



Статистическая комиссия**Сорок восьмая сессия**

7–10 марта 2017 года

Пункт 4(j) предварительной повестки дня*

**Вопросы для информации: координация
статистических программ****Доклад Комитета главных статистиков системы
Организации Объединенных Наций****Записка Генерального секретаря**

В соответствии с решением 2016/220 Экономического и Социального Совета и сложившейся практикой Генеральный секретарь имеет честь препроводить доклад Комитета главных статистиков системы Организации Объединенных Наций. В докладе содержится обзор работы, проделанной Комитетом с момента его учреждения Комиссией в 2014 году, в том числе информация об оказываемой им поддержке по вопросам данных и показателей для Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, о принятии базовых принципов обеспечения качества статистики Организации Объединенных Наций и о работе Комитета, касающейся Принципов международной статистической деятельности, и круг ведения Комитета. Комиссии предлагается принять настоящий доклад к сведению.

* E/CN.3/2017/1.



I. Справочная информация

1. Комитет главных статистиков системы Организации Объединенных Наций был официально учрежден Статистической комиссией в решении 45/112, в котором она также поручила группе главных статистиков системы Организации Объединенных Наций выполнить рекомендации по улучшению координации, вынесенные Группой друзей Председателя, и представить Комиссии соответствующий доклад¹.
2. Главные статистики системы Организации Объединенных Наций, которые уже проводили неофициальные совещания дважды в год с сентября 2007 года, впервые собрались в новом официальном формате 10 сентября 2014 года в связи с двадцать четвертой сессией Комитета по координации статистической деятельности, состоявшейся в Риме.
3. Настоящий документ является первым докладом Комитета главных статистиков Организации Объединенных Наций, представляемым Статистической комиссией. В нем кратко изложены основные мероприятия и результаты работы Комитета с момента его создания.

II. Членский состав и методы работы

4. В состав Комитета входят представители статистических служб специализированных учреждений, фондов и программ и Секретариата Организации Объединенных Наций, а также региональных экономических и социальных комиссий, мандаты которых предусматривают подготовку и публикацию официальных международных статистических данных согласно Принципам международной статистической деятельности. Полный список нынешних членов Комитета содержится в приложении I к настоящему докладу.
5. В качестве первого шага группа определила официальный круг ведения, который включает задачи, основные виды деятельности и функции и порядок работы. Круг ведения был официально принят Комитетом на его пятой сессии осенью 2016 года, и с ним можно ознакомиться в приложении II к настоящему докладу.
6. Комитет проводит две ежегодные сессии, а между ними активно работает в рамках целевых групп, обеспечивая выполнение решений, принятых на очередных сессиях. Целевые группы готовят документы о ходе и результатах своей работы и представляют Комитету доклады, исходя из которых тот принимает решения на очередных сессиях. В качестве секретариата Комитета Статистический отдел Департамента по экономическим и социальным вопросам Секретариата тесно сотрудничает с Председателем, обеспечивает связь между членами Комитета и готовит доклады о работе очередных сессий. Он также занимается разработкой открытой веб-страницы Комитета, которая будет размещена на сайте Отдела.

¹ См. E/CN.3/2014/13.

7. Комитет действует в тесном сотрудничестве с Комитетом по координации статистической деятельности, который организует совещания международных, региональных и наднациональных организаций, не входящих в систему Организации Объединенных Наций, для обсуждения общих вопросов и проблем всей глобальной статистической системы.

III. Данные и показатели для Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года

8. Комитет главных статистиков системы Организации Объединенных Наций, как и Комитет по координации статистической деятельности, в ходе совещаний регулярно заслушивает доклады о разработке системы показателей для Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, в частности доклады о вспомогательной роли, которую играют в различных процессах международные организации, такие как Межучрежденческая и экспертная группа по показателям достижения целей в области устойчивого развития и Группа высокого уровня.

9. Комитет участвовал в работе по отбору показателей для системы глобальных показателей, представив Межучрежденческой и экспертной группе по показателям достижения целей в области устойчивого развития согласованное предложение для рассмотрения на ее второй сессии в октябре 2015 года. В результате проведенной Комитетом работы по согласованию было сокращено общее число предлагаемых показателей и усовершенствована документация по метаданным, различные аспекты которой получили высокую оценку членов Группы.

10. Комитет приступил к работе над предлагаемыми руководящими указаниями и принципами в области представления данных и обмена данными в контексте Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Цель этой работы — уточнить порядок организации потоков данных по показателям в отношении целей в области устойчивого развития между национальными статистическими органами и международными организациями и тем самым уменьшить бремя отчетности для стран. Эта инициатива сейчас осуществляется в сотрудничестве с Комитетом по координации статистической деятельности; была учреждена специальная целевая группа, которая подготовит документ для рассмотрения на Форуме высокого уровня по вопросам официальной статистики, который состоится за день до начала сорок восьмой сессии Статистической комиссии (см. [E/CN.3/2017/28](#), пункт 8).

11. Комитет также продолжал следить за деятельностью Глобального партнерства по сбору данных в поддержку устойчивого развития, Группы высокого уровня по вопросам партнерства, координации и укрепления потенциала в области статистики в интересах Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, за запланированным Всемирным форумом Организации Объединенных Наций по использованию данных, Глобальным планом действий и работой по программе преобразований. Десять членов Комитета участвовали в глобальных консультациях по Глобальному плану действий, проведенных в ноябре 2016 года.

IV. Стандартные базовые принципы обеспечения качества статистики Организации Объединенных Наций

12. Обеспечение и поддержание общественного доверия к официальной статистике требуют объективности, транспарентности и профессиональной независимости при подготовке статистических данных. Статистическая комиссия закрепила эти и другие важные принципы в 1994 году, приняв Основные принципы официальной статистики. В целях учета и осуществления этих основных принципов и поддержания общественного доверия многие страны мира приняли национальный кодекс практики и/или базовые принципы обеспечения качества статистики. Для оказания странам поддержки в разработке собственных базовых принципов Статистический отдел подготовил типовые национальные базовые принципы обеспечения качества, включающие стандартный образец и соответствующее руководство. Они были одобрены Статистической комиссией и получили широкое распространение.

13. Для международных статистических организаций Комитет по координации статистической деятельности в 2005 году принял Принципы международной статистической деятельности², аналогичные Основным принципам официальной статистики (см. пункты 16 и 17). Для формирования общего понимания параметров качества и контроля качества во всех структурах системы Организации Объединенных Наций Комитет по координации статистической деятельности при содействии консультанта и целевой группы, возглавляемой Конференцией Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, подготовил проект базовых принципов обеспечения качества статистики Организации Объединенных Наций, которые будут представлены Комиссии в виде справочного документа. Эти базовые принципы обеспечения качества статистики Организации Объединенных Наций, аналогичные национальным базовым принципам, представляют собой типовые принципы, которые могут быть адаптированы к конкретным условиям работы отдельных структур системы Организации Объединенных Наций.

14. Некоторые структуры системы Организации Объединенных Наций, в частности Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций, Международный союз электросвязи и Организация Объединенных Наций по промышленному развитию, уже разработали и внедрили собственные базовые принципы обеспечения качества статистики. В целях содействия разработке и внедрению таких базовых принципов другими структурами системы Организации Объединенных Наций в базовые принципы обеспечения качества статистики Организации Объединенных Наций были включены типовые базовые принципы обеспечения качества статистики. Эти базовые принципы основаны на стандартном образце и руководстве, включенных в национальные базовые принципы обеспечения качества, но учитывают конкретные условия работы структур системы Организации Объединенных Наций.

² См. http://unstats.un.org/unsd/accesub-public/principles_stat_activities.htm.

15. В целом базовые принципы обеспечения качества статистики Организации Объединенных Наций предназначены для формирования культуры качества статистики во всей статистической системе Организации Объединенных Наций и служат материалом для создания структурами системы Организации Объединенных Наций собственных базовых принципов.

V. Принципы международной статистической деятельности

16. Комитет по координации статистической деятельности одобрил Принципы международной статистической деятельности в сентябре 2005 года и утвердил их с пересмотренной преамбулой в марте 2014 года. В 2016 году Комитет по координации статистической деятельности принял новую версию передовых методов³. Все члены Комитета главных статистиков системы Организации Объединенных Наций в индивидуальном порядке подписали Принципы международной статистической деятельности и обязались внедрить их. В рамках одной из инициатив, предпринятых с этой целью, Комитет опубликовал Принципы на своем сайте, а его члены проводят информационно-просветительские кампании среди сотрудников своих организаций.

17. В свете важности Принципов для членов Комитета, особенно положений о представлении данных и обмене данными в контексте последующей деятельности в связи с осуществлением Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, Комитет главных статистиков системы Организации Объединенных Наций постановил довести Принципы до сведения своих руководителей. По инициативе Комитета Координационный совет руководителей системы Организации Объединенных Наций на своей второй очередной сессии 2015 года отметил следующее:

Данные, особенно данные, дезагрегированные по признаку пола, возраста, расы, инвалидности и другим признакам, имеют решающее значение для осуществления Повестки дня на период до 2030 года, в том числе потому, что они облегчают эффективную локализацию целей в области устойчивого развития и наблюдение за их достижением. Чтобы обеспечить принятие системой Организации Объединенных Наций последовательного подхода к подготовке высококачественных статистических данных для анализа и принятия решений, заместитель Генерального секретаря по экономическим и социальным вопросам настоятельно призвал учреждения придерживаться Принципов международной статистической деятельности, утвержденных в 2005 году главными статистиками и главными координаторами статистической деятельности в рамках системы Организации Объединенных Наций и в других международных организациях⁴.

³ См. E/CN.3/2017/28, пункты 13 и 14.

⁴ СЕВ/2015/2, пункт 86.

VI. Другие рассматриваемые темы

18. Другие темы, рассматривавшиеся Комитетом в первые два года работы в новом официальном качестве, включали выполнение рекомендаций, вынесенных в документе «Оценка вклада системы развития Организации Объединенных Наций в укрепление национального потенциала статистического анализа и сбора данных для поддержки достижения Целей развития тысячелетия и других международно согласованных целей развития» (JIU/REP/2016/5), и возможную последующую деятельность в связи с ними.

VII. Будущий план работы

19. Комитет будет продолжать координировать деятельность во всех вышеупомянутых областях. Особое внимание на будущих сессиях будет уделяться координации общих мероприятий в области укрепления потенциала и технической помощи для оказания поддержки странам в выполнении новых требований в отношении данных в рамках глобального механизма контроля за осуществлением Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Дополнительные усилия будут также направлены на содействие проведению совместных мероприятий по сбору данных и обмену статистикой среди членов Комитета с целью уменьшить бремя отчетности для стран. Комитет будет заниматься координацией в других областях по мере необходимости.

VIII. Заключение

20. Комиссии предлагается принять к сведению работу, проделанную Комитетом.

Приложение I

Список членов

Всемирная организация здравоохранения
Всемирная туристская организация
Всемирный почтовый союз
Детский фонд Организации Объединенных Наций
Европейская экономическая комиссия
Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию
Международное агентство по атомной энергии
Международная организация гражданской авиации
Международная организация труда
Международный союз электросвязи
Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры
Организация Объединенных Наций по промышленному развитию
Отдел народонаселения Организации Объединенных Наций
Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам
Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде
Программа развития Организации Объединенных Наций
Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций
Статистический отдел Организации Объединенных Наций
Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин
Управление Верховного комиссара по делам беженцев
Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека
Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности
Управление по координации гуманитарных вопросов
Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения
Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана
Экономическая комиссия для Африки
Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии
Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна

Приложение II

Круг ведения Комитета главных статистиков системы Организации Объединенных Наций

I. Справочная информация

1. Первое совещание, посвященное статистическим программам организаций системы Организации Объединенных Наций, состоялось 9 сентября 2007 года в Мадриде на десятой сессии Комитета по координации статистической деятельности. С тех пор группа регулярно проводила совещания два раза в год: один раз весной по случаю ежегодной сессии Статистической комиссии и один раз осенью по случаю осенней сессии ККСД.
2. Вопрос о координации статистической деятельности в системе Организации Объединенных Наций рассматривался на 43, 44 и 45-й сессиях Статистической комиссии (см. решения [45/112](#), [44/112](#) и [43/112](#)). В решении [45/112](#) Комиссия одобрила предложение о том, чтобы руководители статистических подразделений Организации Объединенных Наций проводили регулярные совещания, и уполномочила группу контролировать выполнение рекомендаций по улучшению координации, вынесенных Группой друзей Председателя, и представить Комиссии соответствующий отчет.
3. 10 сентября 2014 года в соответствии с решением Комиссии был официально учрежден Комитет главных статистиков системы Организации Объединенных Наций. С тех пор он проводит регулярные заседания и докладывает Комиссии об их итогах. В настоящем документе излагаются задачи, основные виды деятельности и порядок работы Комитета.

II. Задачи

4. Комитет главных статистиков системы Организации Объединенных Наций содействует принятию Организацией последовательных и комплексных общесистемных мер по поддержке статистики на национальном, региональном и международном уровнях в соответствии с Принципами международной статистической деятельности, принятыми Комитетом по координации статистической деятельности в 2005 году, и Основными принципами официальной статистики, принятыми Генеральной Ассамблеей в 2015 году. С учетом сравнительных преимуществ каждого члена Комитет поддерживает скоординированные усилия учреждений и программ Организации Объединенных Наций по укреплению национального статистического потенциала посредством определения общих подходов и проведения совместных мероприятий. Комитет поддерживает, в частности, модернизацию национальных статистических систем и повышение их способности удовлетворять новые потребности в данных, необходимых для разработки политики, включая отслеживание хода работы по реализации глобальных, региональных и национальных целей в области развития. Признавая, что в основе усилий системы Организации Объединенных Наций по поддержке национальных статистических систем должны лежать национальные потребности и приоритеты, Комитет поддерживает разработку и пол-

ное внедрение международных стандартов в области статистики в государствах-членах в целях подготовки ими высококачественных и сопоставимых на международном уровне данных.

5. Комитет способствует координации статистических программ организаций системы Организации Объединенных Наций в рамках инициативы «Единство действий» путем укрепления взаимодействия, устранения дублирования и параллелизма и содействия обмену данными. Он содействует принятию общих критериев качества для совершенствования процесса подготовки статистических данных всеми учреждениями системы Организации Объединенных Наций и способствует обмену знаниями и распространению передовых методов. Он также определяет общие позиции Организации Объединенных Наций по статистическим вопросам, доклады о которых представляются Статистической комиссии или другим координационным органам, таким как Комитет по координации статистической деятельности.

III. Основные виды деятельности и функции

6. Комитет главных статистиков системы Организации Объединенных Наций создает сети статистических программ в рамках системы Организации Объединенных Наций в целях укрепления взаимодействия и повышения координации при оказании государствам-членам помощи в укреплении их статистического потенциала. Сеть также помогает своим членам в поиске решений общих проблем, возникающих при управлении глобальными или региональными статистическими программами или их реализации.

7. Комитет продвигает согласованные международные статистические стандарты и классификации, а также Основные принципы официальной статистики. Он способствует укреплению подотчетности, повышая транспарентность статистических методов в глобальном масштабе.

8. Комитет определяет общие базовые принципы обеспечения качества данных Организации Объединенных Наций и содействует их внедрению, с тем чтобы все учреждения Организации Объединенных Наций обеспечивали один и тот же высокий уровень транспарентности, точности, своевременности и эффективности при сборе, обработке и распространении статистических данных. Он также принимает общие правила с целью обеспечить национальную ответственность за качество данных, распространяемых учреждениями Организации Объединенных Наций, и в то же время добиться их максимальной сопоставимости и соответствия международным стандартам.

9. Комитет обсуждает способы координации деятельности на национальном уровне в рамках страновых групп Организации Объединенных Наций и национальных программ на основе обмена информацией, повышения согласованности и подготовки совместных продуктов.

10. Комитет способствует координации общих мероприятий по наращиванию потенциала и оказанию технической помощи, принимая общие меры по конкретным вопросам на национальном, региональном и глобальном уровнях в целях более эффективного удовлетворения спроса на квалифицированных статистиков и аналитиков в государствах-членах и международных организациях.

11. Комитет содействует скоординированному сбору данных и обмену ими с целью сокращения бремени отчетности стран путем содействия в проведении совместных мероприятий по сбору данных, в обмене статистическими данными и в использовании современных платформ и механизмов для обеспечения странам оптимальных решений и доступа к базам данных.
12. Комитет предоставляет Статистической комиссии материалы с изложением общей позиции и заявления по статистическим вопросам, с тем чтобы довести до сведения государств-членов единую и согласованную позицию Организации Объединенных Наций.
13. Комитет повышает осведомленность о региональной и глобальной статистической деятельности в рамках системы Организации Объединенных Наций и оказывает поддержку в этой деятельности путем разъяснения значимости статистических данных и соответствующих этических принципов старшим должностным лицам Организации Объединенных Наций. Это делается с участием Комитета высокого уровня по программам и Комитета высокого уровня по вопросам управления и, через их посредство, с участием Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций. Комитет также способствует координации работы национальных статистических систем через посредство различных организаций, входящих в Комитет, на национальном и глобальном уровнях.
14. Комитет обсуждает системы глобальных показателей, например в области устойчивого развития, и механизмы контроля за их реализацией и участвует в прениях по ним в целях повышения эффективности разделения труда и качества статистических результатов.
15. Комитет рассматривает возникающие вопросы, которые касаются новых технических проблем, новых источников и способов распространения данных, а также изменений в стратегиях доноров Организации Объединенных Наций, в целях улучшения результатов и совершенствования статистической деятельности, осуществляемой различными учреждениями, организациями, фондами и программами.
16. Комитет содействует обмену новаторскими идеями и распространению передового опыта в том, что касается методологии, источников статистических данных и оказания помощи государствам-членам. Он также рассматривает организационные вопросы и вопросы существа с целью содействовать мобильности статистиков в рамках системы Организации Объединенных Наций и осуществлению совместных действий в соответствии с правилами и положениями учреждений Организации Объединенных Наций.

IV. Порядок работы

A. Членский состав и уровень представительства

17. В состав Комитета входят представители статистических служб специализированных учреждений, фондов и программ и Секретариата Организации Объединенных Наций, а также региональных экономических и социальных комиссий, мандаты которых предусматривают подготовку и публикацию офи-

циальных международных статистических данных согласно Принципам международной статистической деятельности.

18. Кандидаты в члены должны регистрироваться в секретариате.

19. Ожидаемый уровень представительства на совещаниях — уровень руководителей статистических служб.

В. Организация

20. Комитет избирает председателя, который выполняет свои функции в течение двух лет и может быть переизбран на второй двухгодичный срок. Для обеспечения тесной координации с Комитетом по координации статистической деятельности председателем может быть сопредседатель этого комитета, представляющий в нем членов Организации Объединенных Наций.

21. В функции председателя входит следующее:

а) подготовка проекта повестки дня при поддержке секретариата на основе решений, принятых на предыдущей сессии, и с учетом последующих просьб членов;

б) выполнение функций председателя на сессиях Комитета, включая подготовку резюме обсуждений по каждому пункту повестки дня, которые будут затем служить основой для подготовки доклада о работе сессии; в отсутствие председателя на запланированной сессии обязанности председателя временно выполняет другой член Комитета;

в) вынесение подготовленных секретариатом проектов протоколов сессий на утверждение путем проведения письменного опроса всех членов, участвовавших в работе сессии;

г) представительство Комитета на совещаниях или в обсуждениях по стратегическим вопросам в тех случаях, когда члены Комитета сочтут это необходимым;

д) приглашение наблюдателей к участию в работе Комитета по итогам консультаций с членами Комитета и с их согласия.

22. Секретариат Комитета находится в Статистическом отделе Организации Объединенных Наций.

23. Секретариат выполняет следующие функции:

а) подготовка проекта повестки дня во взаимодействии с председателем и в консультации с членами Комитета;

б) обеспечение своевременного предоставления членам Комитета всей соответствующей документации;

в) организация сессий Комитета и координация действий с принимающей стороной;

- d) подготовка проектов протоколов каждой сессии, подлежащих утверждению на основе письменной процедуры всеми участвовавшими в сессии членами Комитета, во взаимодействии с председателем;
- e) создание, ведение и обновление защищенного веб-сайта Комитета;
- f) подготовка проекта доклада Статистической комиссии для утверждения членами Комитета.

С. Совещания, решения, протоколы и отчетность

24. Комитет заседает два раза в год. Первая сессия проходит каждую весну в Нью-Йорке в рамках сессии Статистической комиссии («весенняя сессия»), а вторая — в ходе осенней сессии Комитета по координации статистической деятельности («осенняя сессия») в месте, выбранном для этой сессии. Точные сроки проведения и продолжительность сессий определяются председателем в консультации с членами Комитета на основе предложений секретариата. Проект повестки дня готовится председателем при поддержке секретариата и в консультации с членами Комитета на основе решений, принятых на предыдущей сессии, и с учетом последующих просьб членов Комитета.

25. Важной частью работы Комитета является координация деятельности в период между сессиями, в том числе путем создания виртуальных дискуссионных групп.

26. Наличие или отсутствие консенсуса в ходе сессии определяется председателем и отражается в протоколах сессий. За своевременную подготовку доклада о принятых решениях и мерах, утверждаемого по завершении каждой сессии, отвечает секретариат. В этом докладе указываются учреждения, отвечающие за исполнение принятых решений и контроль за их исполнением.

27. Комитет представляет доклады Статистической комиссии не реже одного раза в два года. Такие доклады готовятся секретариатом Комитета под руководством председателя и утверждаются членами Комитета.