



---

**Статистическая комиссия****Сорок восьмая сессия**

7–10 марта 2017 года

Пункт 3(с) предварительной повестки дня\*

**Вопросы для обсуждения и принятия решения:**  
**развитие статистики на региональном уровне****Доклад Европейской экономической комиссии  
о развитии статистики на региональном уровне****Записка Генерального секретаря**

В соответствии с решением 2016/220 Экономического и Социального Совета и сложившейся практикой Генеральный секретарь имеет честь препроводить доклад Европейской экономической комиссии (ЕЭК) о развитии статистики на региональном уровне. В своем докладе ЕЭК описывает основные статистические мероприятия в регионе ЕЭК, которые могут представлять интерес для глобального статистического сообщества, приводит информацию о работе, проделанной Конференцией европейских статистиков по новым темам в области статистики, и сообщает о прогрессе в региональной статистической деятельности в ответ на согласованные на международном уровне цели в области развития и принятые политические платформы. Статистической комиссии предлагается высказать замечания по работе, проводимой в регионе ЕЭК, и установить области, в которых можно достичь синергетического эффекта и выявить возможности для межрегионального обмена опытом.

---

\* E/CN.3/2017/1.



## Доклад Европейской экономической комиссии о развитии статистики на региональном уровне

### I. Введение

1. На своей сорок седьмой сессии, состоявшейся 8–11 марта 2016 года, Статистическая комиссия обратилась к Европейской экономической комиссии (ЕЭК) с просьбой представить Комиссии доклад о развитии статистики в регионе ЕЭК на ее сорок восьмой сессии (7–10 марта 2017 года)<sup>1</sup>.

2. В настоящем докладе ЕЭК приводит информацию об основных направлениях статистической деятельности в регионе ЕЭК, которая может представлять интерес для мирового статистического сообщества. В докладе ЕЭК рассматривает работу, проделанную Конференцией европейских статистиков по новым темам в области статистики, в том числе по оценке полезности официальной статистики, разработке методических указаний по общим элементам законодательства в области статистики, призванным укрепить организационно-правовую базу официальной статистики, а также по оценке человеческого капитала, масштабов нищеты, предпринимательства и обмена экономическими данными.

3. В докладе описываются основные достижения Группы высокого уровня ЕЭК в области модернизации официальной статистики. Кроме того, ЕЭК описывает прогресс, достигнутый в региональной статистической деятельности в ответ на согласованные на международном уровне цели в области развития и такие политические платформы, как цели в области устойчивого развития, Парижское соглашение, основанное на Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКИКООН), и Сендайская рамочная программа по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы.

4. Цель программы статистической работы ЕЭК состоит в повышении качества данных официальной статистики на национальном и международном уровнях для выработки обоснованной политики и оценки прогресса в достижении согласованных на международном уровне целей в области развития. Координация международной статистической деятельности в регионе<sup>2</sup> осуществляется под руководством Конференции европейских статистиков и ее Бюро. Координация статистической работы в Европе зародилась еще в эпоху Лиги Наций. Первая конференция по статистике состоялась в Женеве в 1928 году и привела к проведению целого ряда совещаний экспертов по статистике.

5. Регион ЕЭК включает страны с разным уровнем экономического, социального и статистического развития. Двадцать восемь государств — членов ЕЭК являются членами Европейского союза. Многие страны — члены Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) относятся к региону

<sup>1</sup> Регион ЕЭК включает в себя 56 стран Европы, Северной Америки (Канада и Соединенные Штаты), Центральной Азии (Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан) и Израиль.

<sup>2</sup> В состав Конференции европейских статистиков входят 56 государств – членов ЕЭК и все страны — члены ОЭСР. Бразилия, Колумбия, Монголия, Южная Африка и другие страны также участвуют в работе Конференции.

ЕЭК, и с середины 1990-х годов все страны — члены ОЭСР участвуют в работе Конференции европейских статистиков. Страны регионов Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии получают поддержку от Межгосударственного статистического комитета Содружества Независимых Государств (СНГ-СТАТ).

6. Учитывая институциональную инфраструктуру региона ЕЭК, эффективная международная координация и сотрудничество имеют исключительно важное значение. Многие мероприятия проводятся ЕЭК совместно с основными партнерами, Статистическим бюро Европейского союза (Евростат) и ОЭСР. ЕЭК также координирует свою работу с СНГ-СТАТ, Международным валютным фондом, Всемирным банком и наладила тесное сотрудничество со Статистическим отделом Департамента по экономическим и социальным вопросам Секретариата, региональными комиссиями Организации Объединенных Наций, в частности Экономической и социальной комиссией для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО), а также с такими другими учреждениями Организации Объединенных Наций, как Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения, Программа развития Организации Объединенных Наций и Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде. В целом, ЕЭК сотрудничает примерно с 25 международными партнерами в различных статистических областях.

7. В своей деятельности ЕЭК уделяет основное внимание укреплению статистического потенциала в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии в тесном сотрудничестве с партнерами. Усилия по наращиванию потенциала включают в себя глобальные оценки национальных статистических систем (проводимые совместно с Евростатом и Европейской ассоциацией свободной торговли), учебные семинары и предоставление консультативных услуг по широкому спектру статистических областей, связанных с текущей статистической работой ЕЭК и направлениями, где ЕЭК обладает экспертным опытом. Финансируемый со Счета развития Организации Объединенных Наций проект по данным и статистике для целей в области устойчивого развития будет способствовать продвижению работы национальных статистических органов в поддержку мониторинга осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года в регионе ЕЭК.

8. Работе Конференции европейских статистиков способствует активное участие экспертов государств-членов и международных партнеров в деле разработки методических указаний по возникающим вопросам статистики, которые могут применяться в странах с различным уровнем статистического потенциала. Последние результаты этой работы охарактеризованы в нижеследующих разделах.

## II. Руководящие указания и рекомендации по вопросам статистики

9. Все статистические методические указания и рекомендации ЕЭК, подготовленные совместно с основными партнерами, размещены на веб-сайте ЕЭК<sup>3</sup>, который также включает сетевую библиотеку учебных материалов<sup>4</sup>. Ниже приводятся некоторые последние документы, содержащие методические указания, которые могут представлять интерес для глобального статистического сообщества:

a) в “Guide to Measuring Global Production” («Руководство по статистическому измерению мирового производства») содержатся обстоятельные рекомендации по проблемам, связанным со сбором, подготовкой и анализом данных, касающихся глобальных производственных структур, предназначенные для составителей национальных счетов, платежного баланса и соответствующей экономической статистики, а также для пользователей данных;

b) в “Guidelines on Statistical Business registers” («Руководство по ведению статистических коммерческих регистров») содержатся рекомендации в отношении разработки и ведения статистических коммерческих регистров, повышения эффективности процессов статистического производства и улучшения сопоставимости статистики предприятий в коммерческих регистрах. Висбаденская группа по реестрам предприятий представила предложение для превращения «Руководства» в глобальные руководящие принципы, которые будут представлены на рассмотрение Статистической комиссии в 2019 году (см. [E/CN.3/2017/16](#));

c) в “Handbook on Measuring Quality of Employment” («Справочник по измерению качества занятости») содержатся практические рекомендации по измерению качества занятости, которое занимает центральное место в жизни людей и обеспечении их благополучия в условиях постоянно меняющихся рынков труда;

d) в издании “Defining and Measuring Circular Migration” («Определение и измерение циклической миграции») предлагаются определение общей международной статистики циклической миграции, анализ проблем в области измерения этого явления и практические виды применения предлагаемых и уже существующих определений;

e) в “Guidelines on Measuring Change in the Socio-Economic Conditions of Migrants” («Руководство по измерению изменения социально-экономических условий мигрантов») содержатся обзор и рекомендуемые показатели для оценки демографических, образовательных, экономических и социальных характеристик мигрантов и их участия в жизни общества;

f) издание “Recommendations on Ageing-related Statistics” («Рекомендации по статистике, связанной со старением») направлено на оказание поддержки странам в повышении наличия, доступности и сопоставимости статистических данных для помощи в разработке политики по проблемам старения;

<sup>3</sup> См. [www.unece.org/statistics/publications.html](http://www.unece.org/statistics/publications.html).

<sup>4</sup> См. [www1.unece.org/stat/platform/display/train](http://www1.unece.org/stat/platform/display/train).

g) издание “Indicators of Gender Equality” («Показатели гендерного равенства») было подготовлено, с тем чтобы лучше отразить реальное положение женщин и мужчин, описать их роль в обществе, экономике и семье, в целях разработки и отслеживания политики и изменений, а также информирования общественности.

### **III. Методологическая работа по возникающим вопросам**

#### **A. Полезность официальной статистики**

10. Официальная статистика на протяжении десятилетий играет ведущую роль в разработке государственной основанной на фактических данных политики, однако нынешние проблемы, с которыми сталкиваются эксперты по статистике, возможно, носят более серьезный характер, чем когда-либо ранее. К ним относятся следующие проблемы:

a) статистические органы ведут ожесточенную конкурентную борьбу с информационной индустрией, которая предлагает быстрые и простые решения по использованию данных в новой и наглядной форме;

b) сокращение бюджетов усиливает необходимость продемонстрировать, насколько эффективно статистики используют государственные средства для удовлетворения потребностей пользователей;

c) технологический прогресс ставит вопросы о том, насколько эффективно статистики используют эти средства;

d) новые источники данных — их неопределенность, сложность, скорость и объемы — ставят под сомнение компетентность статистических органов и ведут к изменению процесса подготовки статистических данных;

e) спрос на статистические данные быстро растет. Один только мониторинг достижения целей в области устойчивого развития требует подготовки сотен показателей и налаживания многочисленных новых партнерских связей;

f) потребности пользователей становятся все более сложными и индивидуализированными. Общество требует быстрых ответов в виде продукции, которая адаптирована к его образу жизни и является его частью.

11. В свете этих событий Конференция европейских статистиков приступила к сложной работе с целью определить полезность официальной статистики и разработать способы ее оценки, которые позволят Конференции лучше понять полезную отдачу от этой работы и наладить связи с обществом

12. Специальная группа экспертов, возглавляемая Соединенным Королевством Великобритании и Северной Ирландии, провела обзор передовой практики статистических органов и органов других отраслей, способствующих повышению ее ценности для пользователей. Такой межотраслевой сравнительный анализ позволяет выявить инновационные идеи и методы работы, которые могут быть адаптированы к статистической деятельности. Этот анализ позволил группе экспертов определить различные аспекты полезности официальной статистики (см. диаграмму I ниже) и лег в основу рекомендаций о том, каким

образом можно повысить, поддержать и оценить полезность официальной статистики.

Диаграмма I



Источник: [www1.unece.org/stat/platform/x/FQRXBw](http://www1.unece.org/stat/platform/x/FQRXBw).

13. «Рекомендации по вопросу о полезности официальной статистики» будут опубликованы во втором квартале 2017 года, в том числе:

- а) рекомендации статистическим органам о том, как обеспечить полезность статистики;
- б) концептуальная основа и показатели для оценки полезности официальной статистики;
- в) аргументы по вопросу о полезности официальной статистики, которые могут использоваться в ходе обсуждений с заинтересованными сторонами;
- г) шаблон обследования пользователей для оценки их мнений о полезности официальной статистики.
- д) дополнительная информация о передовой практике размещена на справочном веб-сайте с более чем 200 примерами и рекомендуемыми мерами

## **В. Укрепление институционально-правовой базы официальной статистики**

14. Учитывая важность правовой базы для подготовки объективных и высококачественных официальных статистических данных, во втором квартале 2016 года Конференция европейских статистиков начала работу по выявлению общих элементов национального законодательства в области статистики.

15. ЕЭК уже давно обладает опытом укрепления институционально-правовой базы официальной статистики. К этой работе она приступила в 1991 году, когда были впервые разработаны основополагающие принципы официальной статистики. Впоследствии эти принципы были одобрены Конференцией европейских статистиков на ее сороковой сессии. Статистическая комиссия приняла эти принципы в 1994 году на своей специальной сессии. В своей резолюции 68/261 от 29 января 2014 года Генеральная Ассамблея одобрила принципы на самом высоком политическом уровне.

16. На протяжении многих лет ЕЭК совместно с Евростатом и Европейской ассоциацией свободной торговли добивалась укрепления институциональной базы официальной статистики, особенно в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии на основе глобальных оценок национальных статистических систем. Последним результатом ее усилий стал типовой закон об официальной статистике, разработанный в рамках проекта, финансируемого со Счета развития Организации Объединенных Наций при поддержке Статистического отдела<sup>5</sup>. Содержащиеся в нем руководящие принципы могут оказаться полезными для всех стран в качестве ориентиров для разработки законодательства в области статистики.

17. Опираясь на этот опыт, новая инициатива ЕЭК направлена на выявление общих элементов законодательства в области статистики и разработку руководящих указаний по передовой практике в соответствии с основополагающими принципами официальной статистики, Европейским кодексом статистической практики и рекомендацией Совета ОЭСР в отношении надлежащей статистической практики. Эта работа осуществляется под совместным руководством Латвии и Соединенного Королевства и при поддержке Евростата и Статистического отдела. Она привлекла внимание стран, находящихся за пределами региона ЕЭК, которые внесли свой вклад.

18. Эта работа касается таких основополагающих вопросов подготовки статистической информации, как профессиональная независимость, координация статистической деятельности, защита данных, отношения с респондентами, доступ к административным и частным источникам данных, сотрудничество с геопространственными и другими учреждениями, баланс между платными услугами и данными, находящимися в открытом доступе, и взаимосвязь между законодательными актами, регулирующими статистическую и иную деятельность. Цель заключается в том, чтобы разработать к 2018 году практическое руководство, которое может оказать поддержку глобальному статистическому сообществу в модернизации статистических систем, гарантировании их независимости и подотчетности, а также обеспечении высокого качества статистических данных и информационной безопасности.

### **С. Модернизация официальной статистики**

19. На своей сорок седьмой сессии Статистическая комиссия согласилась с тем, что Группе высокого уровня по модернизации официальной статистики следует регулярно докладывать о ходе своей работы (см. E/2016/24-

<sup>5</sup> См. по адресу: [www.unece.org/statistics/publications.html](http://www.unece.org/statistics/publications.html).

[E/CN.3/2016/34](#), глава I.B, (решение [47/103](#)). В результате этого общий обзор деятельности ЕЭК по модернизации официальной статистики представлен Комиссии в отдельном справочном документе на ее сорок восьмой сессии.

20. Группа высокого уровня контролирует разработку и сохранение основных стандартов и моделей, способствующих статистической модернизации, включая Модель общего статистического рабочего процесса, Типовую модель работы статистических организаций, Типовую модель статистической информации и Единую систему подготовки статистических данных. Группа провела первое международное мероприятие в области «больших данных» в рамках сообщества официальной статистики. Вместе с тем осознание того, что лишь немногие виды официальной статистики могут быть получены только из больших объемов данных, побудило сместить акцент на интеграцию данных из различных источников, включая данные традиционных обследований, административные данные, геопространственную информацию и «большие данные». С дополнительной информацией об этих и других мероприятиях и видах деятельности можно ознакомиться на справочном веб-сайте Группы высокого уровня ([www1.unece.org/stat/platform/display/hlgbas](http://www1.unece.org/stat/platform/display/hlgbas)).

21. К основным результатам, достигнутым с 2016 года, относятся следующие:

a) разработка моделей оценки степени зрелости для модернизации в целях оказания помощи статистическим организациям в оценке уровня их зрелости для модернизации подготовки официальной статистической информации и составления «дорожной карты», с тем чтобы содействовать странам в их дальнейшей работе;

b) связанные между собой открытые метаданные — разработка методов и инструментов для передачи ключевых статистических метаданных в форматах, удобных для компьютерной обработки;

c) разработка и тестирование методов и инструментов интеграции данных, сочетающих данные традиционных обследований, административные данные, геопространственную информацию и такие новые источники, как «большие данные»;

d) руководящие принципы управления рисками в статистических организациях;

e) доклады по таким вопросам, как машинное обучение, управление данными следующего поколения и система методологии;

f) типовая модель работы статистических организаций, которая описывает и определяет виды деятельности, осуществляемые в типичных статистических организациях. Она расширяет и дополняет Модель общего статистического рабочего процесса путем добавления мероприятий, необходимых для оказания помощи в подготовке статистической информации;

g) новая «стратегическая рамочная программа», в которой излагаются приоритетные направления дальнейшей работы и применяется новая структура управления деятельностью ЕЭК в области модернизации.



22. К числу приоритетов на 2017 год относится дальнейшая деятельность по разработке методических указаний по интеграции данных, разработка и тестирование стандартной системы данных, а также дальнейшее внедрение Единой системы подготовки статистических данных.

23. Поскольку общая эффективность работы Группы высокого уровня возрастает, растет спрос на мероприятия по наращиванию потенциала и повышению уровня осведомленности в отношении модернизации статистической деятельности. В центре внимания Группы высокого уровня находится «передовая» инновационная работа. Деятельность Группы высокого уровня открыта для всех статистических организаций, которые готовы и способны вносить свой вклад, и ее результаты широко доступны для других организаций. Укрепление потенциала в деле модернизации статистической работы можно достичь за счет налаживания стратегических партнерских отношений с другими глобальными и региональными организациями и такими инициативами, как «Программа преобразования официальной статистики».

#### **D. Оценка человеческого капитала**

24. Идея рассмотрения знаний и способностей отдельных лиц в качестве актива, человеческого капитала, восходит к XVIII веку. Тем не менее человеческий капитал трудно определить и оценить. Директивные органы призывают изыскать возможности для понимания и количественной оценки человеческого капитала, с тем чтобы лучше понять факторы, влияющие на экономический рост и рынки труда. Измерение человеческого капитала помогает также оценить долгосрочную устойчивость модели развития страны и измерить результаты и производительность сектора образования.

25. Разработка надежной методологии оценки человеческого капитала в денежном выражении имеет особо важное значение, поскольку проведенные исследования свидетельствуют о том, что человеческий капитал является важнейшим компонентом общего объема капитала в странах с развитой экономикой. В ответ на растущий спрос Конференция европейских статистиков взяла на себя выполнение сложной задачи по улучшению измерения человеческого капитала. Эта работа проводилась под руководством Норвегии и осуществлялась в сотрудничестве с ОЭСР и рядом статистических органов и университетов. Задача состояла в концептуальной проработке измерения человеческого капитала с уделением особого внимания разработке экспериментальных вспомогательных счетов человеческого капитала.

26. Результатом этой работы стала подготовка «Руководства по измерению человеческого капитала», которое было опубликовано в 2016 году<sup>6</sup>. Учитывая важность измерения человеческого капитала для глобального статистического сообщества, Статистический отдел провел глобальные консультации по «Руководству».

---

<sup>6</sup> См. по адресу: [www.unece.org/index.php?id=44704](http://www.unece.org/index.php?id=44704).

27. В «Руководстве по измерению человеческого капитала» показано, каким образом проводить оценку и учет человеческого капитала, чтобы они согласовывались с принципами национальных счетов и были сопоставимыми между странами. Оценки могут быть получены либо путем разработки вспомогательного счета образования и профессиональной подготовки, либо за счет полной интеграции оценки человеческого капитала в Систему национальных счетов (СНС) 2008 года. В «Руководстве» приводится пример воздействия человеческого капитала на величину валового внутреннего продукта, инвестиции, потребление, сбережения и чистое богатство. В нем также содержатся практические примеры того, каким образом был измерен человеческий капитал в отдельных странах.

28. Исходя из результатов глобальных консультаций и заинтересованности стран, ЕЭК приступила к экспериментальному тестированию вспомогательных счетов образования и профессиональной подготовки в странах с различными экономическими условиями и различным объемом данных. Эта работа могла бы привести к разработке более подробного руководства по составлению данных о таких вспомогательных счетах. Таким образом, странам, находящимся за пределами региона ЕЭК, рекомендуется провести экспериментальное тестирование измерения человеческого капитала и подготовить материалы для продолжения работы Комиссии.

## **Е. Статистическое измерение нищеты**

29. В июне 2017 года Конференция европейских статистиков в ходе работы своей пленарной сессии посвятит полный день вопросу статистического измерения нищеты на основе работы ЕЭК, проведенной до настоящего времени. Четыре года назад Конференция приступила к международной деятельности по разработке руководящих принципов и рекомендаций для повышения международной сопоставимости и доступности статистических данных о нищете. Международная сопоставимость показателей нищеты приобретает все большее значение. На сегодняшний день подходы стран к измерению нищеты значительно отличаются друг от друга.

30. «Руководство Конференции европейских статистиков по измерению нищеты», разработанное специальной группой экспертов, будет опубликовано и размещено на веб-сайте ЕЭК в 2017 году. Цель группы экспертов — подготовить методические указания по применению различных методов статистического измерения на национальном уровне и повысить международную сопоставимость статистического измерения нищеты с точки зрения определений, методов и источников данных с учетом показателей достижения целей в области устойчивого развития и соответствующих потребностей в данных.

31. Результаты этой работы будут иметь важное значение для стран за пределами региона ЕЭК в процессе подготовки ими докладов по сокращению масштабов нищеты и неравенства в контексте целей в области устойчивого развития. «Руководство» может представлять интерес для всех членов Статистической комиссии.

## **Е. Демографические аспекты предприятий и предпринимательства**

32. Отмечается значительная заинтересованность в статистических данных о демографии предприятий и предпринимательства для анализа и разработки политики. В целях восполнения пробелов в данных и обеспечения более полного анализа Конференция европейских статистиков в 2016 году совместно с Евростатом и ОЭСР приступила к работе по статистике предпринимательства.

33. К областям, представляющим особый интерес, относятся оценки социальных и гендерных аспектов и характеристик предпринимателей. Особый интерес вызывает работа предпринимателей на субнациональном уровне и их участие в международной деятельности.

34. Эта работа, возглавляемая Австрией, состоит в том, чтобы повысить эффективность статистических данных путем разработки новых показателей на основе существующих данных. Многие показатели могут быть получены непосредственно из статистического коммерческого регистра или путем увязки информации с такими другими источниками, как административные данные, информация из других статистических регистров и данные обследований. Эта работа опирается на результаты предыдущих мероприятий ЕЭК, Евростата и ОЭСР по статистическим коммерческим регистрам и демографии предприятий.

35. Цель состоит в том, чтобы подготовить руководящие принципы по методике разработки статистических реестров предприятий для поддержки подготовки статистических данных о демографии предприятий и предпринимательстве к 2018 году. В настоящее время эта работа сосредоточена на определении требований в отношении статистического коммерческого регистра, который позволил бы подготавливать статистические данные о демографии предприятий на многолетней, разовой и субнациональной основе, а также на разработке руководящих принципов для увязки статистических коммерческих регистров с информацией из других источников данных, таких как статистика торговли.

## **Г. Мировое производство и обмен экономическими данными**

36. ЕЭК обладает богатым опытом в преодолении последствий глобализации в сфере экономической статистики. С 2007 года ЕЭК разработала совместно с Евростатом и ОЭСР два руководства по вопросам подхода к глобализации в национальных счетах и соответствующих статистических данных. В последние годы Статистическая комиссия приступила к реализации новых инициатив, опираясь на работу в области измерения экономической глобализации в регионе ЕЭК.

37. В 2015 году ЕЭК опубликовала «Пособие по статистическому измерению мирового производства»<sup>7</sup>. Учитывая важность измерения мирового производства, Статистический отдел провел глобальные консультации по этому «Пособию», и Статистическая комиссия выразила общую признательность за содер-

<sup>7</sup> См. по адресу: [www.unece.org/index.php?id=42106&L=0](http://www.unece.org/index.php?id=42106&L=0).

жащиеся в нем руководящие указания по вопросам, связанным с применением СНС 2008 года.

38. В настоящее время ЕЭК оказывает поддержку странам в применении содержащихся в «Пособии» рекомендаций и проведении дальнейшей работы по вопросам, поставленным в ее программе научных исследований, которая включает в себя организацию регулярных совещаний с Евростатом и ОЭСР в целях обмена опытом и передовой практикой в области измерения мирового производства.

39. С учетом нынешних вызовов в области экономической статистики ЕЭК сосредоточит свои усилия на практической реализации национального и международного обмена экономическими данными. Обмен данными является многообещающим и, возможно, единственным способом достижения всестороннего понимания мирового производства, международной торговли и деятельности многонациональных предприятий. Эта работа будет тесно координироваться с инициативой Группы 20 по устранению пробелов в данных, направленной на поощрение обмена данными.

40. Национальные статистические органы создали организационные подразделения, занимающиеся крупными предприятиями со сложной структурой, и в настоящее время участвуют в этой работе на международном уровне. Под эгидой ЕЭК работает сеть экспертов по совместному использованию данных с целью повышения качества данных экономической статистики и эффективности их подготовки.

#### **IV. Методологическая работа в поддержку согласованных на международном уровне целей в области развития**

##### **A. Статистические данные в интересах достижения целей в области устойчивого развития**

41. Измерение достижения целей в области устойчивого развития, принятых в 2015 году Генеральной Ассамблеей, является сложной задачей для национальных статистических систем во всем мире. Измерение достижения целей потребует высококачественных, своевременных и сопоставимых показателей по широкому кругу вопросов, с тем чтобы страны могли отслеживать прогресс в достижении этих целей.

42. ЕЭК сотрудничает с группой экспертов, действующей под сопредседательством Швейцарии и Соединенных Штатов при участии Евростата и ОЭСР, в деле разработки «дорожной карты» по статистике применительно к целям в области устойчивого развития. Эта работа будет содействовать статистическим органам в осуществлении Декларации Конференции европейских статистиков о роли национальных статистических органов в оценке и мониторинге целей в области устойчивого развития, которая была принята Конференцией в 2015 году на ее шестьдесят третьей пленарной сессии. В Декларации Конференция призывает национальные правительства оказывать поддержку национальным статистическим органам, которые играют ключевую роль в оценке и мониторинге целей в области устойчивого развития в странах, и признаем важность

сотрудничества на местном, национальном, субрегиональном, региональном и глобальном уровнях в области мониторинга целей; и подчеркивает важность эффективной координации мониторинга и отчетности по целям в области устойчивого развития на региональном уровне между соответствующими международными организациями и между международными организациями и национальными статистическими органами.

43. Подготовку первого издания этой «дорожной карты» планируется завершить во втором квартале 2017 года. Она будет включать в себя рекомендации и меры по оценке готовности стран к представлению отчетности о показателях достижения целей в области устойчивого развития; критерии отбора национальных и региональных показателей; схему потоков данных; меры по укреплению потенциала; и сведения о передаче и распространении статистических данных о целях в области устойчивого развития. «Дорожная карта» Конференции европейских статистиков будет соответствовать глобальному плану действий по подготовке данных в области устойчивого развития и предусматривает конкретные меры для развития статистики по целям в области устойчивого развития.

44. Ряд стран создает онлайн-национальные платформы отчетности в качестве средства предоставления национальных статистических данных о глобальных показателях достижения целей в области устойчивого развития. Конференция европейских статистиков приступила к осуществлению под руководством Польши работы с целью подготовки пособия по оценке различных вариантов отчетности на национальном уровне с описанием ключевых технических характеристик национальной платформы отчетности. Кроме того, ЕЭК занимается созданием сетевой справочной платформы в качестве хранилища информации по статистике достижения целей, в том числе шаблона для оценок наличия у стран каналов для представления отчетности о показателях достижения целей в области устойчивого развития.

45. В настоящее время ЕЭК занимается подготовкой первого регионального форума экспертов по статистике достижения целей в области устойчивого развития<sup>8</sup>, который будет проведен 10–12 апреля 2017 года в целях укрепления координации, обмена опытом, обсуждения проблем и оценки оптимальных возможностей для продвижения вперед в области подготовки статистических данных о достижении целей.

## **В. Статистика изменения климата**

46. В 2016 году ЕЭК информировала Статистическую комиссию о новых «Рекомендациях по статистике изменения климата»<sup>9</sup>. Комиссия настоятельно призвала национальные статистические системы инвестировать достаточные средства в развитие статистики изменения климата, в частности лежащие в ее основе отрасли статистики, касающиеся окружающей среды, энергетики, сельского хозяйства, промышленности и эколого-экономического учета.

<sup>8</sup> См. по адресу: [www.unece.org/statistics/meetings-and-events.html?id=3214#/2017/0/0/](http://www.unece.org/statistics/meetings-and-events.html?id=3214#/2017/0/0/).

<sup>9</sup> См. по адресу: [www.unece.org/stats/publications/ces\\_climatechange.html](http://www.unece.org/stats/publications/ces_climatechange.html).

47. Комиссия выразила свою признательность за проводимую ЕЭК работу, в частности за ее усилия по разработке набора статистических показателей изменения климата, и просила Статистический отдел рассмотреть и принять этот набор за основу при разработке глобального комплекса статистических данных и показателей изменения климата, применимого к странам, находящимся на разных стадиях развития.

48. В настоящее время ЕЭК уделяет основное внимание выполнению рекомендаций и регулярно принимает у себя форум экспертов для составителей и пользователей статистических данных об изменении климата, который проводится под председательством Норвегии. Эта работа ведется в тесном сотрудничестве с Генеральным директором Европейской комиссии по борьбе с изменением климата, Европейским агентством по окружающей среде, Евростатом, Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций, Международным энергетическим агентством, Статистическим отделом и РКИКООН. К самым последним результатам, которые могут вызвать интерес во всем мире, относятся<sup>10</sup>:

а) подробное разъяснение и иллюстрация полезности официальной статистики для анализа изменения климата;

б) шаблон для разработки национальных «дорожных карт» в целях совершенствования официальной статистики для анализа изменения климата и представления отчетности о выполнении Парижского соглашения;

в) набор показателей изменения климата для предоставления сопоставимых на международном уровне данных об изменении климата, определяющих его факторы, выбросах, воздействии, адаптации и смягчении его последствий, работа над которым в настоящее время завершается группой экспертов, действующей под руководством Италии.

49. Страны ЕЭК разрабатывают свои первые национальные «дорожные карты» и проводят экспериментальное тестирование набора показателей на национальном уровне. Активное сотрудничество с участием национальных статистических органов, природоохранных учреждений, составителей кадастров выбросов парниковых газов и национальных координационных центров по РКИКООН, а также Межправительственной группы по изменению климата будет иметь важное значение для совершенствования статистической отчетности по изменению климата.

### **С. Статистика для целей уменьшения опасности бедствий**

50. В ответ на растущую потребность в данных в контексте Сендайской рамочной программы Конференция европейских статистиков начала работу по измерению экстремальных явлений и бедствий. Официальная статистика располагает огромным массивом соответствующих данных, в том числе по вопросам народонаселения, транспорта и инфраструктуры, которые могли бы способствовать ликвидации последствий стихийных бедствий и уменьшению их опасности, но которые не используются в полной мере.

<sup>10</sup> Дополнительную информацию см. по адресу: [www.unece.org/stats/climate.html](http://www.unece.org/stats/climate.html).

51. Цель работы под руководством Италии состоит в том, чтобы уточнить роль официальной статистики в деле предоставления данных, связанных с экстремальными явлениями и бедствиями, и определить практические меры, которые могли бы принять национальные статистические органы в координации с национальными учреждениями, отвечающими за ликвидацию последствий стихийных бедствий, в целях содействия предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и уменьшению опасности бедствий.

52. В этой работе ЕЭК тесно сотрудничает с Группой экспертов ЭСКАТО по статистике, связанной с бедствиями в Азиатско-Тихоокеанском регионе, Всемирной метеорологической организацией и Управлением Организации Объединенных Наций по уменьшению опасности бедствий. Управление подчеркивает, что активное участие статистического сообщества будет иметь решающее значение для определения технических требований по представлению данных в интересах отслеживания выполнения Сендайской рамочной программы и соответствующих показателей достижения целей в области устойчивого развития. Это поможет обеспечить, чтобы при мониторинге использовались уже существующие данные и представлялись конструктивные результаты, сопоставимые на международном уровне.

53. В настоящее время эта работа сосредоточена на определении того, где и каким образом статистические органы могут участвовать в предоставлении данных для предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций и уменьшения опасности бедствий, а также на разработке общей терминологии и определений, рекомендуемых для мониторинга опасности бедствий, в увязке с существующими статистическими стандартами. Работу над рекомендациями по оценке экстремальных явлений и бедствий планируется завершить в 2018 году.

## **V. Меры, которые необходимо принять Статистической комиссии**

54. Комиссия, возможно, пожелает высказать свои замечания по следующим вопросам:

- а) текущая работа в регионе ЕЭК, информацию о которой было бы целесообразно включать в доклады на будущих сессиях Комиссии;
- б) области, в которых результаты работы ЕЭК можно было бы использовать в качестве основы для дальнейшей деятельности на глобальном уровне;
- в) поощрение стран к экспериментальному тестированию таких результатов работы ЕЭК, как вспомогательные счета образования и профессиональной подготовки и набор показателей изменения климата, с тем чтобы внести вклад в формирование глобального комплекса показателей;

- d) работа Группы высокого уровня ЕЭК по модернизации официальной статистики и внедрению стандартов и моделей модернизации статистической деятельности за пределами региона ЕЭК в рамках существующих глобальных инициатив;
  - e) взаимодействие и возможности для обмена опытом между регионами.
-