

**Статистическая комиссия****Сорок восьмая сессия**

7–10 марта 2017 года

Пункт 3(е) предварительной повестки дня*

Вопросы для обсуждения и принятия решения:**обеспечение качества в глобальной статистической системе****Обеспечение качества в глобальной статистической
системе****Доклад Генерального секретаря***Резюме*

В настоящем докладе, который подготовлен в соответствии с решением 2016/220 Экономического и Социального Совета и практикой прошлых лет, производится оценка пригодности стандартного образца национальных базовых принципов обеспечения качества как инструмента обеспечения качества в рамках всей национальной статистической системы каждой страны в свете создания системы глобальных показателей достижения целей в области устойчивого развития и появления новых поставщиков и источников данных. В нем рассматривается взаимосвязь между национальными и международными базовыми принципами обеспечения качества, а также взаимосвязь базовых принципов обеспечения качества с основополагающими принципами официальной статистики и соответствующими методическими указаниями по передовой практике. В докладе приводится также предлагаемая программа работы Группы экспертов по национальным базовым принципам обеспечения качества на последующие два года. Комиссии предлагается высказать замечания по докладу и одобрить предлагаемую программу работы Группы экспертов.

* E/CN.3/2017/1.



I. Введение

1. Группа экспертов по национальным базовым принципам обеспечения качества¹ была учреждена в августе 2010 года. Осуществлять полномочия членов Группы экспертов было предложено представителям следующих 17 стран: Египта, Индонезии, Италии, Канады, Катара, Китая, Колумбии, Мексики, Нигера, Норвегии, Украины, Франции, Чили, Швейцарии, Южной Африки, Ямайки и Японии. Выступать в качестве наблюдателей было предложено представителям Евростата, Международного валютного фонда, Всемирного банка, Экономической комиссии для Африки, Европейской экономической комиссии, Экономической комиссии для Латинской Америки и Карибского бассейна, Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана и Экономической и социальной комиссии для Западной Азии. Южная Африка согласилась выполнять функции Председателя Группы экспертов, а Статистический отдел Департамента по экономическим и социальным вопросам — функции секретариата.

2. В своем решении 43/110 (см. E/2012/24) Статистическая комиссия одобрила стандартный образец национальных базовых принципов обеспечения качества, подготовленный Группой экспертов по национальным базовым принципам обеспечения качества и рекомендовала странам использовать его. Комиссия просила Группу экспертов, международные, региональные и субрегиональные субъекты и Статистический отдел оказывать помощь странам в осуществлении ими своих национальных базовых принципов обеспечения качества и доложить Комиссии в установленном порядке об уроках, извлеченных в ходе экспериментального этапа процесса. Комиссия подчеркнула существенное значение организации регулярного обзора и постоянного совершенствования базовых принципов и особо отметила важность наличия базы знаний по вопросам обеспечения качества, включая передовые методы, глоссарии, примеры и метаданные, которые страны могли бы использовать в качестве руководства. Комитету по координации статистической деятельности было предложено заниматься темой обеспечения качества, и в частности согласованием различных международных систем оценки качества.

II. Необходимость дальнейшей работы Группы экспертов

Обзор стандартного образца национальных базовых принципов обеспечения качества и методических указаний по ним

3. После принятия Комиссией стандартного образца национальных базовых принципов обеспечения качества и методических указаний по ним прошло пять лет. В этой связи Комиссия, возможно, пожелает возобновить деятельность Группы экспертов для целей оценки осуществления базовых принципов в странах и представления доклада Статистической комиссии об уроках, извлеченных на сегодняшний день. Это позволит также рассмотреть имеющиеся ме-

¹ См. <http://unstats.un.org/unsd/dnss/QualityNQAF/nqaf.aspx>.

тодические указания и вспомогательные материалы по их реализации и изучить вопрос о том, какое еще содействие можно оказать осуществлению базовых принципов в странах в свете требований Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Что касается Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, то в пункте 74(g) резолюции 70/1 Генеральной Ассамблеи государства-члены договорились, что для последующей деятельности и обзора потребуются высококачественные, доступные, своевременные и надежные дезагрегированные данные.

4. С учетом масштаба Повестки дня на период до 2030 года и системы показателей по целям в области устойчивого развития в мониторинге достижения целей будет задействована значительная часть национальных статистических систем стран. Ожидается, что в мониторинге достижения целей будут участвовать новые поставщики данных и что для его целей потребуется использовать новые источники данных, например большие данные и геопространственную информацию. Следовательно, во многих странах от национальных статистических ведомств будет во все большей мере требоваться обеспечивать качество данных в рамках всей национальной статистической системы и предоставлять надлежащие методические указания и инструменты всем поставщикам данных. Кроме того, осведомленность о принципах качества статистических данных следует пропагандировать и за рамками существующей национальной статистической системы среди предполагаемых и потенциальных новых поставщиков и пользователей данных в целях повышения их способности надлежащим образом оценивать качество данных из различных источников. Поэтому Группе экспертов следует провести обзор стандартного образца национальных базовых принципов обеспечения качества и методических указаний по ним и рассмотреть вопрос о внесении поправок в их содержание, формат и инструментарий, нацеливая их непосредственно на обеспечение качества в рамках всей национальной статистической системы и применение базовых принципов к новым источникам данных.

5. При предлагаемом пересмотре следует также учитывать любые соответствующие рекомендации, подготавливаемые в настоящее время Глобальной рабочей группой Организации Объединенных Наций по использованию больших данных для подготовки официальной статистики, и любые другие относящиеся к делу усилия, предпринятые за период после принятия стандартного образца национальных базовых принципов обеспечения качества и методических указаний по ним.

Обеспечение качества в глобальной статистической системе

6. Цели международной статистической системы заключаются в поддержке и поощрении доступности сопоставимых в международном плане национальных данных в различных областях статистики, расчете агрегированных глобальных и региональных показателей и предоставлении таких данных в соответствии с основополагающими принципами официальной статистики (резолюция 68/261 Генеральной Ассамблеи). Соответственно, на основе соглашения о стандартах сбора данных национальные статистические системы предоставляют данные в структуры, предназначенные для сбора глобальных данных в

конкретных областях статистики. Нередко в международном сборе данных участвуют региональные и субрегиональные структуры. Во избежание дублирования при сборе данных существуют также соглашения по обмену данными между региональными и международными учреждениями. На международные и региональные организации, получающие национальные данные, возложена обязанность по обеспечению качества и сопоставимости национальных данных, и они, как правило, предоставляют техническую помощь странам в сборе данных в своих областях в соответствии с международными стандартами. Международные и региональные учреждения могут корректировать национальные данные для обеспечения их международной сопоставимости или оценивать недостающие данные для восполнения пробелов в данных и обеспечения возможности расчета региональных и глобальных агрегированных показателей. В таких случаях следует придерживаться стандартов качества, и страны должны в полной мере участвовать в процессе оценки и получать информацию о методах корректировки и расчета (см. резолюцию 2006/6 Экономического и Социального Совета).

7. Главные статистики системы Организации Объединенных Наций разработали и согласовали типовые базовые принципы обеспечения качества, которые учитывают вышеупомянутые аспекты статистической работы региональных и международных учреждений и направлены на соблюдение соответствующих процедур обеспечения качества (см. пункты 12–15 ниже). Базовые принципы обеспечения качества статистических данных Организации Объединенных Наций будут представлены Комиссии в виде справочного документа. В 2013 году Комитет по координации статистической деятельности опубликовал рекомендации по использованию неофициальных источников в международной статистике для обеспечения качества и транспарентности данных, используемых региональными и международными учреждениями. В частности, эти рекомендации предусматривают организацию непрерывного процесса предварительных консультаций с соответствующими национальными (статистическими) ведомствами и оформление транспарентной статистической документации в случаях использования неофициальных источников².

8. Обеспечение качества показателей достижения целей в области устойчивого развития осуществляется на национальном, региональном и глобальном уровнях. Процедуры обеспечения качества на различных уровнях взаимосвязаны, поскольку региональные и международные учреждения полагаются на высокое качество данных, подготавливаемых на национальном уровне, а страны рассчитывают на региональные и международные организации в части обеспечения международной сопоставимости данных, имеющих на региональном и глобальном уровнях, по всем странам. основополагающие принципы официальной статистики и принципы, регулирующие международную статистическую деятельность³, которые принимаются и осуществляются странами и организациями с учетом специфики их обстоятельств, воплощают приверженность стран и региональных и международных организаций задаче обеспечения качества данных. Таким образом, обеспечение качества в глобальной

² См. <http://unstats.un.org/unsd/acccsub-public/practices.pdf> и <http://unstats.un.org/unsd/acccsub/2016docs-28th/E-publication.pdf>.

³ См. http://unstats.un.org/unsd/acccsub-public/principles_stat_activities.htm и [E/CN.3/2006/13](http://unstats.un.org/unsd/acccsub-public/principles_stat_activities.htm).

статистической системе может рассматриваться как система обязательств, в соответствии с которой страны и региональные и международные организации должны предоставлять пользователям высококачественные данные.

9. С практической точки зрения, информация об обеспечении качества должна включаться в метаданные на всех уровнях отчетности. Опыт, полученный в деле достижения целей в области развития Декларации тысячелетия, однозначно свидетельствует о необходимости полного документального подтверждения качества данных на всех уровнях, в том числе в странах и региональных и международных учреждениях. Проблема качества метаданных и данных связана также с внедрением стандартов, касающихся данных и метаданных и обмена ими. Инициатива по обмену статистическими данными и метаданными обеспечивает такой стандарт.

10. В заключение, Группа экспертов, возможно, пожелает также рассмотреть вопрос об обеспечении качества в глобальной статистической системе и определить, не требуются ли дополнительные указания в контексте глобального предоставления данных и, в частности, по показателям достижения целей в области устойчивого развития. Она может вынести рекомендации по разработке показателей достижения целей в области устойчивого развития на региональном и глобальном уровнях на основе основополагающих принципов официальной статистики и принципов, регулирующих международную статистическую деятельность, и с учетом принятия базовых принципов обеспечения качества на национальном, региональном и глобальном уровнях.

III. Программа работы Группы экспертов по национальным базовым принципам обеспечения качества

11. Группе экспертов по национальным базовым принципам обеспечения качества предлагается проделать в последующие два года следующую работу:

а) произвести оценку осуществления в странах стандартного образца национальных базовых принципов обеспечения качества и методических указаний по ним;

б) пересмотреть имеющиеся руководящие документы и вспомогательные материалы по осуществлению национальных базовых принципов обеспечения качества и методических указаний по ним и изучить вопрос о том, какое еще содействие можно оказать осуществлению базовых принципов в странах в свете требований Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года;

в) обновить стандартный образец национальных базовых принципов обеспечения качества и методических указаний по ним и при необходимости внести изменения в общий пакет информации;

д) рассмотреть вопрос об обеспечении качества в рамках глобальной статистической системы и изучить, какие еще методические указания могут быть подготовлены в поддержку глобального представления данных по показателям достижения целей в области устойчивого развития.

IV. Вопросы для обсуждения

12. Комиссии предлагается:

а) высказать замечания по докладу и предлагаемой программе работы Группы экспертов по национальным базовым принципам обеспечения качества;

б) одобрить предлагаемую программу работы Группы экспертов по национальным базовым принципам обеспечения качества на следующие два года и утвердить ее обновленный круг ведения (см. приложение).

Приложение

Обновленный круг ведения Группы экспертов по национальным базовым принципам обеспечения качества

1. Группа экспертов по национальным базовым принципам обеспечения качества:

а) произведет оценку осуществления в странах стандартного образца национальных базовых принципов обеспечения качества и методических указаний по нему;

б) пересмотрит имеющиеся руководящие документы и вспомогательные материалы по осуществлению стандартного образца и методических указаний по нему и изучит вопрос о том, какое еще содействие можно оказать осуществлению базовых принципов в странах в свете требований Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года;

с) обновит стандартный образец национальных базовых принципов обеспечения качества и методических указаний по нему и при необходимости внесет изменения в общий пакет информации;

д) рассмотрит вопрос об обеспечении качества в рамках глобальной статистической системы и изучит, какие еще методические указания могут быть подготовлены в поддержку глобального представления данных по показателям достижения целей в области устойчивого развития

2. Группа экспертов будет иметь в своем составе действующих членов и наблюдателей, которые подтвердят свою заинтересованность в активном участии в ее работе, и ограниченное число представителей дополнительных стран и организаций, которые пожелают войти в ее состав, при условии обеспечения сбалансированной региональной представленности. Группа экспертов будет по мере необходимости проводить консультации и работать в тесном контакте с Комитетом по координации статистической деятельности и Комитетом главных статистиков системы Организации Объединенных Наций по вопросам обеспечения качества в рамках глобальной статистической системы. Государства-члены изберут двух сопредседателей. Функции секретариата Группы экспертов будет выполнять Статистический отдел Департамента по экономическим и социальным вопросам Секретариата.

3. Группа экспертов будет вести свою работу в электронном формате, но при этом будет по мере возможности или необходимости проводить очные заседания. Участие в работе Группы экспертов осуществляется по принципу самофинансирования. Группа экспертов отчитается о своей работе перед Статистической комиссией в 2019 году.