессии для сведения Комиссии было представлено только резюме основных моментов, обсуждавшихся в ходе последнего совещания Целевой группы.

18. Последнее по времени совещание Целевой группы было проведено 10 и 11 октября 2016 года в Нью-Йорке. Главные пункты основной повестки дня включают статистическое измерение цифровой торговли; выверку расхождений в статистических данных о торговле; торговлю услугами в разбивке по способам их предоставления; и наращивание статистического потенциала. Целевая группа отметила повышение значения и актуальности с точки зрения выработки политики цифровой торговли и необходимость разработки основных принципов статистических измерений. Она приветствовала обращенную к ОЭСР просьбу Группы двадцати в сотрудничестве с другими международными организациями активизировать усилия в этой области в целях разработки типологии цифровой торговли и более всеобъемлющего плана действий по развитию статистики. Целевая группа дала высокую оценку совместному проекту Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, Всемирного почтового союза, ВТО и ОЭСР по статистическому измерению трансграничных электронных коммерческих сделок. Она выступила за дальнейшую координацию усилий по осуществлению этих начинаний и постановила организовать совещание по этому вопросу в 2017 году.

19. Целевая группа определила в качестве одного из ключевых приоритетных направлений своей дальнейшей работы сокращение расхождений в статистике двусторонней торговли, призвала провести двусторонние исследования с целью устранения таких расхождений и приветствовала проводимую в сотрудничестве с другими международными организациями и странами работу ОЭСР и ВТО по созданию баз данных по глобальным целевым показателям сбалансированной торговли товарами и услугами, которые будут введены в действие к концу 2016 года. Целевая группа также отметила работу по статистике торговли услугами с разбивкой по способу их предоставления Евростата, Бюро экономического анализа Соединенных Штатов и Центрального банка Германии, а также запланированные ВТО мероприятия с целью разработки глобального аналитического набора данных о торговле услугами с разбивкой по видам их предоставления в сотрудничестве с ОЭСР и другими заинтересованными организациями. И наконец, Целевая группа рассмотрела последующие мероприятия по наращиванию технического потенциала в области торговли и пришла к выводу о том, что более активное участие региональных организаций в работе Целевой группы будет способствовать дальнейшему укреплению координации.

20. Комиссии предлагается принять настоящий доклад к сведению.