



统计委员会

第五十届会议

2019年3月5日至8日

临时议程* 项目 3(f)

供讨论和决定的项目：国民账户

秘书处间国民账户工作组的报告

秘书长的说明

依照经济及社会理事会第 2018/227 号决定和以往惯例，秘书长谨转递秘书处间国民账户工作组的报告，供统计委员会讨论。工作组在报告中阐述了在处理重要概念问题、包括一些可能超出 2008 年国民账户体系范畴的问题方面取得的进展，并介绍了支持落后会员国的活动。工作组还介绍了在实施国民账户体系过程中出现的问题，特别是国民账户咨询专家组会议的成果、关于实施 2008 年国民账户体系所涉实际问题的研究议程进展情况以及辅助实施 2008 年国民账户体系的出版物最新定稿情况。报告还载有工作组和各区域委员会的工作方案、国家一级实施国民账户体系的最新范围和时效以及对区域和全球数据收集和数据分析活动进行国际协调的最新情况。请统计委员会对工作组工作方案的内容发表意见并提供指导。

供委员会讨论的要点载于报告第七节。

* E/CN.3/2019/1。



秘书处间国民账户工作组的报告

一. 引言

1. 统计委员会在 2018 年 3 月 6 日至 9 日于纽约举行的第四十九届会议上通过了第 49/109 号决定(见 E/2018/24, 第一章, B 节), 其中:

(a) 欢迎秘书处间国民账户工作组的报告(E/CN.3/2018/10), 赞赏工作组成员、各区域委员会、其他区域组织和国家为推动实施 2008 年国民账户体系和辅助统计而开展的活动, 并认可工作组和国民账户咨询专家组 2018 年工作方案;

(b) 欢迎工作组倡议处理重要的概念问题, 包括一些可能超出 2008 年国民账户体系范畴的问题, 并请工作组向统计委员会第五十届会议报告在处理作为全球经济和《2030 年可持续发展议程》核心的全球化(包括统计单位和无工厂货物生产商)、数字化(包括相关价格和生产力措施)及福祉和可持续性(在国民账户体系范畴内)问题上, 以及在处理与伊斯兰金融和非正规部门有关的问题上取得的进展;

(c) 关切仍有相当多会员国未能按规定遵从国民账户数据的最低范围和详细程度, 欢迎工作组倡议增加对这些落后会员国的支助, 并敦促遵从度偏低的国家编制基本源数据, 用于编纂与政策相关且符合用途的国民账户;

(d) 请工作组继续就有助于实施 2008 年国民账户体系的问题, 通过指南、手册和准则发布实用指导意见, 并采用现代能力建设工具、办法和技术(例如电子学习)以及传播工具, 推动广大民众了解国民账户;

(e) 注意到统计数据和元数据交换的数据传送机制在国民账户领域的使用取得进展, 并确认各国实施该数据交换协议将有助于数据传送, 进而大幅减轻向国际组织提交数据的负担。

2. 本报告第二节阐述了在处理概念问题、包括一些可能超出 2008 年国民账户体系范畴的问题方面取得的进展。第三节综述了在解决实施国民账户体系过程中出现的问题方面取得的进展, 特别是国民账户咨询专家组会议的成果、辅助实施 2008 年国民账户体系的出版物最新定稿情况以及对落后会员国的支助情况。第四节综述了工作组成员和各区域委员会关于国民账户和辅助统计的活动。第五节介绍了在国家一级实施国民账户体系的最新范围和时效。第六节介绍了协调数据收集和交换活动的进展。第七节列出了讨论要点。

二. 国民账户体系的发展

3. 统计委员会第四十九届会议欢迎拟议审查 2008 年国民账户体系是否可用于衡量经济方面的新发展以及《2030 年可持续发展议程》等国家和国际政策框架中提出的新的社会经济现象和维度。

4. 工作组设想在 2019 年对 2008 年国民账户体系进行双管齐下的审查：(a) 对优先事项和经常国民账户问题进行技术研究；(b) 就涉及全球化、数字化、福祉和可持续性专题领域的问题进行广泛协商。

技术研究

5. 为了开展技术研究，工作组为国民账户体系研究议程的三个优先领域设立了一个工作队，同时考虑到国民账户咨询专家组目前正在讨论的问题、2008 年国民账户体系附件四所列问题清单以及与国际收支统计、政府财政统计、环境经济核算及贸易和商业统计有关的研究议程。

6. 该工作队的具体目标是：

(a) 分析各种研究议程，并提出一份与三个优先领域有关的所有问题的综合清单；

(b) 分析是否能够在短期至中期处理这些问题方面取得进展(从而确定长期内仍存在的问题)；

(c) 分析关于其对现行国民账户体系的潜在影响的问题(无论是涉及澄清、解释还是结构变化，如果是结构变化，则结构变化将有多大)；

(d) 分析与其潜在执行成本有关的问题；

(e) 分析其对国民账户体系主要总量指标(例如国内生产总值和国民总收入)的潜在影响问题。

7. 工作队的重点是技术问题，而更新国民账户体系的形式和路线图等战略问题将由工作组参考工作队的工作成果制定，目的是就今后的工作向委员会提出看法。

8. 工作队预计将确立由工作队成员领导的专门工作方向，以分析三个优先研究领域。预计这项工作将在 2019 年分两个阶段进行。第一阶段将侧重于在 2019 年 3 月之前拟订一份综合问题清单。第二阶段将包括对研究优先事项的分析，以便确定更新国民账户体系工作的前进方向，以提交 2020 年委员会第五十一届会议审议。

9. 国民账户咨询专家组第十二次会议审查了工作队汇编的国民账户体系研究问题清单，其中包括与国际收支统计、政府财政统计、环境经济核算及贸易和商业统计有关的问题。咨询专家组重申了研究议程的三个优先领域，但也确认还应审议其他相关问题。此外，咨询专家组集团确认，在三个优先领域中，有一些具体问题需要首先解决，这些问题应根据其相关性、紧迫性和潜在影响予以优先处理。将把这些问题分成每个优先领域中数量有限的工作方向，并为每一组问题制定指导说明。工作队汇编的国民账户体系研究问题清单载于背景文件附件一。

10. 工作队考虑到咨询专家组的指导意见，将制定指导说明的一般模板，以确保完整账户序列的所有方面都得到处理。特别是与补充表或卫星账户处理的问题相比，指导说明将明确确定影响中央系统的问题。指导说明还将评估对今后国民账

户体系更新的影响以及与其他领域协调的机会。它们不仅将研究所涉概念问题，而且还将讨论实施拟议的概念解决办法的可行性。关于指导说明的工作预计于2019年第二季度开始。

11. 咨询专家组强调必须建立国家会计师与国际收支统计、政府财政统计、价格统计及商业和贸易统计等其他领域专家的协调机制，并请工作组开始与相关统计专家组进行协商。

全球以用户为中心的协商

12. 工作组和咨询专家组均确认，必须让包括决策者、学术界和私营部门代表在内的广泛的用户参与讨论。

13. 为确保所有国家从国民账户标准的改进中受益，特别是得益于在优先领域的指导，2019年间，除工作组各组织与其成员进行定期互动外，工作组还将考虑召开一次全球用户会议的可能性，以增进对这三个专题领域的影响的了解。这次协商将包括来自发达国家和发展中国家的国民账户用户(社会经济和环境决策者以及来自政府各部、中央银行、学术界和私营部门的决策者)，还将设法让来自商业、贸易和价格统计等其他领域的经济统计学家参与进来。

三. 对实施国民账户体系过程中新出现问题的指导意见

A. 国民账户咨询专家组

14. 国民账户咨询专家组第十二次会议于2018年11月27日至29日在卢森堡举行。会议的主要目的是审议关于实施国民账户体系所涉问题的指导意见，审查国民账户体系研究议程，并制定一项工作方案，以解决与全球化、数字化以及经济福祉和可持续性有关的问题。会议的重点包括上文第二节所述关于推进优先领域研究的下一步行动的协议，以及对正在进行的研究的审查，研究涉及解决全球化和数字经济问题及福祉和可持续性措施、统一国民账户和国际收支统计编制、了解伊斯兰金融和统计单位工作队的进展等方面。咨询专家组还欢迎国民账户体系能力建设工作队取得的进展，下文第三.C节将对此作进一步讨论。

15. 会议结论载于背景文件附件二，也可从咨询专家组网站(https://unstats.un.org/unsd/nationalaccount/aeg/2018/M12_Conclusions.pdf)查阅。

B. 说明和手册

16. 工作组为国民账户和辅助性统计数字的汇编指南的编制工作提供便利，以加强编制国民账户的统计能力。载有指南的手册可在工作组网站(<https://unstats.un.org/unsd/nationalaccount/pubsDB.asp?pType=4>)上查阅。2018年期间完成了以下手册：《欧统局/经合组织土地和其他非金融资产联合工作队的知识产权产品报告》(经济合作与发展组织(经合组织)/欧盟统计局)；《国民账户和国际收支中非法经济活动统计编制手册》(欧盟统计局)；《季度国民账户手册》(国际货币基金组织)。背景文件第三节列有已完成的出版物、正在编印的出版物和列入计划的出版物的详细清单。

C. 支持落后会员国

17. 工作组于 2018 年设立了国民账户体系能力建设工作队，以解决统计委员会在其第四十九届会议上表达的关切，即仍有相当多会员国未能按规定遵从国民账户数据的最低范围和详细程度。工作队的目的是支持会员国满足最低要求，将最不发达国家、岛屿国家和脆弱国家作为对象，以确保“任何国家都不会落在后面”。

18. 该工作队旨在为统计能力建设创造一个由可信赖的工具、方法、学习材料和合作伙伴组成的协作环境。最初的工作队成员包括工作组各组织的代表。2019 年，成员数目将增加，以包括参与国际能力建设工作的区域组织和国家统计局的代表。

19. 工作队首先评估了现有成员当前的能力建设努力和工具。评估结果表明，活动范围很广，涉及许多国家。每个组织还开发了一套资源，如培训材料、指导说明和工具，以促进这些能力建设工作的。

20. 秘书处经济和社会事务部统计司的国民账户知识数据库已商定扩大，将纳入现有手册目录之外的能力发展“工具”，例如培训材料目录、指导说明和信息工具，并原则上支持通过分享尽可能多的内容，使这些工具易于发现和使用。设计和建构这个知识库将考虑到目标对象是“初学者”；换句话说，该中心是为那些开始编制账户的人设立的，通过一个循序渐进的过程引导用户。

21. 一旦知识库得以运作，工作队将开始填补能力发展工具包中的空白，重点是开发旨在支持最不发达国家和脆弱国家的资源。除了讨论知识中心的评估和发展外，工作队会议还将使成员能够分享关于新的能力建设举措和发展的信息，为改进工作队成员之间的协调与协作提供机会。

四. 秘书处间国民账户工作组成员和各区域委员会的工作方案

22. 工作组和各区域委员会继续根据 2008 年国民账户体系及辅助性统计全球实施方案，支持实施国民账户体系和其他国际商定的经济统计标准。因此，这些活动涉及国民账户统计编制流程的各个方面，工作组成员和各区域委员会组织的各种培训讲习班和研讨会对此作了探讨。

23. 由工作组成员和各区域委员会在 2018 年开展过并将在 2019 年开展的与经济统计和国民账户有关的活动概述，见背景文件第四节。

五. 年度国民账户数据的报告

24. 根据统计委员会的要求，统计司定期评价会员国所报告的官方国民账户数据的有效度和范围，以及这些数据在概念上是否合乎 2008 年国民账户体系的建议。虽然最低要求数据集中确认，为便利采取适当对策，有必要编制每季度的国民账户数据，但仅有 113 个国家具备此类数据。因此，只对官方年度国民账户数据的有效度和范围作了评价。

25. 对联合国过去十年国民账户调查表的答复进行的分析表明，在报告国民账户数据方面取得了显著进展。这些数据在概念上符合 1993 年或 2008 年国民账户体

系的国家已从 2007 年的 97 个增加到 2018 年的 181 个，有 88 个国家到 2018 年底实施了 2008 年国民账户体系。报告的及时性也有提高，有 119 个国家能够在 2018 年提交最新报告年度(即 2017 年)的数据，而 2007 年只有 69 个国家能够做到。使用最低要求数据集对国民账户数据范围的评估显示，依据数据集报告数据的国家从 2007 年的 50 个增加到 2018 年的 103 个。然而，仍有相当多会员国的基准年过时，不符合国民账户数据的最低要求范围和详细程度。

26. 背景文件第五节所作评估的依据是过去五个报告期(2013 年至 2017 年)收到的对联合国国民账户调查表的回复。

六. 协调数据收集和数据交换活动

A. 机构部门账户

27. 如上一次报告(E/CN.3/2018/10)所述，二十国集团数据差距倡议构成了改善机构部门账户季度和年度数据编制工作的主要动力。各国继续加大编制相关数据的力度。2018 年，二十国集团经济体开发并认可了汇编和收集机构部门账户的新数据模板。除了具有部门账户核心框架的主要模板(其中对所需项目和鼓励项目加以区分)之外，还有两个模板，一个用于获取显示部门和国家之间金融相互联系性的由谁发给谁的信息，另一个用于监测影子银行。后两种模板是更高目标的一部分，要求各国提供本国可以获得的信息。在 2019 年期间，这些模板将在二十国集团以外的论坛上推出和讨论。

28. 在 2017 年 4 月 10 日至 12 日和 2018 年 2 月 14 日至 16 日在巴黎举行了两期讲习班之后，第三期讲习班将于 2019 年 4 月 24 日至 26 日在巴黎经合组织总部举行。2019 年讲习班的重点是起草经合组织机构部门账户编制指南。为此，二十国集团经济体已开始对编制国家一级部门账户所使用的来源、方法和程序进行调查。目标是在 2020 年上半年完成指南定稿。

B. 统计数据 and 元数据交换

29. 为了简化治理，宏观经济统计数据和元数据交换所有权小组与国际数据合作指导小组合二为一，称为国际数据合作及宏观经济统计数据和元数据交换所有权小组，并承担双重任务：制定并维持对国民账户(包括政府财政统计)、国际收支、外国直接投资和消费价格指数的全球数据结构定义；以及促进国际组织之间的数据交换。对环境经济核算体系的数据结构定义将于 2019 年发布。

30. 正继续努力在宏观经济统计领域扩大使用统计数据和元数据交换。因此，重点已转向进一步促进这些结构的实际使用。虽然专门知识日益增长，统计数据和元数据交换在许多地区势头正在加快，但在能力建设方面仍然存在明显差距。需要开展更多工作，以便更好地针对各国的领域和信息技术专家。经合组织统计数据和元数据交换专家组已开始制定更为精简的能力建设战略，包括培训教员材料，以推动外联和促进知识和经验的交流，包括专家之间的交流。

31. 国际数据合作项目进展良好。2015 年以来关于国内生产总值、人口和就业的首个共享数据集已经发布。2018 年增加了关于非金融部门和金融部门账户的数据集。共享国际收支数据的工作也已启动。该举措的最终目标是通过简化国家向国际组织的数据报告，减少国家机构的报告负担，并降低国际一级的数据验证负担。

32. 背景文件第六节提供了关于统计数据和元数据交换的更多信息。

七. 讨论要点

33. 请委员会就下列问题发表意见：

(a) 推动研究议程的方法和时间表(见上文第 8 段)，特别是对三个优先领域(即全球化、数字化、福祉和可持续性)现有问题的研究；

(b) 以用户为中心的全球协商，讨论国民账户体系的发展，将其作为衡量经济新发展以及新的社会经济现象的概念框架；

(c) 支持在实施国民账户体系方面落后的会员国的一套具体举措；

(d) 秘书处间国民账户工作组和各区域委员会工作方案中为实施国民账户体系提供指导、培训和支持的活动；

(e) 报告年度国民账户数据，包括改用 2008 年国民账户体系；

(f) 对数据收集和交换活动进行国际协调的进展情况。