



统计委员会

第五十届会议

2019年3月5日至8日

临时议程* 项目 3(j)

供讨论和决定的项目：价格统计

秘书处间价格统计工作组的报告

秘书长的说明

按照经济及社会理事会第 2018/227 号决定和以往惯例，秘书长谨转递秘书处间价格统计工作组的报告给统计委员会供其讨论。工作组在报告中概述了价格统计领域的最新发展和活动，特别是在更新《居民消费价格指数手册》方面取得的进展。请委员会评论迄今取得的进展，注意到关于《手册》的全球协商将于 2019 年上半年举行，并鼓励国家价格汇编者对全球协商作出及时回应。

* E/CN.3/2019/1。



一. 引言

1. 秘书处间价格统计工作组于 1998 年设立，负责制定关于价格统计的国际标准和最佳做法准则及支持其实施，并协调国际组织在价格统计领域的工作。工作组成员包括欧盟统计局、国际劳工组织(劳工组织)、国际货币基金组织(基金组织)、经济合作与发展组织(经合组织)、欧洲经济委员会(欧洲经委会)和世界银行。世界银行目前担任工作组主席。

2. 本报告概述自 2018 年工作组上一次向统计委员会提交报告以来价格统计方面的主要发展。报告第二节载有国际标准和方法指导方面的主要发展；第三节涉及与国际价格数据收集有关的问题；第四节载有关于最近会议的信息。

二. 国际标准和方法指导

A. 更新《居民消费价格指数手册》

3. 工作组在 2015 年设立一个负责更新《2004 年居民消费价格指数手册：理论与实践》¹ 的技术专家组。更新的目标是：(a) 反映在居民消费价格指数汇编和数据源的方法和做法方面的发展；(b) 尽可能提供更清晰和更具规定性的建议和指导；(c) 满足用户需求的发展；(d) 使居民消费价格指数概念与 2008 年国民账户体系一致。由基金组织牵头的技术专家组由国际专家和国家统计局汇编者组成。工作组主持手册的更新，并负责更新手册的最后核准。

4. 专家组议定编写两个单独出版物：第一个题为《居民消费价格指数手册：概念和方法》，重点放在与汇编居民消费价格指数有关的问题；第二个题为《居民消费价格指数理论》，审查居民消费价格指数的理论基础。

5. 第一个出版物中，关于居民消费价格指数汇编方法的各章的草稿已完成，经同行审查，并在基金组织主办的网站上供汇编者和用户进一步审查和评论。评论者的评语已被纳入，许多人指出，更新的手册提供的建议比以前更清晰、更实用。

《手册》还认识到数字化的开始，例如扫描数据、网络抓取、互联网定价、基于网络的出口以及新数字经济服务提供者获得日益增加的使用。这些创新、新数据源和居民消费价格指数在衡量福祉方面的作用，均构成拟议研究计划的一部分。秘书处间价格统计工作组 2018 年 10 月在巴黎举行的会议审查了所有章节。然后，工作组在 2018 年 11 月举行的后续电话会议，讨论了所取得的进展和时间表。技术专家组目前正在将相关反馈和意见纳入各章。

6. 会员国的正式协商将在 2019 年上半年进行。将请统计委员会在其第五十一届会议核准将更新的手册作为国际统计标准。

¹ 国际劳工局(劳工组织)等，《居民消费价格指数手册：理论与实践》(日内瓦，劳工组织，2004)。

7. 《手册》将以数字格式在基金组织网站上提供。此外，硬拷贝将分发给所有国家统计局，并应要求提供给主要用户，如各中央银行。

8. 关于居民消费价格指数理论的第二个出版物中的各章正按照需要进行更新并进行同行评审。该出版物将仅以数字格式在基金组织网站上提供。

B. 商业物业价格指数指导

9. 以《住宅物业价格指数手册》² 为例，并以二十国集团数据差距倡议为背景（见下文第三节 E），于 2013 年开始就商业物业价格指数汇编的概念指导和实际指导开展工作。这些具挑战性的新指数引起一些特别棘手的问题。在秘书处间价格统计工作组成员组织主持下，欧盟统计局牵头协调了一个专家小组就指导文件进行的起草工作。基金组织、经合组织和欧洲中央银行也作出贡献。

10. 由此产生的题为“商业物业价格指数：来源、方法和问题”的文件，³ 为未来的商业物业价格指数手册奠定了基础。该文件为汇编此种指数制定了概念框架，并显示了主要方法和可能的数据源以及正在呈现的问题。此外，该文件还概述了目前一些国家具有的商业物业价格指数和相关指标。

11. 欧盟统计局在基金组织广泛编辑了该文件和在秘书处间价格统计工作组对该文件提出反馈意见后，于 2017 年 12 月发布了该文件。

C. 更新按目的划分的个人消费分类

12. 统计委员会于 2018 年通过了新版的“按目的划分的个人消费分类”。修订过程在委员会主持下由国际统计分类专家组及其负责修订“按目的划分的个人消费分类”的技术分组进行。秘书处间价格统计工作组直接或通过有关各国际组织的代表对技术分组的工作作出贡献。工作组将讨论并跟进关于在汇编价格统计数据时实施 2018 年“按目的划分的个人消费分类”的问题。

三. 国际价格数据的收集

A. 居民消费价格指数

13. 根据基金组织和经合组织的一项联合项目，每月为国家消费价格指数和居民消费价格调和指数系列收集“按目的划分的个人消费分类”12 项类别中每一项的居民消费价格指数和相关权重的详细数据，并在基金组织⁴ 和经合组织⁵ 的网站公布。目前有超过 150 个国家的数据，并在努力扩大覆盖范围。还将继续改进这

² 欧盟统计局等，《住宅物业价格指数手册》（卢森堡，2013）。

³ 可在 <https://ec.europa.eu/eurostat/documents/7870049/8545612/KS-FT-16-001-EN-N.pdf/9e4bbc9b-8c6f-44a9-b686-1083a7a8fa0f> 查阅。

⁴ 见 <http://data.imf.org/CPI>。

⁵ 见 https://stats.oecd.org/Index.aspx?DataSetCode=PRICES_CPI。

些数据的传播。基金组织-经合组织的联合努力将使各国际组织能共享居民消费价格指数数据，并使国家统计局和中央银行能减轻在作出回应方面的负担。

B. 住宅物业价格

14. 国际清算银行和经合组织在收集和传播住宅物业价格数据，无论是官方统计数据或是私人生产者数据方面，有长久经验。作为官方统计工作包的一部分，上述《住宅物业价格指数手册》为住宅物业价格指数的发展提供了动力。官方数字目前由欧盟统计局⁶ (根据对所有欧洲联盟成员国具约束力的一项条例)以及国际清算银行⁷ 和经合组织⁸ (结合其以前在传播方面的惯常做法)公布。为进一步协调各国际组织收集和传播住宅物业价格的做法，在二十国集团机构间经济和金融统计小组框架下设立了房价问题工作组(见下文)。该工作组由国际清算银行、欧洲中央银行、欧盟统计局、基金组织、经合组织和世界银行的代表组成，并与秘书处间价格统计工作组密切协调其活动。工作组的主要成果之一是为汇编关于住宅物业价格指数和相关住房指标的国际可比数据制定具体模板。在机构间小组指导下，该模板得到 2018 年 1 月在阿根廷举行的二十国集团住宅物业价格指数和商业物业价格指数专题工作会议认可。在 2018 年开始按照商定模板收集欧盟国家、经合组织成员国和二十国集团国家的数据，以扩大国家和指标的覆盖范围。

C. 国际比较方案

15. 统计委员会在其第四十七届会议设立了国际比较方案，作为全球统计方案一个永久性组成部分，方案周期为三年。该方案公布的最新购买力平价数据以 2011 年为参考年。目前正在收集一个三年期(2016-2018)的新数据，周期中期参考年为 2017 年，结果将于 2019 年底公布。目前正在估计一个购买力平价时间序列，以弥合 2011 年和 2017 年参考年的结果。参考年为 2020 年的下一个三年方案周期将在 2019 启动。

16. 在执行 2017 年周期的同时，开展了各项研究、增加知识了解和倡导活动。首先，制订了一个研究计划⁹ 来指导国际比较方案今后的工作，并设立了技术工作队以便在该方案的技术咨询小组指导和监督下对若干主题进行研究。第二，在 2018 年设立了一个名为“购买力平价基本原理”的购买力平价电子学习课程，¹⁰ 并在世界银行数据博客门户网站下推出一个新的方案博客系列，以增加对该方案及其数据的了解和理解。第三，启动了一个新方案网站，作为继续努力倡导使用购买力平价的一部分。此外，在 2018 年举办了各项庆祝该方案成立五十周年的

⁶ 见 <https://ec.europa.eu/eurostat/web/housing-price-statistics/data/database>。

⁷ 见 www.bis.org/statistics/pp.htm。

⁸ 见 http://stats.oecd.org/Index.aspx?DataSetCode=RPPI_TARGET(住宅物业价格指数-标题指标); <http://stats.oecd.org/Index.aspx?DataSetCode=RPPI>(住宅物业价格指数-完整数据库); http://stats.oecd.org/Index.aspx?DataSetCode=HOUSE_PRICES(分析性住房价格指数)。

⁹ 国际比较方案，“2017 周期及其后的研究计划”，2017 年 5 月。可在 www.worldbank.org/en/programs/icp#7 查阅。

¹⁰ 见 www.worldbank.org/en/programs/icp/brief/e-learning。

高级别活动，以提高该方案的能见度和对方案的认识。世界银行向委员会第五十届会议提出的报告可在其网站上查阅，该报告全面概述了该方案及相关活动。

D. 统计数据 and 元数据交换

17. 使用统计数据和元数据交换格式交换价格数据是由宏观经济统计所有权小组架构下一个技术小组发起的，该小组的成员由来自欧盟统计局、劳工组织、国际清算银行、经合组织、欧洲中央银行和基金组织。开展了关于居民消费价格指数全球数据结构定义(全国居民消费价格指数加上欧洲居民消费价格调和指数)的工作，第一版于 2018 年 5 月发布。¹¹ 其他子域的工作将随之而来，包括生产者价格指数、进出口价格指数、住宅物业价格指数和指标、商业物业价格指数和指标。所有权小组将在 2018 年底讨论价格统计的下步工作。

E. 二十国集团数据差距倡议

18. 为应对经济和金融危机，二十国集团数据差距倡议含有 20 项改进统计数据的建议。由机构间经济和金融统计小组管理的该倡议最近进入第二阶段。各项建议中，两项直接与价格统计有关。根据关于住宅物业价格的建议 II.17，二十国集团经济体的目标是公布与《住宅物业价格指数手册》一致的住宅物业价格指数，并将此种数据提供给相关国际组织，包括国际清算银行、欧盟统计局和经合组织。机构间小组的目标是与秘书处间价格统计工作组合作制定一套有共有标题的住宅物业价格指数、鼓励制作长时间系列、制定一个其他与住房相关的指标清单，并通过全球主要指标网站传播标题住宅物业价格数据。关于商业物业价格的建议 II.18 的目标是，机构间小组与秘书处间价格统计工作组合作，加强就汇编商业物业价格指数的方法进行指导，并鼓励通过国际清算银行网站传播商业物业价格数据。机构间小组正在与工作组密切合作，按照这些建议开展工作。

19. 为了实现上述目标，房价问题工作组在与秘书处间价格统计工作组合作和协商下，制定并核可用于汇编关于住宅物业价格指数和相关住房指标的国际可比数据的上述模板。该模板围绕五个题目：住宅物业价格指数；其他住房价格统计；住宅物业市场；住房结构指标；建造。其目的是更好地了解各个国家的住房市场状况。

20. 在二十国集团数据差距倡议范围内，经合组织每月计算和公布二十国集团的居民消费价格指数总计，¹² 以及二十国集团每季经济增长总计。

四. 会议

A. 住宅和商业物业价格指数工作会议

21. 二十国集团住宅和商业物业价格指数专题工作会议于 2018 年 1 月举行。该工作会议是二十国集团数据差距倡议 2018 年工作方案的一部分，其重点是执行

¹¹ 见 https://sdmx.org/?page_id=1498 SDMX(CPI)。

¹² 见 https://stats.oecd.org/Index.aspx?DataSetCode=G20_PRICES。

该倡议关于汇编房地产价格统计数据的两项建议(见上文)。由于阿根廷于 2018 年担任二十国集团主席,这项活动由在布宜诺斯艾利斯的阿根廷共和国国家统计局和普查局主办。该工作会议由国际清算银行、欧盟统计局、基金组织和经合组织共同举办,约有 80 名官员参加。

22. 工作会议与会者就汇编做法、住宅和商业物业价格用于政策目的以及具体国家面临的挑战问题交换了意见。为了推进工作,与会者同意必须务实、以数据为导向并计及现有私人来源的数据。来自几个国家的代表分享了其在数字化和使用大数据汇编房地产价格统计数据方面的经验。

B. 国际房地产统计会议

23. 欧盟统计局与欧洲中央银行密切合作举办的国际房地产统计会议¹³定于 2019 年 2 月在卢森堡举行。会议的目的是汇集统计界高级专家与重要的利益攸关方,讨论与住宅和商业房地产统计数据有关的许多概念和实际问题,特别是商业房地产的统计数据源、商业房地产指标的概念框架和住宅房地产衡量的最新发展。

24. 与会议同时举行的二十国集团商业物业价格指数工作会议将提供一个平台,用以讨论剩下的阻碍实现上述建议 II.18 所列目标的障碍,并用以在没有官方汇编的商业物业价格指数时报告私人或官方汇编的相关指标。

C. 欧盟统计局商业房地产指标工作队

25. 欧盟统计局商业房地产指标工作队于 2018 年设立,负责探讨商业房地产价格和相关指标的进一步发展。工作队为与各试点项目交流经验提供了论坛,重点放在数据源,如估值数据、行政或调查数据和私人数据源。在成员国进行的试点项目对加强在方法和概念问题方面的能力以及对探索相关数据源极其重要。工作队应为进一步发展商业房地产数据收集的长期解决方案提供投入。

26. 工作队的参与者为在这个领域有相关经验和技能的专家,这些专家来自欧盟成员国的国家统计机构和国家中央银行,以及来自欧洲中央银行、欧盟统计局(主席)、基金组织、国际清算银行和经合组织。

D. 居民消费价格指数专家组

27. 欧洲经委会与劳工组织合作,每两年举办一次居民消费价格指数专家组会议。专家组支持在居民消费价格指数领域制定国际商定的标准和方法,并就各统计局可采用的良好做法提出建议。该会议在欧洲统计员会议主持下举办,出席会议的有来自欧洲统计员会议成员国的价格统计员,来自非洲、亚洲和南美洲国家的统计员也越来越多。国际组织的专家和指数专业研究人员也参加了会议。

¹³ 见 www.real-estate-statistics.eu/。

28. 欧洲经委会主办的 2018 年居民消费价格指数专家组会议于 2018 年 5 月在日内瓦举行。150 名与会者讨论了四个实质性问题：新数据源；居民消费价格指数方面的服务；方法学问题；了解和满足不同的用户需求。在图文展示会期间，各国和各组织介绍了其在大数据和网络抓取、扫描数据使用、不同数据源的整合、就质量变化进行调整、取样和收集价格数据的开源调查应用程序等领域的实际经验。为纪念专家组设立四十周年，举办了一次小组会议以讨论今后在汇编居民消费价格指数方面面临的问题。小组会议列出五个应处理的关键方法问题：扫描数据和大数据的使用；季节性产品；耐用品；金融服务；免费提供的货物和服务。为东欧、高加索和中亚国家以及其他有关国家举办了一次特别会议，以讨论这组国家特有的方法和实际问题。会议记录可在欧洲经委会网站¹⁴ 查阅。

29. 建议于 2020 年召开居民消费价格指数专家组下次会议讨论以下主题：新数据源；数字和共享经济；衡量福利和福祉；质量调整和其他方法问题；了解和满足用户需求。

E. 价格指数问题渥太华小组

30. 价格指数问题渥太华小组将重点放在应用研究，特别是但不限于居民消费价格指数。小组审查各种概念、方法和程序在实际业务环境中的优缺点。与会者为专家和国家统计局和国际组织的从业人员。渥太华小组每两年举行一次会议，与居民消费价格指数专家组每两年一次的会议交替举行。会议记录可在渥太华小组网站¹⁵ 查阅。渥太华小组是单独向统计委员会提出报告的一个联合国城市小组。有关该小组工作的更多详情，请参看统计委员会网站上该小组提交委员会第五十届会议的报告。

五. 结论

31. 秘书处间价格统计工作组请统计委员会：

(a) 注意到秘书处间价格统计工作组取得的进展；

(b) 敦促会员国向 2019 年关于更新的《居民消费价格指数手册》的全球协商及时提出意见；

(c) 请工作组向委员会提交更新的《居民消费价格指数手册》供委员会其在第五十一届会议核可。

¹⁴ 见 www.unecce.org/index.php?id=46772。

¹⁵ 见 www.ottawagroup.org。