



---

统计委员会

第五十届会议

2019年3月5日至8日

临时议程项目 3(I)

供讨论和决定的项目：环境经济核算

## 环境经济核算专家委员会的报告

### 秘书长的说明

根据经济及社会理事会第 2018/227 号决定和以往惯例，秘书长谨转递环境经济核算专家委员会的报告。报告介绍了委员会过去一年取得的进展以及未来的活动。讨论内容是根据专家委员会的五个工作领域安排的，即，(a) 协调和促进；(b) 规范标准和其他研究的方法制订；(c) 数据库开发；(d) 落实统计能力建设；(e) 就新出现的政策问题制订统计对策。报告最后提出了讨论要点。

---

\* 由于技术原因于 2019 年 2 月 27 日重新印发。



## 一. 导言

1. 统计委员会在 2018 年 3 月 6 日至 9 日举行的第四十九届会议上通过了第 49/110 号决定(见 E/2018/24-E/CN.3/2018/37, 第一章, B 节), 其中:

(a) 赞赏环境经济核算专家委员会开展如其报告所详述的工作, 注意到环境经济核算体系(环经核算体系)的接受度和重要性日增,<sup>1</sup> 并敦促专家委员会加大力度推动实施环经核算体系;

(b) 请专家委员会继续致力于协调对环经核算体系的支助活动, 在其网站显著位置公布超级日历、工作方案以及在专家委员会主持下开展工作的团体清单和这些团体的职权范围;

(c) 支持推进环经核算体系中央框架的研究议程, 并请专家委员会制订支持在各国推行的汇编材料, 推动将环经核算体系与支持可持续旅游业计量工作的旅游卫星账户挂钩;

(d) 同意环经核算体系实验生态系统核算的修订进程, 并鼓励各国为修订进程提供资金和实物捐助, 同时继续试用和测试生态系统账户, 作为对修订进程的投入;

(e) 强调尽可能根据现有国家或国际数据集开发全球环经核算体系数据库的重要性, 重申在传播之前必须由各国核准数据库中的信息, 并强调需要加强和改进有助于落实环经核算体系的基本统计;

(f) 赞扬专家委员会通过增加协调、电子学习、面对面讲习班和国家内部技术援助等方式努力加强各国能力建设, 确保高效满足各国需求, 并鼓励经济和社会事务部统计司借鉴联合国发展账户项目的成功实施以及欧洲联盟出资的自然资本核算和生态系统服务估值项目<sup>2</sup> 的经验, 扩大对各国的支助;

(g) 注意到秘书处就使用适当能源统计和国际数据库中的平衡表作为源数据来汇编国家环经核算体系能源账户所作的说明;

(h) 突出强调实施环经核算体系有助于打破国家统计局和国家统计系统内部各自为政的做法, 从而统一整个国家统计系统的概念、定义和术语;

(i) 注意到对使用环经核算体系汇编可持续发展目标的相关指标的大力支持, 考虑到 2020 年将对指标进行审查, 请专家委员会积极参与可持续发展目标各项指标的汇编进程;

(j) 表示注意到传播战略, 并欢迎发行通讯并作出努力, 在统计界内部以及面向决策者和其他利益攸关方推广环经核算体系;

<sup>1</sup> 见 [seea.un.org](http://seea.un.org)。

<sup>2</sup> 见 <https://seea.un.org/home/Natural%20Capital%20Accounting>。

(k) 要求将海洋统计纳入环经核算体系实验生态系统核算的修订进程，并注意到亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)和联合国环境规划署(环境署)有兴趣牵头这项工作；

(l) 欢迎发布由联合国粮食及农业组织(粮农组织)协同统计司编制的农业、林业和渔业环经核算体系，并鼓励予以实施。

2. 专家委员会的工作是根据五个广泛工作领域组织安排的，主席团成员如委员会职权范围中商定的那样，领导工作方案相关部分。这些工作领域分别是：A 领域. 协调，由加拿大统计局领导；B 领域. 规范标准和其他研究的方法制订，分为两个子领域，即 B1 领域. 环经核算体系中央框架，由荷兰统计局领导，B2 领域. 环经核算体系实验生态系统核算，由欧盟统计局领导；C 领域. 数据库开发，由经济合作与发展组织(经合组织)领导；D 领域. 落实统计能力建设，由南非统计局领导；E 领域. 就新出现的政策问题制订统计对策，由澳大利亚统计局领导。

3. 专家委员会的工作还包括通过环境经济核算项目和方案，在国家一级落实账户，如自然资本核算和生态系统服务估值项目以及世界银行的财富核算和生态系统服务估值方案。<sup>3</sup>

4. 本报告讨论了过去一年取得的进展和中期工作方案。讨论的要点见第七节。

## 二. A 领域. 协调

5. 环经核算体系的利益攸关方和相关方来自统计界内外的各个领域。协调涉及确保活跃在环境核算——包括制定方法、技术合作和发展培训、国内能力建设和数据收集汇编——领域的各类团体和国际机构彼此协调工作，以避免活动重叠。此外，透明和开放的沟通交流确保了所有相关利益攸关方都了解情况，并有机会做出贡献和分享机会。

6. 环经核算体系网站在利益攸关方之间分享信息及即将举行的活动和开展的举措方面发挥着重要作用。统计司已在自己的网站上张贴了环经核算体系相关的国际活动日程表。日程表旨在提高环经核算体系相关活动的知名度和对其的认识，并确保委员会成员参与这些活动。委员会成员已将即将举行的活动提交统计司以列入目前实时更新的日程表。此外，还开发了小组协作网页，以帮助委员会成员更有效地合作。已为委员会的每个领域、环经核算体系实验生态系统核算的修订以及自然资本核算和生态系统服务估值项目制作了网页。在后一个项目下，统计司还计划在新网站上制作一个文档库，在原有文档库的基础上加以完善，除账户外，还包含政策相关文件、多媒体等，并且将更便于浏览。

7. 协调领域的工作组一直致力于开发环经核算体系培训材料在线存储库，最终将托管在该网站上。材料将针对希望更多了解环经核算体系的学习者，以及寻找环经核算体系材料用于国家或区域讲习班或在需要时进行演示的培训员。多个

<sup>3</sup> 见 [www.wavespartnership.org](http://www.wavespartnership.org)。

组织响应了统计司的呼吁，向该材料库提交了培训材料，如 PowerPoint 演示文稿、在线模块、工作簿等。工作组目前正在为这些材料开发分类系统，以确保用户可方便地找到他们正在寻找的材料类型。工作组还正在开发一个精简的评估程序，以确保所有张贴的材料都符合环经核算体系的概念和方法。目前正在试用一种拟议的评估程序。

8. 该工作方案一个不断进行的部分一直都是战略干预，以将环经核算体系的使用纳入政策进程的主流，特别是可持续发展目标、气候变化和生物多样性。2019 年的部分工作将延伸到 2020 年，其中包括努力进一步将环经核算体系纳入可持续发展目标进程。可持续发展目标各项指标机构间专家组可持续发展目标统计相互关联问题工作组的一篇论文以及关于环经核算体系的一份介绍，都探讨了环经核算体系的使用问题，这两份文件都于 2018 年 11 月提交给了位于斯德哥尔摩的机构间专家组。专家委员会计划向机构间专家组提交一份更为详细、全面的文件，该文件以先前的文件和工作为基础，阐述环经核算体系如何为相关的可持续发展目标各项指标提供基础。该文件将在 2019 年期间送交机构间专家组。此外，自然资本核算和生态系统服务估值项目包含了一个工作流程，以评估环经核算体系实验生态系统核算为包括可持续发展目标在内的一系列国家和国际指标框架提供信息的潜力。

9. 除可持续发展目标外，专家委员会还在考虑把生物多样性使用环经核算体系主流化，着眼于 2020 年后生物多样性框架。2018 年 11 月，身为自然资本核算和生态系统服务估值项目合作伙伴的专家委员会成员参加了生物多样性公约缔约方大会期间关于利用自然资本核算和环经核算体系支持 2020 年后生物多样性框架的会外活动，这次活动由统计司和环境署-世界养护监测中心共同主办，并得到了欧洲联盟的支持。此外，在 2018 年 12 月，专家委员会向生物多样性公约秘书处提交了一份关于如何将环经核算体系用作 2020 年后框架的计量框架的文件。

10. 同样，专家委员会 2019 年通过完善《2006 年政府间气候变化专门委员会国家温室气体清单指南》与气候变化界进行了接触。专家委员会的几位成员参加了二级专家审查，以便提供统计界关于国家统计局和国际统计标准包括《国民账户体系》和环经核算体系可如何对拟议的指南做出贡献的反馈。此外，在 2018 年 6 月的会议上，专家委员会欢迎欧洲经济委员会(欧洲经委会)工作队在可能的时候以环经核算体系为基础为一套核心气候变化相关统计制订双指标办法的提案。专家委员会重申支持工作队的工作，并鼓励将环经核算体系用于核心指标。

### 三. B 领域. 规范标准和其他研究的方法制订

11. 专家委员会工作的一个重要组成部分是推进环经核算体系中央框架和环经核算体系实验生态系统核算的研究议程，本节介绍了这两者方法制订的进展情况。特别关注目前正在进行修订并预计在 2020 年底定稿的环经核算体系实验生态系统核算。环经核算体系实验生态系统核算的研究议程旨在就与生态系统范围、生态系统状况、生态系统服务及估值等相关的若干问题取得进展。此外，还特别关

注若干与环经核算体系中央框架和环经核算体系实验生态系统核算有关的研究议程问题，以确保二者之间的充分协调。

#### A. B1 领域. 环经核算体系中央框架

12. 关于环经核算体系中央框架研究议程的专题已被列为优先事项，并且已就如何最终确定和发布这些研究议题的结果推出了一项流程。2018 年，为环经核算体系研究议程上的三个专题确定了三份成果文件，(a) 环境活动账户综合框架，(b) 全经济范围物流账户及供应使用表，以及(c) 统计数据和元数据交换所用数据交换的全球数据结构定义。这些文件已于 2018 年 6 月获得专家委员会批准，并已发布在环经核算体系网站上。<sup>4</sup> 为确保方法发展能如预期那样在汇编期间得到执行，应把成果文件视为建议，鼓励各国测试和试验拟议的改变。此外，关于环境活动账户综合框架，目前正在编制环境保护开支及环境货物和服务部门账户的技术说明，并考虑到成果文件，以便于测试和试验。

13. 此外，还就另外两个专题开展了工作：(a) 修订环境活动分类，包括资源管理的定义和(b) 化石燃料补贴方法，这将由环境署发布。环境核算伦敦小组 2018 年 10 月在都柏林举行的第二十四次会议上讨论了这些问题，讨论结果将在环经核算体系网站上整理公布。

14. 关于环境活动分类，欧洲统计局正在开展方法工作，以澄清环境保护活动和资源管理活动之间的边界情况，并改进当前分类的解释性说明，这些说明对于正在进行的数据收集是必要的。预计这项工作将为今后将国际环境保护活动分类和资源管理活动结合起来所需的方法分析铺平道路。

15. 环境署完成了全球全经济范围物流核算手册草案，其目的是在欧洲统计局和经合组织制作的这类手册基础上加以扩大，以提供适合发达国家和发展中国家的编制准则。环经核算体系中央框架技术委员会审查了该手册，建议在 2018 年底提交该手册供全球协商。全球协商的结果将在一份背景文件中提交统计委员会。

16. 国际统计标准定期修订，以考虑到新的全球发展、新的用户需求和新的统计见解。也必须定期审查环经核算体系中央框架，以评估其与理解环境与经济之间关联以及与政策和分析要求的相关性。荷兰统计局和统计司将为 2019 年环境经济核算专家委员会会议起草一份概念说明，以审查是否有必要根据正在进行的研究议程所列工作和可能即将修订的《2018 年国民账户体系》来修订环经核算体系中央框架。此外，专家委员会目前正与国民账户咨询专家组联络，以确定国民账户体系和环经核算体系研究议程之间的协同效应。这一对话将有助于协调方法和落实工作，并将有助于分析是否需要修订环经核算体系中央框架。

<sup>4</sup> 见 [https://seea.un.org/sites/seea.un.org/files/seea\\_paper\\_integrated\\_framework\\_estat\\_v5.pdf](https://seea.un.org/sites/seea.un.org/files/seea_paper_integrated_framework_estat_v5.pdf)、[https://seea.un.org/sites/seea.un.org/files/lg23\\_mfa\\_seea-cf-research\\_agenda\\_paper\\_femiapaolantoni\\_rev\\_0.pdf](https://seea.un.org/sites/seea.un.org/files/lg23_mfa_seea-cf-research_agenda_paper_femiapaolantoni_rev_0.pdf) 和 [https://seea.un.org/sites/seea.un.org/files/lg23\\_document\\_global\\_dsds\\_estat.pdf](https://seea.un.org/sites/seea.un.org/files/lg23_document_global_dsds_estat.pdf)。

## B. B1 领域. 环经核算体系中央框架：衡量旅游业可持续性

17. 根据统计委员会在其第 48/115 号决定中的建议(见 E/2017/24-E/CN.3/2017/35, 第一章, C 节), 专家委员会继续与世界旅游组织(世旅组织)统计委员会合作, 编制衡量旅游业可持续性统计框架, 其中包括编制一份把环经核算体系同旅游卫星账户挂钩的技术说明, 把它作为背景文件予以提供。环境经济核算专家委员会在其 2018 年 6 月的会议上核可了这份技术说明, 该说明目前正由发达国家和发展中国家进行测试。此外, 专家委员会和统计司的成员是衡量旅游业可持续性专家工作组的成员, 该工作组正在领导编制统计框架的工作。

18. 衡量旅游业可持续性统计框架正在世旅组织、统计委员会和环境经济核算专家委员会的主持下进行编制, 预计将在 2020 年提交统计委员会批准。衡量旅游业可持续性专家工作组目前正在起草统计框架的章节, 并已制定了框架最终定稿的路线图。该路线图包括 2019 年举行两轮全球协商, 以便吸引统计界、旅游界、学术界和私营部门参与, 并征求它们的意见。此外, 还成立了一个编辑委员会, 以就统计框架的编制和最终定稿向世旅组织统计委员会提供指导。编辑委员会的成员为旅游卫星账户、旅游统计、国民账户和环境经济核算方面的专家, 包括统计司和环境经济核算专家委员会的成员。

## C. B2 领域. 环经核算体系实验生态系统核算

19. 在过去 12 个月中, 环经核算体系实验生态系统核算的修订进程取得了重大进展。在专家委员会的主持下, 这项工作由环经核算体系实验生态系统核算技术委员会予以协调。由于澳大利亚、大不列颠及北爱尔兰联合王国和欧洲统计局的捐助, 到 2018 年 3 月为一名编辑筹得了资金。此外, 自然资本核算和生态系统服务估值项目方法工作流程已与修订进程取得一致, 通过全球联合活动提供了重要资源。作为背景文件, 提供了关于生态系统核算主要目的的文件。

20. 主要研究领域的工作正在进行中, 这涉及空间单位、生态系统状况、生态系统服务和估值及会计处理。最终确定修订进程中要考虑的问题清单的说明书于 2018 年 6 月完成。已成立五个工作组, 以推进各个研究领域的工作。起草一系列讨论文件的工作自 2018 年年中开始, 并将持续到 2019 年 3 月左右。

21. 特别是, 各国测试环经核算体系实验生态系统核算的实践经验为修订进程提供了宝贵的投入。自然资本核算和生态系统服务估值项目生态系统账户试点工作流程正通过巴西、中国、印度、墨西哥和南非的经验教训, 为修订进程提供重要的实质性投入。该项目的工作还将包括生态系统服务生物物理建模和生态系统服务估值的编制准则及手册, 这将以实际操作指导来对修订做出补充。

22. 作为修订进程及自然资本核算和生态系统服务估值项目的一部分, 在过去 12 个月中举行了多项活动, 把对修订工作感兴趣的相关利益攸关方和组织会聚起来, 带来宝贵的专门知识。2018 年 4 月, 德国联邦自然保护局与统计司和环境署合作, 举办、资助和组织了一次生态系统估值专家会议。此外, 在 2018 年 6 月, 统计司与环境署、世界银行和欧洲联盟合作, 在美利坚合众国长岛举办了一次生态系统核算专家论坛, 来自环境核算、环境经济、生物多样性、地理空间和统计

界的 100 多名与会者参加了论坛。2018 年 10 月，在都柏林举行的环境核算伦敦小组第二十四次会议上也讨论了修订工作。修订工作将是即将举行的多项活动的重点，这包括另外两个专家论坛(一个在 2019 年举行，一个在 2020 年举行)、专家组会议和环境核算伦敦小组第二十五次会议。

23. 值得特别考虑的一个研究领域是估值，因为它与《国民账户体系》有关联。环经核算体系实验生态系统核算估值的出发点是根据《国民账户体系》使用交换价值，支持与标准经济和金融账户的整合。生态系统服务和资产估值有各种各样的可用技术，而且研究方案包括与这一领域的专家合作，以确定如何能够最好地将这些技术用于环经核算体系中的生态系统核算。此外，应考虑环经核算体系的方法如何对其他生态系统估值方法做出补充。在这方面，统计司和环经核算体系实验生态系统技术委员会为委员会和国民账户咨询专家组成员举办了一次网络研讨会，讨论估值方法的现状。

24. 与不同利益攸关方接触，同时努力实现期望，一直是环经核算体系修订进程这一阶段的关键组成部分。与各类利益攸关方密切接触确保了修订工作以衡量生态系统范围、状况和服务的现有科学、经济和地理空间知识为基础。特别是，已努力与现有举措和伙伴关系接触，如生物多样性和生态系统服务政府间平台、生态系统服务伙伴关系和学术界。

#### D. B2 领域. 环经核算体系实验生态系统核算：海洋核算

25. 由于对海洋统计的需求日益增加，并根据统计委员会在其第 49/110 号决定中的要求，亚太经社会和环境署已编制了海洋账户工作流程，已让国际、区域和国家利益攸关方参与海洋账户伙伴关系；该伙伴关系于 2018 年 8 月在曼谷举行的首届亚洲及太平洋海洋账户专家讲习班上启动，并在 2018 年 11 月在内罗毕召开的可持续蓝色经济会议上得到强调。亚太经社会和环境署一道，进一步发展了作为国民账户体系和环经核算体系组成部分的海洋账户概念，外加监测和报告可持续发展目标 14 水下生命和其他海洋相关可持续发展目标所需的其他信息。这一行动促成了创建一个非正式国际联盟，致力于：(a) 完善海洋账户概念；(b) 起草技术建议；以及(c) 进行国家试点研究以测试和落实这些概念。海洋账户的测试、试用和方法制订成果也将作为起草经修订的环经核算体系实验生态系统核算概念框架中的投入。

26. 亚太经社会已从联合国发展账户方案获得资金，以支持进一步的方法制订和国家试点，以测试和落实海洋账户。截至 2018 年 10 月，印度尼西亚、泰国和瓦努阿图已同意就国家试点研究进行合作，而且还将在其他至少两个国家进行试点。此外，加拿大和南非正在测试和试验海洋账户。方法制订和试点研究的结果将在 2019 年底之前在一组技术建议中加以记录。技术建议还将综合来自相关群体，包括气候变化、灾害风险、生物多样性、经济发展和社会发展等方面的专门知识。从方法论的观点来看，必须确保这些群体以及参与地理空间数据和大数据的群体的工作与海洋方面的工作保持一致。

#### 四. C 领域. 数据库开发

27. 根据统计委员会在其第 47/106 号决定中的建议(见 E/2016/24-E/CN.3/2016/34, 第一章, B 节), 专家委员会在汇编和传播全球环经核算体系数据集方面正取得进展。专家委员会强调了开发支持《2030 年可持续发展议程》的全球数据库的迫切性。特别是, 专家委员会在开发气体排放、能源、全经济范围物流和土地账户优先数据集方面取得了进展。需要为水账户开展更多工作, 以便利各国汇编这些账户以及开发估算技术。为宣传当前工作, 专家委员会讨论了汇编托管在统计司环经核算体系网站上的现有数据库和国家数据的工作。

28. 汇编全球环经核算体系数据库的基本战略是, 在国家有可用数据时, 根据环经核算体系中央框架使用国家可用数据, 并尽可能利用基于国际可用数据源的估计数, 对这些数据做出补充。国际组织已开始开发估算技术, 以便在没有国家数据可用的情况下填充全球环经核算体系数据库。但应当指出的是, 要让这些估算技术很好发挥作用就需要高质量的环境和经济统计, 而且不能认为估算的环经核算体系账户可以替代这些统计。根据统计委员会的建议, 专家委员会认识到, 在传播之前需要与各国沟通, 并且估算技术需要透明。此外, 估算数据应始终予以标记和区分, 并与官方统计分开。

29. 在 2018 年 6 月举行的第十三次会议上, 专家委员会根据环经核算体系中央框架技术委员会的建议, 核可了经合组织估算《联合国气候变化框架公约》附件一缔约方环经核算体系气体排放账户的方法。对于未编制官方气体排放账户的附件一缔约方, 相应的估计数将作为经合组织估计数予以发布。目前正在研究估算非附件一缔约方气体排放账户的可能性。

30. 在能源账户方面, 专家委员会注意到统计司在开发基于 Excel 的工具以估算实际供应使用账户方面取得的进展。该工具目前正在试点国家进行测试, 然后将接受环经核算体系技术委员会审查, 并提交专家委员会批准。计划在 2019 年举办电子学习和讲习班, 以协助各国开发能源账户。

31. 此外, 环境署和国际资源委员会已着手更新全球物流数据库的工作。全球全经济范围物流核算手册将进一步为建立符合环经核算体系的全经济范围物流账户国际数据集铺平道路。经合组织与欧洲统计局和环境署合作开展工作, 制定统一的国际计量方法, 以便估算基于需求的物流(材料足迹)并建立相关账户, 也是一种补充。

32. 专家委员会还注意到粮农组织发布了覆盖全球的土地覆盖账户。这些账户是基于卫星图像估算的, 并依赖环经核算体系土地覆盖分类。环经核算体系中央框架技术委员会将审查基本方法。

33. 为方便数据传输, 一个由国际组织(欧洲统计局、粮农组织、经合组织、环境署和统计司)代表组成的技术小组已为数据结构开发了统计数据 and 元数据交换定义, 也为下述环经核算体系账户编写了附带的文件: 气体排放、能源、物流、土地和水。在 2018 年 5 月至 6 月对这些定义进行了全球公开审查。在起草本报



告时，正在进行第二阶段试点，目标是在 2019 年 2 月最终确定这些定义。计划在 2019 年 4 月或 5 月公布所有环经核算体系数据结构定义的最终一揽子方案，2019 年年度还将发布宏观经济统计数据结构定义。

34. 为确保在水的优先数据库方面也取得进展，经合组织将与统计司、环境署和欧洲统计局合作，为 2019 年专家委员会会议编制一份关于环经核算体系账户与水相关可持续发展目标各项指标之间联系的概略讨论文件。将事先咨询与水有关的可持续发展目标各项指标的托管机构，以确保水账户能够进入可持续发展目标相关监测进程。

35. 在下次会议上，专家委员会将讨论如何传播现有环经核算体系数据库(来自欧统局和经合组织)、国家环经核算体系官方统计数据以及最终通过环经核算体系网站传播环经核算体系估算账户的路线图。这一路线图将包括在传播官方统计数据和国家估计数以及传播估算技术和估算数据之前与各国进行沟通的过程。

36. 专家委员会还正与大数据问题全球工作组合作，探讨开发生态系统范围全球数据库的可能性。具体而言，这一工作将支持可持续发展目标 6-清洁饮水和卫生设施以及可持续发展目标 15-陆地生物下与环经核算体系相关的可持续发展目标各项指标。

## 五. D 领域. 落实统计能力建设

37. 统计司已建立并维护了关于国家落实环经核算体系账户的最新数据库。根据区域委员会、国际组织和各国提供的信息，有 80 多个国家已经汇编了环经核算体系中央框架账户，有 30 多个国家已经汇编了环经核算体系实验生态系统账户。然而，根据第 47/106 号决定所述，为实现落实目标，到 2020 年使至少 100 个国家拥有环经核算体系中央框架方案，至少 50 个国家拥有环经核算体系实验生态系统核算方案(见 E/2016/24-E/CN.3/2016/34，第一章，B 节)，在统计能力建设方面还需要做更多工作。在这方面，南非统计局利用 2017 年全球评估结果和统计司数据库进行了更多分析，并在 2018 年 6 月向专家委员会提交了分析结果。这一分析着眼于各国在账户汇编方面的差距，指出水和能源是计划汇编的最受欢迎模块，特别是对发展中国家。分析还包括显示哪些国家正在计划汇编某些账户以及哪些国家已经汇编这些账户的地图，以便促进区域协作与合作。

38. 2017 年全球评估还确定，资金不足是落实账户的一个主要阻碍因素。然而，为环经核算体系账户提供资金的新机会来自全球环境基金，它是世界上最大的单一环境资金来源。全球环境基金是为支持各国应对环境问题而设立的，它将自然资本和环境核算作为其最新一轮投资(称为全球环境基金第七次增资)的优先事项之一。这是在全世界增加环经核算体系账户发展和落实以及实现落实目标的重要机会。

39. 南非统计局将为 2020 年环境经济核算和辅助统计全球评估的修订及管理起草一份拟议的路线图，并提交给专家委员会 2019 年 6 月举行的会议。经修订

的评估将在 2020 年提交专家委员会，并在 2020 年底之前实施。评估结果将在 2021 年提交统计委员会。

40. 过去一年中，区域委员会和国际机构的若干举措得到实施，许多活动是多个机构和区域委员会之间合作的产物，由联合国发展账户方案的第十批付款供资。来年的若干举措和活动将继续支持各国落实环经核算体系中央框架和环经核算体系实验生态系统核算。例如，下一次拟于 2019 年 2 月在日内瓦举行的经合组织-欧洲经委会环经核算体系落实问题研讨会，旨在确定各国在落实方面的优先事项、需要和取得的进展。国际协调调查提供了经合组织和欧洲经委会关于环经核算体系的活动的更多细节，并作为背景文件予以提供。

41. 世界银行财富核算和生态系统服务估值方案还侧重于建设发展环经核算体系实验生态系统核算的能力，目前包括在博茨瓦纳、哥伦比亚、哥斯达黎加、危地马拉、印度尼西亚、马达加斯加、菲律宾、卢旺达、乌干达和赞比亚提供培训、讲习班和支助，以使环经核算体系实现制度化。该方案还资助柬埔寨、老挝人民民主共和国、缅甸和越南落实当地生态系统账户的项目。

42. 统计司和区域委员会继续结成伙伴关系以实施混合学习举措，国家统计局和职能部委都广泛参与。2018 年上半年，统计司与欧洲经委会及西亚经济社会委员会合作，分别在明斯克和安曼举办了关于环经核算体系中央框架的在线课程以及面对面讲习班。

43. 2018 年下半年，环经核算体系实验生态系统核算课程被译为西班牙文，用于自然资本核算和生态系统服务估值项目下的混合学习举措。作为这项举措的一部分，与拉丁美洲和加勒比经济委员会合作，2018 年 11 月在巴西里约热内卢举行了一次面对面讲习班。

44. 统计司还在 2018 年完成并提供了水和能源方面的电子学习课程。当前作为自定进度学习模块免费提供的电子学习课程套件包括：<sup>5</sup>

- (a) 环经核算体系中央框架介绍(阿拉伯文、英文、法文、俄文和西班牙文);
- (b) 环经核算体系实验生态系统核算介绍(英文和西班牙文);
- (c) 关于环经核算体系-能源核算的深度培训(英文);
- (d) 关于环经核算体系-水核算的深度培训(英文);

此外，环经核算体系能源电子学习课程目前正译为俄文，用于 2019 年上半年的混合学习举措。

## 六. E 领域. 就新出现的政策问题制订统计对策

45. 统计委员会在其第四十八届会议上，鼓励专家委员会编写支持推广环经核算体系的材料，特别是强调其对政策制订和评价有用的材料。虽然环经核算体系

<sup>5</sup> 关于环经核算体系的电子学习，可查阅 <https://elearning-cms.unstats.un.org/>。

是一个统计框架，但它支持辅助综合政策决策的分析和政策框架。强调环经核算体系的政策应用是确保环经核算体系账户用于综合决策以及确保环经核算体系始终是需求驱动的统计框架的关键。

## A. 沟通工具

46. 专家委员会网站是专家委员会与利益攸关方、行政部门和公众沟通的主要工具。通过自然资本核算和生态系统服务估值项目，该网站不断拓展和更新，以载入关于环经核算体系落实、国家个案研究、方法更新和政策应用的近期最新情况及新闻。为进一步方便使用，统计司将调整网站结构，使新用户和经验丰富的用户更容易找到他们寻找的内容。

47. 为支持环经核算体系的采用和政策应用，统计司向专家委员会成员、环经核算体系联络人和其他订阅者发送《新闻与说明》通讯季刊。为吸引多方受众，该通讯报道了各类专题，包括环经核算体系在发达国家和发展中国家的落实情况、自然资本核算和生态系统服务估值项目的最新情况、成功落实环经核算体系的个案研究、方法更新及与政策的连接。此外，专家委员会成员每个季度都向澳大利亚统计局和联合国统计司通报即将发生的事件和最近的出版物，以便载入通讯中。为扩大受众基础，吸引新读者，统计司在活跃于自然资本核算领域的非政府组织的各类通讯中提及并宣传该通讯。统计司将继续寻找机会交叉宣传该通讯，以便与环经核算体系基础广泛的利益攸关方接触。

48. 专家委员会还着重利用社交媒体向利益攸关方通报环经核算体系的活动、发展和重大事件。在 2018 年 6 月的管理会议上，专家委员会辟出了一个使用推特的动手实践时段，重点讨论如何制作针对利益攸关方的消息传递。专家委员会一直利用推特向其成员以及向外部利益攸关方通报环经核算体系最近的成就和专题应用。

## B. 解决新出现的政策问题

49. 为努力编写支持环经核算体系政策应用的材料，统计司已开始在德国联邦经济合作和发展部的资助下编写一系列政策议题文件。这些文件旨在吸引决策者和分析人士，探讨如何能将环经核算体系用作解决具体政策问题的分析框架。具体议题文件还将随附一份概览文件，而且起草过程将由一个编辑委员会监督，该编辑委员会将包括专家委员会成员等。综合起来，这些文件将作为第四份出版物，以补充环经核算体系中央框架、环经核算体系实验生态系统核算、环经核算体系应用和扩展。此外，为促进与职能部委、政策分析人士和决策者的接触，议题文件将作为开发环经核算体系政策应用电子学习模块的基础。

50. 专家委员会作为一个政府间机构，在确保在各类政策框架的监测过程中考虑到统计进展方面可发挥重要作用。2018 年 11 月在巴黎举行的第三届自然资本核算促进改善政策论坛，着重如何将自然资本核算应用于支持生物多样性和气候变化的政策。该论坛由世界银行财富核算和生态系统服务估值方案、统计司、荷兰政府和自然资本联盟组织，汇集了国家统计局、职能部委、商业和其他部门，以讨论如何将自然资本核算和环经核算体系作为一个综合性框架，应用于衡量在

爱知生物多样性指标、2020年后生物多样性框架、《巴黎协定》和可持续发展目标方面取得的进展。与会者还讨论了确保将自然资本核算纳入全球议程，特别是2020年后生物多样性框架和2020年《巴黎协定》审查的主流战略。

## 七. 讨论要点

51. 请统计委员会就下列问题发表意见：

- (a) 为在环经核算体系和辅助统计的方法制订和能力建设方面加强协调、防止重叠而拟议开展的活动(见第二节)；
- (b) 在适当情况下为支持可持续发展目标各项指标而促进环经核算体系的拟议活动和进程(见第二节)；
- (c) 为将环经核算体系纳入气候变化和生物多样性领域的主流而开展的活动(见第二节)；
- (d) 了解修订环经核算体系中央框架必要性的拟议进程(见第三节)；
- (e) 定稿和通过全球全经济范围物流核算手册，用作指导各国编制全经济范围物流账户的编制准则(见第三节)；
- (f) 衡量旅游业可持续性的统计框架方面取得的进展以及推进该框架发展的拟议进程(见第三节)；
- (g) 环经核算体系实验生态系统核算修订进程(见第三节)；
- (h) 迈向全球数据库的进程，包括以统计司环经核算体系网站为平台传播现有数据集(见第四节)；
- (i) 实现2020年落实目标的战略，侧重于电子学习、面对面实践讲习班和国家技术支持(见第五节)；
- (j) 传播环经核算体系和解决新出现的政策问题的拟议活动(见第六节)。