

**Статистическая комиссия****Сорок восьмая сессия**

7–10 марта 2017 года

Пункт 3(d) предварительной повестки дня*

Вопросы для обсуждения и принятия решения:**большие данные для официальной статистики****Доклад Глобальной рабочей группы по использованию
больших данных для целей официальной статистики****Записка Генерального секретаря**

В соответствии с решением 2016/220 Экономического и Социального Совета и сложившейся практикой Генеральный секретарь имеет честь препроводить доклад Глобальной рабочей группы по использованию больших данных для целей официальной статистики. За прошедшие три года Рабочая группа выявила целый ряд перспективных государственных и частных инициатив по использованию больших данных на национальном и региональном уровнях в рамках как государственных, так и частных учреждений, которые направлены на обеспечение доступности данных, услуг и приложений и обеспечение ускоренными темпами их комплексного эффективного использования в целях исследовательской деятельности и укрепления потенциала. В настоящем докладе представлена информация о прогрессе, достигнутом Рабочей группой, а также представлены идеи и предложения в отношении будущей работы. В докладе содержится предложение о создании глобальной платформы, объединяющей все вышеупомянутые инициативы, которые могли бы содействовать использованию больших данных и альтернативных источников данных в более широком контексте на глобальном уровне. Такая платформа может обеспечить масштаб и масштабируемость данных, услуг, приложений и инфраструктуры для использования больших данных и их интеграции с данными из административных источников, геопространственной информацией и данными традиционных обследований и переписей. Эта платформа будет разработана под эгидой Статистической комиссии. Комиссии предлагается высказать свои замечания о предложении по созданию глобальной платформы и о достигнутом прогрессе и рекомендациях Рабочей группы. Вопросы для обсуждения изложены в заключительном разделе настоящего доклада.

* [E/CN.3/2017/1](#).



Доклад Глобальной рабочей группы по использованию больших данных для целей официальной статистики

I. Введение

1. Статистическая комиссия учредила Глобальную рабочую группу по использованию больших данных для целей официальной статистики на своей сорок пятой сессии, состоявшейся в 2014 году. В соответствии со своим кругом ведения (см. E/CN.3/2015/4) и решением 46/101 Комиссии (см. E/2015/24-E/CN.3/2015/40) Глобальная рабочая группа обеспечивает стратегическое видение, руководство и координацию глобальной программы использования больших данных для целей официальной статистики, в том числе для подготовки показателей, предусмотренных в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Помимо этого, она содействует укреплению потенциала, проведению учебной подготовки, обмену опытом и применению больших данных в сфере политики.

2. Рабочая группа представила доклады Статистической комиссии на ее сорок шестой и сорок седьмой сессиях, состоявшихся, соответственно, в 2015 и 2016 годах. Она осветила основные моменты своих первой и второй международной конференций, которые состоялись, соответственно, в Пекине и Абу-Даби, и своей программы работы, включающей обучение, развитие навыков и наращивание потенциала; увязку больших данных с целями в области устойчивого развития; информационно-пропагандистскую деятельность и связь; обеспечение доступа и налаживание партнерских связей; и сквозные вопросы, такие как классификации и рамочные основы, а также изучение конкретных источников больших данных для целей официальной статистики, в том числе данных мобильной телефонной связи, данных социальных сетей и спутниковых изображений.

3. В 2016 году Комиссия просила Группу завершить реализацию комплекса инициатив по повышению доступности таких проприетарных данных, как большие данные; разработать учебные курсы по использованию и применению больших данных в сотрудничестве с региональными учебными институтами и с особым учетом интересов развивающихся стран; и продолжить разработку механизма контроля качества больших данных в целях обеспечения достоверности подготавливаемых данных официальной статистики.

4. Комиссия также просила добавить в программу работы следующее: проведение обзора процедур массового сбора больших данных на веб-страницах; совершенствование веб-сайта Группы и хранилища больших данных; ведение информационно-просветительской работы по вопросам использования больших данных в развивающихся странах; и обеспечение увязки работы Группы с работой Группы высокого уровня по вопросам партнерства, координации и укрепления потенциала в области статистики в интересах осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

5. Рабочая группа приняла меры в связи с этими просьбами Комиссии, как показано в обзоре прогресса, достигнутого Группой в 2016 году, в разделе II и в итоговом документе третьей Международной конференции по вопросам использования больших данных для целей официальной статистики, которому посвящен раздел III. Раздел IV посвящен вопросам доступа к проприетарным данным. В разделе V представлено предложение о создании глобальной платформы для использования больших данных, услуг и приложений. В заключительном разделе доклада содержится несколько вопросов для обсуждения.

II. Прогресс, достигнутый Рабочей группой

6. Рабочая группа провела свою третью Международную конференцию по вопросам использования больших данных для целей официальной статистики в Дублине в 2016 году. На этой конференции Группа сформулировала предложение о создании глобальной платформы в целях сотрудничества в вопросах, касающихся данных, услуг и приложений, и достигла договоренности об обеспечении доступа к проприетарным данным в рамках общего обзора системы контроля качества для целей официальной статистики. Помимо этого, Группа добилась прогресса в решении других вопросов, включая сотрудничество в рамках экспериментальных проектов в тестовой среде Европейской экономической комиссии; разработку ряда справочников по использованию спутниковых данных, данных мобильной телефонной связи и данных социальных сетей; и совершенствование своего веб-сайта, в том числе размещение на нем перечня проектов по использованию больших данных. В настоящем разделе приводится подробная информация о результатах работы различных целевых групп в их конкретных областях деятельности. Сводная информация об основных итогах третьей Международной конференции, предложение о создании глобальной платформы и рекомендации в отношении доступа к проприетарным данным приводятся в последующих разделах.

A. Спутниковые данные

7. Созданная Глобальной рабочей группой целевая группа по спутниковым изображениям, геопространственным данным и дистанционному зондированию подготовила справочник, содержащий информацию об источниках данных наблюдений Земли, методах подготовки статистических данных об урожае и других статистических данных с помощью данных спутниковых изображений, краткое описание экспериментальных проектов целевой группы и руководство для национальных статистических управлений по изучению возможности использования данных наблюдения Земли в первый раз. Экспериментальные проекты включают: применение данных спутниковых изображений при подготовке статистических данных о сельском хозяйстве в Австралийском бюро статистики, использование проприетарных спутниковых данных для оценки запасов товаров компанией «Терра Белла» (дочерняя структура компании «Гугл»), экологический анализ сценариев изменения климата в различных регионах Мексики, проводимый Национальным институтом статистики и географии Мексики (ИНЕГИ), и использование спутниковых изображений при сборе статистических данных о почвенно-растительном покрове и землепользовании

Национальным административным департаментом статистики Колумбии. Ожидается, что подготовка упомянутого руководства будет завершена в 2017 году после его рассмотрения на совещании группы экспертов с участием специалистов по вопросам урожайности и почвенно-растительному покрову из Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций и Европейской комиссии.

8. Кроме того, Целевая группа разрабатывает практический курс по обучению методам использования данных наблюдений Земли в подготовке статистических данных об урожае и приводит примеры применения данных наблюдений Земли для оценки хода достижения целей в области устойчивого развития. Учебные материалы для этого курса содержат справочную информацию об использовании данных спутниковых изображений для подготовки официальной статистики и рекомендации по вопросам выбора источников данных и методов подготовки статистических материалов. Курс состоит из презентаций, обсуждений, демонстрации использования пакета программного обеспечения “R”, примера обработки имеющихся в свободном доступе спутниковых данных для анализа с помощью системы “Google Earth” и практической помощи в подготовке статистических материалов на основе данных спутниковых изображений. Эти материалы будут в дальнейшем адаптированы для использования в сфере экосистемного учета для сельскохозяйственных районов. Эти учебные материалы будут рассмотрены на семинаре в январе 2017 года перед проведением других семинаров в Азии и Латинской Америке.

В. Данные мобильной телефонной связи

9. Целевая группа по вопросам данных мобильной телефонной связи приступила к подготовке соответствующего справочника, подготовка которого, как ожидается, будет завершена в 2017 году и который основан на опыте осуществления нескольких проектов Евростата и проекта в Омане с участием компании «Позитиум». Кроме того, он может также опираться на работу, проделанную в рамках центров и сетей передового опыта Европейской статистической системы (ESSNet) по проектам в Бельгии, Испании, Нидерландах, Словении и Франции. Справочник будет включать в себя бизнес-модели партнерства между национальными статистическими управлениями и операторами мобильной связи и приложения для подготовки статистики туризма (на международном, национальном и субнациональном уровнях), «дневной» демографической статистики (статистики туризма на определенную дату), статистики событий, транспортной статистики и статистики плотности населения. В этом справочнике будут содержаться практические инструкции, информация о применяемой странами практике и множество справочных сведений, что должно быть особенно полезно для развивающихся стран.

С. Данные социальных сетей

10. Аналогичным образом, целевая группа по вопросам данных социальных сетей приступила к разработке соответствующего справочника, подготовка которого, как ожидается, будет завершена в 2017 году. В нем разъясняется, каким

образом использовать данные из социальных сетей с помощью методов использования больших данных для подготовки статистических данных. Этот справочник будет включать описание различных источников данных социальных сетей (таких, как «Твиттер» и «Фейсбук»), соответствующих методов и приемов, включая обработку естественного языка, и методов получения информации из не относящихся к сообщениям материалов в социальных сетях и из содержания веб-страниц. Кроме того, в него будут включены приложения для составления индексов доверия потребителей, представления показателей общественного мнения и анализа мобильности и настроения. Помимо подготовки этого справочника, группа по инициативе «Глобальный пульс» (член целевой группы по социальным сетям) заключила договоренность с сетью «Твиттер» об использовании значительных объемов ежемесячных записей в «Твиттере», которые могут быть предоставлены членам Рабочей группы, возможно, посредством использования их в тестовой среде.

D. Перечень проектов по использованию больших данных

11. В дополнение к проведенному Глобальной рабочей группой в 2015 году обследованию проектов по использованию больших данных целевая группа по большим данным и целям в области устойчивого развития провела опрос ряда учреждений об использовании больших данных конкретно в связи с этими целями. Собранная таким образом информация пополнила перечень проектов по использованию больших данных. Этот перечень представляет собой каталог проектов по использованию больших данных, имеющих отношение к подготовке официальной статистики, показателям, касающимся целей в области устойчивого развития, и другим видам статистических данных, используемых для управления программами и проектами, осуществляемыми в государственном секторе, и их мониторинга. Процедуры ведения и обновления этого перечня были стандартизированы, а увязка проектов использования больших данных с целями в области устойчивого развития и предусмотренными в них задачам должна сделать его еще более полезным для целей официальной статистики. После создания этого уникального реестра больших данных Глобальная рабочая группа предпримет дополнительные усилия по популяризации этого каталога методов использования больших данных в рамках сообщества специалистов, занимающихся официальной статистикой, и в рамках более широкого сообщества, связанного с большими данными.

E. Обучение, развитие навыков и наращивание потенциала

12. Чем шире официальное статистическое сообщество будет использовать большие данные и новую информационно-техническую инфраструктуру при подготовке официальных статистических данных, тем больше будут необходимы новые навыки и новые методы, основанные на информационных технологиях, для применения больших данных в процессах подготовки статистических данных из разных источников. Разнообразие источников больших данных создает трудности не только при обработке и анализе данных, но и в использовании информационно-технической инфраструктуры. Для преодоления этих трудностей в процессе передачи знаний целевая группа по обучению, развитию

навыков и наращиванию потенциала сосредоточила внимание в своей работе на выполнении четырех основных задач:

а) разработка методов и инструментов (включая координацию и содействие) для оценки базовых потребностей в навыках использования больших данных в рамках национальных статистических систем и оценка институциональной готовности этих систем к использованию больших данных для целей подготовки статистической информации;

б) инструктирование по вопросам разработки модульной программы обучения на основе результатов оценки базовых потребностей в навыках и институциональной готовности;

в) содействие созданию глобальной сети учебных и исследовательских учреждений для обучения и укрепления потенциала в области использования больших данных при подготовке статистической информации;

г) координация учебных программ по более углубленной подготовке в соответствии с результатами глобального обследования по использованию больших данных для целей официальной статистики и учебными курсами, разработанными различными целевыми группами в составе Рабочей группы.

13. На 2017 год Целевая группа поставила следующие конкретные задачи:

а) оценка базовых потребностей в навыках и институциональной готовности посредством проведения нового раунда глобального обследования по использованию больших данных, охватывающего национальные статистические учреждения;

б) организация учебных курсов для развития необходимых базовых навыков и обеспечения институциональной готовности к использованию больших данных в процессах подготовки статистических данных в сотрудничестве с национальными статистическими органами, академическими учреждениями и партнерами из частного сектора;

в) создание глобальной сети по наращиванию потенциала, включающей национальные и региональные учебные и научно-исследовательские учреждения и инновационные центры данных.

III. Итоги третьей Глобальной конференции по вопросам использования больших данных для целей официальной статистики

14. В третьей Глобальной конференции, состоявшейся в Дублине 30 и 31 августа и 1 сентября 2016 года, приняли участие около 250 статистиков со всего мира. Конференцию открыл государственный министр Ирландии по вопросам финансовых услуг, электронного правительства и государственных закупок г-н Оуэн Мерфи, который обратил внимание на актуальность больших данных в контексте Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. На конференции были продемонстрированы достигнутый прогресс и результаты по проектам в сфере больших данных, в рамках которых для различных статистических целей использовались данные мобильной телефонной

связи, данные из социальных сетей и спутниковые данные. Был также отмечен прогресс в том, что касается укрепления потенциала, доступа к данным и налаживания партнерских отношений, качества данных и методологии, а также более эффективного распространения информации о ценности больших данных. Тексты всех выступлений размещены на веб-сайте конференции¹.

15. На конференции рассматривались три основные темы, а именно доступ к большим данным и налаживание партнерских отношений, стратегии укрепления потенциала в целях преобразования и модернизации официальной статистики и условия для подготовки статистических данных с использованием различных источников и больших данных для целей официальной статистики, включая мониторинг достижения целей в области устойчивого развития.

A. Доступ и налаживание партнерских отношений

16. Группа высокого уровня по вопросам доступа и налаживания партнерских отношений подчеркнула, что доступ к данным мобильной телефонной связи, данным из социальных сетей и другим большим данным в рамках государственно-частного партнерства принесет огромные выгоды как частным партнерам, так и национальным статистическим ведомствам, предоставляющим свои услуги. Партнерские отношения должны основываться на технологической инфраструктуре облачных вычислений, опыте частного сектора в сфере обработки и анализа данных и вере общественности в то, что национальные статистические ведомства сохраняют независимость и проявляют профессионализм при подготовке беспристрастной высококачественной информации. Сохранение доверия общественности было признано одним из важнейших элементов в том, что касается использования больших данных для целей официальной статистики. Для этого необходимо обеспечивать полную прозрачность при сборе, хранении и использовании данных мобильной телефонной связи и данных из социальных сетей, действуя в соответствии с нормативно-правовыми документами в сфере официальной статистики и защиты данных. К числу выгод относятся снижение нагрузки и затрат в связи с представлением данных и обеспечение более своевременного представления и повышение качества статистических данных. При этом официальному статистическому сообществу следует признать необходимость изучения возможности использования инновационных механизмов финансирования в целях удовлетворения коммерческих интересов частного сектора, участвующего в партнерстве. Более подробное обсуждение вопроса о доступе к проприетарным данным проводится в разделе IV настоящего доклада.

B. Укрепление потенциала в целях осуществления инноваций в сфере официальной статистики

17. Обычная практика предоставления статистических услуг национальным и международным клиентам больше не является приемлемой, поскольку необхо-

¹ Размещены на веб-странице по адресу <http://unstats.un.org/unsd/bigdata/conferences/2016/default.asp>.

димо учитывать риски, связанные с негативными последствиями реализации внешних инициатив, конкуренцию со стороны других поставщиков статистических данных и сокращение бюджета, а также использовать выгоды от меняющейся среды в сфере информационно-коммуникационных технологий и данных в результате быстрого развития технологий и революции в сфере обработки и использования данных.

18. Группы по вопросам укрепления потенциала указали на то, что для решения новых проблем и использования новых возможностей необходимо комплексное преобразование национальных статистических систем. Существующие программы по укреплению потенциала должны быть расширены и по возможности ориентированы на преобразование технологической архитектуры и изменения в сфере использования рабочей силы, задействование большего числа источников данных и переориентирование продуктов и услуг. Что касается преобразования технологической архитектуры, то, по мнению групп, оно должно способствовать переходу от использования физического информационно-технологического оборудования на местах к использованию среды для облачных вычислений и внедрению общей архитектуры услуг и приложений для сбора данных, использования реестров и метаданных, а также управления данными и их анализа и распространения.

19. Соответствующие инвестиции в преобразование технологической архитектуры должны сопровождаться реализацией программ по укреплению потенциала, способствующих постепенному формированию новых навыков у сотрудников национальных статистических ведомств, что позволит ученым и инженерам, занимающимся данными, использовать новые данные из различных источников и современные технологии, юристам — укреплять правовую среду, а руководителям — возглавлять процесс изменений в корпоративной культуре, постоянно повышая стандарты качества. Благодаря этим новым возможностям может быть осуществлен переход на стандартизированную архитектуру корпоративного бизнеса, которая была бы гибкой, позволяла бы адаптироваться к новым потребностям, ориентировалась бы на процессы, а не на продукты и предусматривала бы все более активное использование административных источников и источников больших данных (а не основных источников данных) для получения различных выходных статистических данных. Кроме того, следует обновить и адаптировать информационно-коммуникационную стратегию в целях охвата различных сегментов пользователей путем внедрения разнообразных способов распространения данных, включая приложения для мобильных устройств и визуализацию данных об основных выводах.

20. Было предложено в рамках региональных программ учебной подготовки в сфере статистики обеспечить дальнейшее расширение программ по укреплению потенциала как для старших руководителей национальных статистических ведомств в том, что касается преобразования и модернизации учреждений, так и для технических работников и сотрудников по информационным технологиям в том, что касается инженерии данных, анализа данных и науки о данных. Для укрепления потенциала с помощью этих новых учебных программ региональные учреждения, занимающиеся обучением в сфере статистики, могли бы задействовать региональные и глобальные платформы для облачных вычислений, позволяющие использовать многочисленные источники и возможности

для обработки больших данных. Как следствие, было предложено создать международную сеть региональных учебных и исследовательских учреждений, связанных посредством региональных и глобальных платформ и обеспечивающих институциональную и технологическую инфраструктуру и инфраструктуру в сфере данных для непрерывного обучения новым статистическим методам, новым управленческим навыкам и новым техническим приемам использования информационных технологий. Региональные сети, связанные через посредство глобальной платформы, дополнили бы существующие национальные учебные учреждения и вновь созданные национальные центры хранения и обработки данных и исследовательские центры.

21. Группа по рациональным инвестициям в инновации в сфере официальной статистики отметила, что быстро меняющаяся технологическая и информационная среда требует переосмысления поддержки донорского сообщества, оказываемой национальным, региональным и международным статистическим ведомствам. В этой быстро меняющейся среде прежде всего необходимо акцентировать внимание на рациональных инвестициях в небольшие проекты, в рамках которых экспериментально создаются, тестируются и затем внедряются инновационные методы и технологии. Для реализации таких новаторских проектов и программ требуется новый тип основанного на сотрудничестве стратегического государственно-частного партнерства между официальным статистическим сообществом, академическими кругами, технологическими компаниями и владельцами проприетарных данных. Кроме того, как представляется, необходимы преобразования в том, что касается покрытия регулярных расходов на обеспечение постоянного доступа к частным источникам больших данных и современной инфраструктуре облачных технологий. Для этого требуется изменить модели донорского финансирования и перейти от авансового финансирования структурных инвестиций в национальные статистические системы к финансированию на основе серии осуществляемых на протяжении определенного времени инвестиций в общие масштабируемые региональные и глобальные платформы для обеспечения доступа к данным, услугам и приложениям в рамках стратегических партнерств.

С. Большие данные и показатели достижения целей в области устойчивого развития

22. Члены групп по вопросам больших данных и целей в области устойчивого развития также подчеркнули необходимость применения смешанного и комплексного подхода к удовлетворению потребностей в связи с показателями достижения упомянутых целей. Сложность заключается не только в большом количестве показателей, но и в необходимости обеспечить подробную разбивку данных по показателям и чтобы «никто не был забыт». Для обеспечения такой подробной разбивки будет необходимо задействовать возможности, связанные с административными источниками и источниками больших данных. В связи с новыми потребностями в доступе к технологиям, данным и приложениям для содействия осуществлению крупных статистических программ в Сенегале, Кабо-Верде и Южной Африке произошли многообещающие изменения в том, что касается создания национальных и региональных технологических центров и центров обработки данных. В целом участники третьей Глобальной

конференции поддержали предложение о создании глобальной платформы как позитивное событие в деле укрепления международного и регионального сотрудничества в сфере обмена данными, услугами и приложениями и в деле решения проблем, связанных с отслеживанием показателей достижения целей в области устойчивого развития.

23. Дополнительная информация об итогах третьей Глобальной конференции приводится в справочном документе к настоящему докладу.

IV. Рекомендации по вопросам доступа к большим данным как неотъемлемая часть механизма обеспечения качества официальной статистики

24. Пятый принцип основополагающих принципов официальной статистики касается доступа к данным. Он гласит, что «данные для статистических целей могут браться из всех типов источников, будь то статистические обследования или административные картотеки. Статистические учреждения должны выбирать источник с учетом соображений качества, оперативности, издержек и бремени, ложащегося на респондентов». Этот принцип может толковаться как включающий доступ к большим данным.

25. Рабочая группа обеспокоена тем, что доступ к большим данным во многих случаях означает доступ к проприетарным данным, которые находятся в частной собственности владельцев, имеющих коммерческие интересы. Из-за этого доступ к большим данным отличается от доступа к традиционным источникам данных, и в связи с этим возникают проблемы относительно соглашений, которые статистические ведомства могут заключать с такими владельцами данных, сохраняя при этом независимость, обеспечивая сохранение тайны и конфиденциальность и предоставляя высококачественные статистические данные. Вопросы, которые необходимо рассмотреть, включают справедливое распределение бремени между владельцами данных, расходы и усилия, требуемые для предоставления данных, роль данных в формировании стоимости предприятий, достижение справедливого баланса между государственными и деловыми интересами и достижение оперативных соглашений между статистическими ведомствами и поставщиками данных. Возможно, такие соглашения должны будут предусматривать прозрачность предоставления данных, содержать четкое описание метаданных и включать открытое заявление об отказе от ответственности в связи с использованием данных для обеспечения качества официальной статистики и доверия общественности.

26. В 2015 году Рабочая группа подготовила набор принципов доступа к источникам больших данных для целей официальной статистики², с тем чтобы помочь статистическим организациям в получении доступа к новым источникам данных, соблюдая при этом баланс между законными интересами организаций, которые зачастую являются частными и во владении которых находятся большие данные, и потребностями общественности в более качественной офи-

² Размещено на веб-странице по адресу <http://unstats.un.org/unsd/trade/events/2015/abudhabi/default.asp>.

циальной статистике. Эти принципы доступа связаны с основополагающими принципами официальной статистики и апеллируют к чувству социальной ответственности поставщиков данных. В 2015 году Рабочая группа неоднократно проводила консультации с заинтересованными сторонами относительно содержания принципов доступа и в целом получала позитивные отклики.

27. На своем совещании в Дублине в августе 2016 года Рабочая группа обсуждала последующие шаги, которые необходимо предпринять, с тем чтобы эти принципы были доступны глобальному статистическому сообществу и признавались им. Во-первых, было достигнуто согласие по поводу того, что слово «принципы», возможно, является слишком сильным и вряд ли будет принято каким-либо межправительственным органом (для принятия основополагающих принципов потребовалось 20 лет) и что было бы предпочтительнее заменить его словом «рекомендации». Кроме того, в рамках целевого обследования будут проведены дальнейшие консультации с заинтересованными сторонами. Самое главное, было согласовано, что «рекомендации относительно доступа» должны быть рассмотрены Комиссией с учетом основополагающих принципов официальной статистики, существующих кодексов практики в сфере официальной статистики и национальных базовых принципов обеспечения качества.

28. В докладе об основополагающих принципах официальной статистики (E/CN.3/2017/9), представленном Комиссией на ее сорок восьмой сессии, содержалась просьба к Комиссии рассмотреть вопрос о создании группы «друзей Председателя», которой будет поручено, среди прочего, вновь изучить вопрос о том, как фундаментальные принципы следует толковать применительно к частному сектору или распространить их действие на него, особенно в контексте использования проприетарных данных. Возможно, группа «друзей Председателя» захочет принять во внимание обеспокоенность Рабочей группы по поводу доступа к проприетарным данным. Дополнительная информация о доступе к проприетарным данным приводится в справочном документе к настоящему докладу.

V. Глобальная платформа для использования данных, услуг и прикладных программ

29. В ноябре 2014 года Генеральный секретарь препроводил доклад Независимой консультативной группы экспертов по революции в использовании данных на благо устойчивого развития, озаглавленный “A world that counts: mobilizing the data revolution for sustainable development” («Мир, который считает: революция в использовании данных на благо устойчивого развития») и содержащий, в частности, рекомендации по следующим вопросам: а) технологии, инновации и анализ для создания «цепи сетей инновационного использования данных» в целях эффективного использования и изучения данных, а также обмена ими; б) укрепление потенциала и ресурсы, связанные с укреплением потенциала и передачей технологий, цифровая грамотность и мобилизация ресурсов с помощью инновационных механизмов финансирования в партнерстве с частным сектором; и с) управление и руководство, которые касаются партнерских отношений и координации между правительствами, частным секто-

ром, неправительственными организациями, средствами массовой информации и научными кругами в целях содействия более широкому применению передовой практики и принципов обмена данными, обеспечения открытости данных и соблюдения прав на данные.

30. За прошедшие три года Рабочей группе удалось выявить много перспективных государственных и частных инициатив по использованию больших данных на национальном и региональном уровнях в рамках как государственных, так и частных учреждений, которые направлены на обеспечение доступности данных, услуг и прикладных программ и обеспечение ускоренными темпами их комплексного эффективного использования в целях исследовательской деятельности и укрепления потенциала. Задача целевых групп Рабочей группы в области спутниковых данных, данных сети мобильной телефонной связи и данных социальных сетей заключается в том, чтобы сделать соответствующие прикладные программы доступными путем издания к ним руководств, подкрепленных учебными материалами и курсами. Предлагается создать дополнительные целевые группы, которые будут заниматься перспективными областями деятельности, полезность которой для официальной статистики подтверждена на практике, такими как составление индексов цен на основе данных сканирования и данных, извлеченных из веб-страниц, и такие группы создаются. Тем не менее пока не было предпринято совместных усилий по созданию платформы, которая бы напоминала то, что подразумевается под «цепью сетей инновационного использования данных».

31. Во исполнение решения, принятого в ходе совещания, состоявшегося 29 августа 2016 года в Дублине, Рабочая группа предложила создать глобальную платформу для использования данных, услуг и прикладных программ. Поскольку глобальная платформа будет основываться на передовом опыте, полученном в результате реализации государственных и частных инициатив по использованию больших данных, и предоставит официальному статистическому сообществу техническую инфраструктуру и сеть для инновационного использования данных, с ее помощью можно было бы удовлетворить потребности в создании глобальных центров для следующих целей:

- a) обмен идеями и методами обработки, анализа и визуализации больших данных между официальными статистиками, учеными по данным и экспертами по доменам из государственного и частного секторов;
- b) хранение больших данных и соответствующая методология обработки, анализа и визуализации данных, а также информации об услугах и прикладных программах в целях непрерывного развития и повторного использования;
- c) демонстрация пользы больших данных для повышения эффективности процесса принятия решений путем использования официальных статистических данных в экспериментальных и тематических исследованиях;
- d) обеспечение ресурсов для подготовки учебных материалов и проведения семинаров по вопросам использования больших данных в целях укрепления потенциала.

32. Кроме того, Рабочая группа предложила разработать упомянутую платформу под эгидой Комиссии, а это означает, что Комиссия будет принимать

решение относительно рабочей модели платформы, поэтапного плана ее разработки и внедрения платформы. Под руководством Комиссии эта платформа будет создана официальным статистическим сообществом и для него и будет, в первую очередь, использоваться в интересах национальных статистических систем как развитых, так и развивающихся стран. Как указывалось выше, предложение о создании глобальной платформы обсуждалось и было поддержано различными группами в рамках третьей Глобальной конференции и ряда региональных Конференций по программе преобразования официальной статистики, проведенных в 2016 году. Кроме того, это предложение согласуется с целями в рамках стратегической области деятельности по «инновации и модернизации национальных статистических систем», содержащимися в проекте глобального плана действий по использованию данных в интересах устойчивого развития и сформулированными Группой высокого уровня по вопросам партнерства, координации и укрепления потенциала в области статистики в интересах Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (см. E/CN.3/2017/3), и с итоговыми документами региональных конференций (см. E/CN.3/2017/5).

Предварительная рабочая модель глобальной платформы

33. Чтобы Комиссии было легче обдумывать вопрос о структуре и содержании глобальной платформы, в нижеследующих пунктах дается набросок предварительной рабочей модели платформы. В них приводится один возможный сценарий разработки платформы. Для изучения других возможных сценариев создания платформы Рабочая группа создала комитет.

34. Глобальная платформа могла бы обеспечить масштабность и возможности масштабирования в том, что касается доступа к большим данным и укрепления потенциала в области их использования и их интеграции с данными из административных источников, геопространственной информацией и данными, полученными на основе проведения традиционных обследований и переписей, а также использования соответствующих услуг, прикладных программ и инфраструктуры. Что касается продуктов и услуг, то в рамках глобальной платформы можно было бы: а) облегчить доступ к информационно-технической инфраструктуре и источникам проприетарных данных и их использование; б) осуществлять конкретные глобальные проекты, в том числе проекты, касающиеся глобальных общеорганизационных реестров и асимметрии данных на двустороннем или многостороннем уровнях; в) хранить информацию о новых общедоступных прикладных программах и предоставлять доступ к ним для использования набора данных из множества источников в целях обеспечения большей своевременности и гибкости процессов формирования статистических данных для целей официальной статистики; и d) оказывать услуги по обучению и укреплению потенциала в области использования новых источников данных при формировании статистических данных. Чтобы эта платформа для целей официальной статистики стала действительно глобальной, рассматривалась также возможность обеспечения доступа к (микро-) набору достоверных данных из официальных статистических источников и к проверенным и отобранным данным, предоставляемым частными и государственными партнерскими организациями. Услуги, доступные в рамках глобальной платформы, могли бы включать услуги облачных хранилищ и облачных вычислений, технические

статистические услуги (включая автономные услуги или услуги по разработке прикладных программ), а также соответствующие услуги по укреплению потенциала.

35. Чтобы продемонстрировать на примере, каким образом можно было бы оказывать услуги и использовать прикладные программы, можно начать реализацию проекта для обмена информацией о методологии и обеспечения доступа к данным и технической инфраструктуре для получения данных со спутниковых изображений для расчета данных сельскохозяйственной статистики в условиях либо развитой, либо развивающейся страны. Для реализации такого проекта потребовалось бы обеспечить доступ к спутниковым данным для учебных и проверочных целей, и подготовку данных в безопасной и надлежащей информационно-технологической среде, проверить методологию, подготовить данные сельскохозяйственной статистики и провести профессиональную подготовку сотрудников, с тем чтобы они могли заниматься соответствующей деятельностью на регулярной основе. Глобальная платформа как сеть партнеров, включающая статистические управления, научно-исследовательские институты и частные компании, могла бы предлагать и оказывать такие услуги, в том числе услуги по профессиональной подготовке и укреплению потенциала, с помощью своей технической инфраструктуры.

36. Кроме того, необходимо рассмотреть вопрос об институциональной рабочей среде. Для разработки детального технико-экономического обоснования проекта глобальной платформы и подготовки плана его реализации Рабочая группа создала комитет, в состав которого входят представители национальных статистических управлений, в том числе тех, которые недавно создали национальные центры хранения и обработки данных. Для разработки и реализации проекта создания глобальной платформы этот комитет будет применять накопленный его членами опыт и передовую практику. Кроме того, будет проводиться отдельный диалог с компаниями, занимающимися обработкой частных данных, и технологическими компаниями, а также с международными и региональными учреждениями. Для подготовки технико-экономического обоснования и плана реализации платформы комитет рассмотрит, в частности, вопросы, касающиеся создания технической инфраструктуры, доступа к проприетарным данным владельцев частных данных, обмена информацией о существующих приложениях для использования больших данных и разработки новых таких приложений, предоставления услуг по укреплению потенциала на основе проведения курсов для государственного и частного секторов, механизмов управления и финансирования, включая место и роль Комиссии и Глобальной рабочей группы, а также связи с национальными, региональными и глобальными инициативами, в том числе национальными центрами хранения и обработки данных, «песочницей» Европейской экономической комиссии, африканскими региональными центрами и лабораториями инициативы «Глобальный пульс». Первоначальный план с основными этапами и сроками, в том числе для тестирования бета-версии, представлен в справочном документе к настоящему докладу.

37. В заключение Рабочая группа предлагает создать под эгидой Комиссии глобальную платформу для использования данных, услуг и прикладных программ. Эта платформа была бы своеобразной сетью партнеров, которая включала бы статистические управления, научно-исследовательские институты и

частные компании и располагала бы надлежащей технической инфраструктурой, позволяющей предлагать и предоставлять официальному статистическому сообществу данные, прикладные программы и услуги, в том числе услуги по профессиональной подготовке и укреплению потенциала. Эта платформа будет создаваться постепенно в соответствии с планом, изложенным в справочном документе.

VI. Вопросы для обсуждения

38. Статистической Комиссии предлагается высказать свои мнения в отношении:

а) прогресса, достигнутого целевыми группами Глобальной рабочей группы по использованию больших данных для целей официальной статистики;

б) итогов третьей Глобальной конференции по вопросам использования больших данных для целей официальной статистики;

в) рекомендации Рабочей группы уделить внимание вопросу доступа к проприетарным данным в рамках обсуждения предложения о создании «группы друзей Председателя» по основополагающим принципам официальной статистики;

г) предложения Рабочей группы о создании глобальной платформы для использования данных, услуг и прикладных программ для обслуживания официального статистического сообщества, которая будет постепенно разрабатываться под эгидой Комиссии.