



## 经济及社会理事会

Distr.: General  
20 December 2019  
Chinese  
Original: English

## 统计委员会

## 第五十一届会议

2020年3月3日至6日

临时议程\* 项目 4(f)

供参考的项目：残疾统计

## 残疾统计

## 秘书长、残疾统计华盛顿小组和各国际机构的联合报告

## 摘要

本报告依照经济及社会理事会第 2019/210 号决定编写，分为三个部分：第一部分介绍联合国有关部门包括统计司、各区域委员会和世界卫生组织目前和计划开展的残疾统计活动；第二部分介绍世界银行集团的相关活动；第三部分摘要介绍残疾统计华盛顿小组自 2018 年委员会上次讨论该专题以来的工作情况。第三部分包括工作组目前与多个联合国机构、其他组织和政府机构合作开展能力建设活动的情况。

\* E/CN.3/2020/1。



## 一. 引言

1. 《2030 年可持续发展议程》高度关注发展背景下的残疾人问题。《2030 年议程》借鉴不让任何人掉队和首先扶助落在最后面的人的原则，坚定倡导包容残疾人。《2030 年议程》认识到残疾人边缘化问题，为应对残疾人在社会中面临的不平等问题采取了全面方法。《2030 年议程》遵循减少不平等的包容性社会原则，在教育、就业、城市发展和人类住区等特定领域规定了多项精准行动。因此，作为一项行动计划，《2030 年议程》强调以消除贫困为总体目标，恪守对残疾人的重大承诺。

2. 许多国家都承诺有系统地后续落实《2030 年议程》，并对履行承诺的进展情况进行评估，接受本国公民的问责。就后续落实和评估工作而言，《2030 年议程》强调需要优质、易获取、及时和可靠的分类数据，帮助计量进展情况，不让任何一个人掉队。

3. 本报告载述联合国各机构、世界银行和残疾统计华盛顿小组这个由统计委员会主持设立的城市小组正在开展和计划开展的残疾统计活动。

## 二. 联合国各组织正在开展和计划开展的活动

### A. 统计司

4. 在本报告所述期间，统计司开展了下述活动。

#### 收集和汇编国家残疾数据和元数据

5. 统计司从各国收集残疾数据和相关元数据。从以下国家或地区获得总共 103 份答复：亚洲(35 份)、欧洲(32 份)、非洲(18 份)、南美洲(10 份)和北美洲(8 份)。这项活动是响应统计委员会的一项决定开展的，委员会第四十九届会议指出，虽然多年来可获得的数据大幅增加，但在残疾估计方面国家内部和各国之间仍有很大差异，会议呼吁统计司汇编和分析国家信息，以了解在国家残疾估计方面观察到的差异(见 E/2018/24)。因此，统计司在其网站专设门户即联合国残疾统计数据门户(<https://unstats.un.org/unsd/demographic-social/sconcerns/disability/statistics/#/home>)上汇编和发布了残疾数据。

6. 该信息由数据和元数据组成，提供了最新残疾统计并更新了以前 2000 年代早期发布的数据。使用在线门户是为了协助更广泛的传播，并方便广大用户获取数据。

7. 统计司继续评估从各国获得的数据，迄今已通过数据门户网站发布以下信息：残疾人口与非残疾人口比例、按残疾类型分列的残疾发生率、残疾人口和非残疾人口的社会人口和经济特征，涉及教育和经济特征、生活安排和住房便利设施的质量。

8. 数据门户信息还包括用于收集传播中数据的问卷。103 个国家或地区提供的数据被用于鉴别残疾人口；35 个国家或地区使用了类似于华盛顿小组的问题，29 个国家或地区使用了其他问题或该小组类似的问题，50 个国家或地区使用了其他类型的问题。

9. 收集的数据还表明，各国使用了不同信息源获取本国残疾数据。在 103 个答卷国家中，大多数国家(71 个国家)采用人口普查办法收集残疾数据，其次是抽样调查(68 个国家)和行政来源(52 个国家)。

10. 数据门户信息显示，在残疾估计方面，即便使用了类似的问题，各国或各地区之间的差异依然很大。

11. 统计司汇编的数据表明，收集残疾数据的国家比以往任何时候都多，而且有大量数据可满足国家需要。但数据还显示，各国在残疾估计方面存在明显差异，因此显示需要采取进一步措施与各国合作改善残疾计量办法，更好地将数据用于包容残疾人的方案，确保不让任何人掉队。

12. 统计司正在利用从各国收集的数据，作为对编写《2020 年世界妇女》的投入。目前正在对这些数据进行分析，以显示男女残疾发生率差异以及有残疾和无残疾男女的社会经济特征。

### 残疾计量和统计区域会议简要报告

13. 统计司汇编了其 2016 和 2017 年举行的六次残疾统计区域会议的主要结论简要报告。为下述地区组织了区域会议：亚洲(南亚和东南亚)19 个国家；加勒比 14 个国家；非洲 14 个英语和法语国家；11 个阿拉伯语国家；北亚和中亚及西巴尔干 17 个国家；拉丁美洲 15 个国家。这些会议的目标是：(a) 评估各国通过 2010 年人口普查开展残疾计量的经验教训；(b) 讨论编撰可持续发展目标残疾数据的监测战略；(c) 分享各国经验和区内合作情况，以改进残疾计量和相关可持续发展目标监测数据的质量。区域会议的报告和专题介绍见统计司网站 (<http://unstats.un.org/unsd/demographic/sconcerns/disability/disab4.htm>)。

14. 会议结果显示，许多国家都通过人口普查收集残疾数据。不过，使用数据源情况存在明显地域差异。各会议都强调存在若干残疾数据源，应将它们视为相互补充，因为每个数据源的残疾计量办法都有各自的优势和局限性。会议强调，收集残疾数据的目的应该是指导如何选择数据源和采用哪种方法。

15. 提出的其他意见包括，国家统计局普遍缺乏残疾问题专家，对国家收集优质数据和分析结果的能力造成影响。在几次区域会议上，有些国家还指出，残疾数据没有适当用于政策目的。

### 制定方法准则

16. 统计司为先前计划更新的《编制残疾统计数据的准则和原则》(ST/ESA/STAT/SER.Y/10)起草了一份附带说明的纲要。该指南旨在为残疾统计编制者和使用者提供完备的方法准则，以改进残疾数据的收集、汇编和传播以及使用。由于修订所需资源供给发生变化，准则的更新进度没有达到最初的预期。

### 统计司的残疾统计方案

17. 正如委员会自第四十七届会议以来提交的报告所述，联合国统计司在澳大利亚政府的资助下于 2015 年重新启动残疾统计方案。统计司利用这笔预算外资金

开展了多项活动，包括组织残疾统计支持《2030 年议程》区域会议、2020 年人口普查、通过残疾数据门户网站收集和传播残疾数据(见第 5 段)和修订《联合国残疾统计准则》(见第 16 段)。对该方案的供资于 2018 年结束，当时联合国统计司已为振兴残疾统计技术工作方案制定了可行的计划并正在开展活动。如获得预算外资金，统计司随时准备重新启动和开展计划中的方案活动。

## B. 拉丁美洲和加勒比经济委员会

18. 联合国拉丁美洲和加勒比经济委员会(拉加经委会)继续努力支持区内各国统计局和国家残疾问题机构收集、分析和传播残疾统计数据。这些活动基本上都是在美洲统计会议残疾计量工作组框架内进行的。2018 年，残疾计量工作组与统计会议人口普查工作组一起举办了区内各国统计局虚拟研讨会，审查 2020 年人口普查残疾计量方法提案。拉加经委会收录了虚拟研讨会期间收到的评论和建议，然后编写了一份载有最后建议的技术说明，提交给 2018 年 11 月与拉加经委会人口司联合举办的研讨会。这份技术说明将被纳入拉加经委会人口司依照 2020 年人口普查建议编写的指南手册。

19. 拉加经委会还就与残疾计量和统计有关的各种问题，向各国对口单位提供技术援助。鉴于区内许多国家都在筹备 2020 年人口普查，上述活动主要侧重于就这方面的残疾计量问题向各国提供支持。在这方面，拉加经委会开展了以下工作：(a) 举办讲习班，支持提高人们对 2020 年人口普查纳入残疾问题的认识(厄瓜多尔国家统计和人口普查研究所)；(b) 支持审查人口普查数据库中的残疾指标(危地马拉国家统计局和哥伦比亚国家统计局)；(c) 举行初步会议，对要纳入 2020 年人口普查问卷的问题进行评估并审查是否纳入残疾问题(智利国家统计局)。

20. 最后，拉加经委会 2018 年和 2019 年应邀在多次面向广泛受众的研讨会、课程和讲习班上介绍了该区域的残疾计量情况、残疾统计问题和《2030 年可持续发展议程》。

21. 展望未来，拉加经委会预计将继续开展此类活动。此外，拉加经委会已同意参加两个残疾统计和指标机构间小组，一个由美洲国家组织领导，另一个由伊比利亚-美洲总秘书处组织。拉加经委会还在与华盛顿小组讨论设立一个小组(暂称为布宜诺斯艾利斯小组)，以加强拉丁美洲和加勒比的残疾计量能力。

## C. 亚洲及太平洋经济社会委员会

22. 虽然亚太残疾人数估计约为 6.90 亿人(采用 15%全球估计发生率)，但由于残疾概念和数据收集方法不同，各国残疾发生率估计数存在很大差异。最新区域概览显示，残疾发生率从文莱达鲁萨兰国的 1.1%到新西兰的 24%不等。<sup>1</sup> 这种差异表明，该区域迫切需要建立可靠和可比较的跨境残疾数据。当前人口变化突显这一需要，生育率下降和前所未有的人口老龄化最终将导致老年人比例增加，从

<sup>1</sup> 亚太经社会，《2019 年残疾问题概览：亚太投资于无障碍设施——实现包容残疾人可持续发展的战略办法》(2019 年)。

而拉升残疾人和功能障碍者人数。此外，亚太区域易受台风、洪水、干旱、地震和火山喷发等多种自然灾害的影响，这也是导致该区域残疾人数增加的一个原因。

23. 自 2013 年第三个亚洲及太平洋残疾人十年启动以来，亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)一直在不断倡导残疾统计和增强成员国的能力。为实现第三个十年的目标，区内所有成员国通过了《亚洲及太平洋残疾人“切实享有权利”仁川战略》，包括一套针对残疾人的 10 项发展目标、27 项具体目标和 62 项指标。<sup>2</sup> 该战略强调循证决策的重要性，并鼓励亚洲及太平洋各国政府建立可靠和可比较的残疾数据用于跟踪实现其目标和指标(目标 8)的进展情况。

24. 过去五年来，亚太经社会在 17 个国家<sup>3</sup> 实施了国家残疾统计技术合作项目，引领制定和通过了国家行动计划，并提高了政府官员对《仁川战略》和国际残疾计量标准(如华盛顿小组问卷)的认识。2017 年对《仁川战略》执行情况进行了中期审查，显示亚太经社会的技术合作项目为建立仁川战略指标基线数据做出了非常有力的贡献。举行国别磋商的国家对中期调查的回复率为 85%，远高于 60%的全区域回复率。更重要的是，在《仁川宣言》的 30 个核心指标中，这些国家对平均 15.1 个指标报告了数据，而没有参加国别磋商的国家仅对平均 13.6 个指标报告了数据。

25. 中期审查还显示，《仁川战略》所有指标之间的数据差距持续存在，特别是目标 1(贫困和就业)、目标 2(政治参与)、目标 3(无障碍环境)、目标 4(社会保障)和目标 6(性别平等)。<sup>4</sup> 《仁川战略》所有领域的具体行动都落后于承诺。中期审查后，各成员国在北京举行了亚洲及太平洋残疾人十年(2013-2022)中期审查高级别政府间会议，通过了《北京宣言》和《行动计划》，规定为支持《仁川战略》的各项目标采取政策行动，克服政策和数据差距。

26. 在本十年 2022 年前的余下时间里，我们将继续支持成员国根据国际残疾计量框架努力建立可靠和可比较的残疾数据库。亚太经社会即将推出的出版物《从指标到行动：在 2030 年可持续发展议程框架内实施仁川战略指标》将在这方面提供进一步指导。此外，2021 年将为《仁川战略》执行情况最终审查开展全区域数据收集工作，2022 年发布结果。

#### D. 西亚经济社会委员会

27. 《残疾人权利公约》和可持续发展目标国际框架要求在可适用的情况下按残疾情况分类统计和分列数据。残疾统计存在于大多数阿拉伯国家，但既不统一也不具有可比性。因此，2016 年统计司与联合国西亚经济社会委员会(西非经社会)社会发展司和统计司合作，与阿拉伯国家一起开展了一个项目，尽可能汇编、核实和统一国家数据，以提高可比性并改进国别报告。该工作成果形成以下三份出

<sup>2</sup> 2013 年 5 月 1 日，委员会第六十九届会议批准了《部长宣言》和《仁川战略》(第 69/13 号决议)。

<sup>3</sup> 阿塞拜疆、孟加拉国、不丹、柬埔寨、格鲁吉亚、印度、印度尼西亚、吉尔吉斯斯坦、马绍尔群岛、密克罗尼西亚联邦、蒙古、缅甸、巴基斯坦、菲律宾、斯里兰卡、泰国和越南。

<sup>4</sup> 亚太经社会，《在亚洲和太平洋地区建设包容残疾人的社会：评估仁川战略进展情况》(联合国出版物，出售品编号 E.18.II.F.4)。



出版物：《2017 年阿拉伯残疾统计数据》(E/ESCWA/SD/2017/Technical Paper.1)、《2018 年阿拉伯区域残疾问题》(E/ESCWA/SDD/2018/1)和《改善阿拉伯国家残疾数据收集和分析区域指南(2018 年)》(E/ESCWA/SD/2018/MANUAL.1)。

28. 亚太经社会统计司继续执行《残疾统计方案》，并在该框架内举行了阿拉伯国家统计学家和政策制定者与民间社会的第一次联席会议，讨论如何完善残疾人数据的收集工作。60 名与会者出席了关于改进可持续发展目标残疾统计问题的机构间专家组会议，会议的目标是制定阿拉伯区域残疾指标框架和相关残疾统计手册，为今后采用的方法提供参考。来自阿拉伯地区 13 个国家的政府官员以及国际专家、联合国机构代表、民间社会成员和残疾人组织审查了按照残疾统计华盛顿小组制定的方法收集数据的最佳做法。阿拉伯国家统计局在编制关于人口、教育和工作领域的残疾人分类标准化数据方面取得长足进展。

29. 2019 年，西亚经社会统计司编制了第一份《残疾框架：弥合政策和统计差距的 115 项指标》。这是第一个三维残疾问题框架，针对三大发展框架，即《2030 年可持续发展议程》、《残疾人权利公约》和《世界人权宣言》制定了相关残疾指标。除了西亚经社会 2018 年出版的《改善阿拉伯国家残疾数据收集和分析区域指南》外，该框架及其 115 项指标都彰显在弥合政策与统计差距和监测进展情况方面向前迈出重要一步。该框架将是指导国家和区域各级努力协调编制可比数据的重要工具。该框架也有助于对照包容残疾人的关键发展目标报告残疾人状况。其中包括全纳教育、就业、赋权、卫生和司法。该框架将通过改善残疾统计，提供更清晰的残疾人与非残疾人对比方法。该框架还将协助数据编制者为政策制定者提供有价值 and 更优异的信息，确保切实包容任何地方的所有残疾人。

30. 西亚经社会统计司还开发了第一个区域残疾统计数据库，并将根据成员国最近实施的住户调查和人口普查情况进行更新。一个通过残疾视角展示国别情况的看板还在最后确定中。西亚经社会将继续支持成员国努力建立可靠和可比较的残疾统计数据。

## E. 国际劳工组织

31. 在 2006 年 12 月联合国大会通过的《残疾人权利公约》关于工作和就业的第 27 条中，大会规定所有残疾人在与其他人平等的基础上享有工作权。<sup>5</sup> 这就是说，他们与非残疾人享有同等的就业机会、报酬和劳动权利。《残疾人权利公约》还载列关于统计数据收集的规定(第 31 条)。残疾人劳动力市场指标对于制定、监测和评估保障劳工权利的政策和方案至关重要。

32. 同样，大会在《2030 年可持续发展议程》中承认残疾人是弱势群体之一，呼吁增强其权能，并承诺加强向发展中国家提供的能力建设支持，以便有更多的机会获得优质、及时和可靠的残疾分列数据。联合国会员国 2015 年 8 月 1 日商定

<sup>5</sup> 见 [www.un.org/disabilities/convention/index.shtml](http://www.un.org/disabilities/convention/index.shtml)。

的成果文件<sup>6</sup> 在三个劳动力市场指标(可持续发展目标指标 1.1.1、8.5.1 和 8.5.2)中都明确提到残疾问题。

33. 促进就业机会和待遇平等是国际劳工组织(劳工组织)体面工作议程的核心内容。2008 年国际劳工组织《关于争取公平全球化的社会正义宣言》指出,体面工作的战略目标必须将各种形式的平等和不歧视视为贯穿各领域的问题。在劳工组织手册《供统计和法律框架指标编制者和使用者使用的体面工作指标准则》<sup>7</sup> 中,劳工组织提议在题为“就业机会和待遇平等”的体面工作议程的实质部分制定一个评估残疾人就业情况的指标。

34. 为了提供可持续发展目标具体目标 8.5 实施进展情况的监测数据,劳工组织统计部已开始有系统地汇编和分发按残疾状况分列的年度周期失业率。<sup>8</sup> 按残疾状况分列的平均时薪数据没有广泛分发。用于监测可持续发展目标具体目标 1.3 实施进展情况的社会保障数据主要通过国际劳工组织的社会保障调查<sup>9</sup> 以及国际劳工组织社会保障部每年从各国劳动部、社会保障部、福利部、财政部等部门收集的行政数据汇编而成。

35. 考虑到用失业率计量残疾人实现可持续发展目标具体目标 8.5 的实施进展情况有其局限性(该指标没有考虑到有大批残疾人因面临劳动力市场的各种障碍而被排除在劳动力市场之外),因此需要制订额外的指标。例如,按性别、年龄和残疾状况分列的就业与人口比率指标可以显示关于参与差距的重大信息(如性别、年龄和残疾状况分列信息),从而揭示特定人口群体的就业困难(不仅仅是失业率所显示的找工作的困难)。

36. 然而,将残疾人劳动力市场特征与非残疾人进行比较仍不够。分列结果指标有助于查明残疾人工作体验与非残疾人之间的差距,但不能提供必要的信息用于说明阻碍或促成此结果的驱动因素。该信息对于适当制定政策纠正结果差距是必要的。因此,劳工组织与华盛顿小组合作开发了劳动力调查模块,用于收集关于残疾人劳动力市场障碍的补充信息。

37. 该模块已通过认知和实地测试,得到残疾统计华盛顿小组 2019 年第 19 次会议的认可。它包括以下几个方面:(a) 残疾鉴别、(b) 障碍、(c) 住所、(d) 态度、(e) 社会保障。

38. 华盛顿小组的一个简短问卷(用于工作适龄人口)已被纳入劳工组织劳动力调查的问卷范本<sup>10</sup> 和劳动力市场残疾人情况单元,这次调查的实施指南不久也将被纳入劳工组织的劳动力调查范本。

<sup>6</sup> 见 <https://sustainabledevelopment.un.org/post2015>。

<sup>7</sup> 国际劳工组织(日内瓦,2003 年)。见 [www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---integration/documents/publication/wcms\\_229374.pdf](http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---integration/documents/publication/wcms_229374.pdf)。

<sup>8</sup> 此数据可在 <https://ilostat.ilo.org> 上查阅。

<sup>9</sup> 关于社会保障调查的更多信息,见 [www.social-protection.org/gimi/ShowTheme.action?id=10](http://www.social-protection.org/gimi/ShowTheme.action?id=10)。

<sup>10</sup> 见 <https://ilo.org/LFSresources>。

39. 在 2020-2023 年“阿拉伯劳动力市场包容残疾人”项目中，劳工组织将与西亚经社会合作，协助西亚经社会区域的选定国家生成有关残疾人就业状况的可靠数据。肯尼亚和孟加拉国也计划开展类似的活动。

#### F. 联合国教育、科学及文化组织(教科文组织统计研究所)

40. 残疾问题是教科文组织统计研究所的优先事项，因为它对监测关于教育的可持续发展目标 4 具有突出作用。可持续发展目标 4 有两个具体目标提到残疾问题：(a) 具体目标 4.5：到 2030 年，消除教育中的性别差距，确保残疾人、土著居民和处境脆弱儿童等弱势群体平等获得各级教育和职业培训；(b) 具体目标 4.a：建立和改善兼顾儿童、残疾和性别平等的教育设施，为所有人提供安全、无暴力、包容和有效的学习环境。

41. 统计研究所是可持续发展目标 4.5 和 4.a 下各全球和专题指标的监管机构。为了支持监测这些具体目标的进展情况，统计研究所 2017 年开始发布按残疾状况分列的教育指标。统计研究所还支持努力提高残疾人数据的可用性和可比性，为此与伙伴机构开展合作，并推动采用统一计量标准。

42. 统计研究所的“教育公平”网页<sup>11</sup> 提供了统计研究所在这一领域的活动概览。统计研究所定期在国际会议和专家会议上介绍其研究和分析结果。研究结果还发表在统计研究所的几份出版物上，包括《教育与残疾》(2017 年)、<sup>12</sup> 《教育与残疾：49 个国家的数据分析》(2018 年)<sup>13</sup> 和《使用统计研究所数据和教育管理信息系统监测全纳教育》(2019 年)。<sup>14</sup>

43. 此外，统计研究所还对 2018 年《残疾与发展问题报告：由残疾人、为残疾人和与残疾人一起实现可持续发展目标》<sup>15</sup> 中的教育章节做出实质性贡献。统计研究所还出版了一本《公平教育计量手册》(2018 年)，<sup>16</sup> 为监测可持续发展目标 4 所载公平指标提供了方法指导。

44. 统计研究所的数据证实，与非残疾人相比，残疾人上学机率小、失学机率大、受教育年头少。他们完成中小学教育或获得基本识字技能的机率也要小得多。

45. 统计研究所还发布了关于监测可持续发展目标具体目标 4.5 和 4.a 的各项建议。除其他外，这些建议包括：(a) 进一步收集教育数据和残疾数据，填补目前国际目标数据的监测覆盖缺口；(b) 一致适用国际规范和标准，包括使用残疾统计华盛顿小组制定的调查问卷；(c) 加大工作力度，提高教育管理信息系统的包容性，汇总国家一级的学校残疾数据；(d) 投资加强国家残疾计量统计能力，特别

<sup>11</sup> <http://uis.unesco.org/en/topic/equity-education>。

<sup>12</sup> 见 <https://unesdoc.unesco.org/ark:/48223/pf0000247516>。

<sup>13</sup> 见 <https://unesdoc.unesco.org/ark:/48223/pf0000262805>。

<sup>14</sup> 见 <https://unesdoc.unesco.org/ark:/48223/pf0000370915>。

<sup>15</sup> 见 [www.un.org/development/desa/disabilities/publication-disability-sdgs.html](http://www.un.org/development/desa/disabilities/publication-disability-sdgs.html)。

<sup>16</sup> 见 <https://unesdoc.unesco.org/ark:/48223/pf0000262806>。



是在发展中国家；(e) 更好地协调国家和国际机构在残疾统计领域的活动；(f) 国际捐助方和基金会提供更多资金用于收集和分析残疾数据。

46. 统计研究所将继续扩大按残疾状况分列的教育指标的可获得性，并推动相关努力，改善供分析人员、宣传团体、政策制定者和其他利益攸关方使用的证据资料库。

## G. 联合国儿童基金会

47. 2018 年和 2019 年，联合国儿童基金会(儿基会)在残疾领域的的数据工作侧重于开发工具和机制，以便为各国收集、分析和报告儿童残疾数据提供持续的技术援助和支持。下文概述了 2018 年和 2019 年完成的主要活动和产品。

### 支持数据收集

48. 儿基会与华盛顿小组开发的儿童功能模块于 2016 年推出，是一个重要里程碑。该模块以《国际功能、残疾和健康分类》所概述框架为基础，并纳入了残疾问题的生物心理社会学模型，涵盖 2 至 17 岁儿童，评估听力、视力、沟通/理解、学习、行动和情绪等不同领域的功能障碍。可以把这些问题纳入现有数据收集工作，满足对国内可比和国际统一数据的需要。该模块已经与小组成人简易问题集一起纳入儿基会本轮(第六轮)多指标类集调查方案，预计到 2021 年将开展近 70 项调查。仅在过去两年中，就有 40 多个开展调查的国家实施了该模块，或将其纳入了数据收集计划。

### 能力建设

49. 为了支持残疾数据收集、解读和使用方面的能力建设，儿基会与国际残疾人联盟、基督教国际救盲会、华盛顿小组和残疾人促进可持续发展利益攸关方小组合作，为残疾人组织代表举办了两次残疾计量讲习班。讲习班于 2018 年 6 月和 2019 年 6 月在《残疾人权利公约》缔约国会议期间举行，有 50 多名代表参加。

### 残疾人数据收集与分析资源包

50. 资源包由 6 个视频组成：(a) 导言——介绍资源包的目的是和内容；(b) 残疾计量现状——概述残疾计量的现状，包括数据提供和计量方面的挑战；(c) 收集残疾人数据的方法——讨论不同数据来源，介绍这些来源在提供残疾人信息方面的优缺点；(d) 儿基会/华盛顿小组儿童功能模块——介绍该模块如何开发，如何用于收集残疾儿童数据；(e) 小组关于收集成年残疾人数据的简易问题集和详细问题集——介绍这两个模块如何开发，如何用于收集成年残疾人数据；(f) 把知识转化为行动——重点介绍如何分析和解读残疾统计数据，以查明差距，促进采取旨在改善残疾人福祉的行动。这些视频是根据小组提供的意见制作的，目的是提高人们对残疾统计的认识，讨论收集数据的不同方法，就用于收集可靠、全面的残疾人数据的可用工具分享信息。

## 出版物

51. 儿基会同人道与包容组织和国际残疾人联盟合作，发布了一份题为《包容每个人：在人道主义局势中加强残疾人数据收集和使用》的新出版物。<sup>17</sup> 这份文件介绍了四个人道主义案例研究：2015 年尼泊尔地震、索马里正在进行的人道主义应急行动、孟加拉国罗兴亚难民行动以及欧洲移民和难民危机。每个例子都从不同角度阐述了按残疾状况分列的数据在影响人道主义行为体规划和执行进程方面的重要作用。这份文件简要记录了在人道主义部门残疾数据相关政策和准则方面取得的进展，并审查了用于收集残疾人数据的现有工具和机制。

## 2020 年计划开展的活动

52. 儿基会将继续努力，改善残疾儿童数据及分析的提供和质量，包括采取以下举措：(a) 最终完成工具，以支持收集关于残疾儿童就学情况的可靠、全面和可比数据；(b) 测试在行政数据系统中收集残疾儿童数据的可行性；(c) 编写关于残疾儿童的全球数据报告；(d) 就残疾儿童数据的收集、分析和使用为各国提供支持和援助；(e) 组织关于儿童功能模块数据分析的讲习班。

## H. 世界卫生组织

53. 世界卫生组织(世卫组织)在残疾统计方面的工作涉及对残疾人面临的需求、障碍和不平等进行全球监测，并就 2018-2019 年期间这项工作的最新情况提供信息。

54. 世卫组织在残疾概念化和计量方面有着悠久历史。2001 年，世卫组织全体成员国在第五十四届世界卫生大会上核可了《国际功能、残疾和健康分类》(第 WHA 54.21 号决议)，<sup>18</sup> 实现了一个重要里程碑。

55. 世卫组织目前正在支持成员国利用示范残疾状况调查表(一个面向一般人群的住户调查模块)，收集人口层面的残疾和功能数据。

56. 示范残疾状况调查表目前有两个版本；一种是独立版，适合专门进行残疾状况调查，另一种是简化版，可作为一个模块纳入现有住户调查中。

57. 在智利、斯里兰卡、菲律宾和卡塔尔，示范残疾状况调查表已经作为针对残疾状况的专门调查表在全国范围内实施。调查表还在喀麦隆(阿达马瓦)、巴基斯坦(俾路支)和阿拉伯联合酋长国(迪拜)得到了区域性实施。世卫组织在整个实施过程中为成员国提供技术支持，重点关注国家或区域统计部门的可持续能力建设战略。

58. 2018 年和 2019 年，世卫组织与各国合作，扩大了示范残疾状况调查表的实施范围。独立版调查表是通过哥斯达黎加和阿富汗具有国家代表性的样本完成的。在哥斯达黎加，世卫组织与卫生部和全国残疾人理事会合作，为国家统

<sup>17</sup> 可查阅：<https://data.unicef.org/resources/including-everyone-strengthening-the-collection-and-use-of-data-about-persons-with-disabilities-in-humanitarian-situations/>。

<sup>18</sup> [http://apps.who.int/gb/archive/pdf\\_files/WHA54/ea54r21.pdf?ua=1](http://apps.who.int/gb/archive/pdf_files/WHA54/ea54r21.pdf?ua=1)。

计与普查研究所提供技术支持，以筹备数据收集工作并分析数据。通过在哥斯达黎加实施示范残疾状况调查表获得的报告和微观数据现在可从国家统计与普查研究所获得。<sup>19</sup> 在阿富汗，世界卫生组织通过亚洲基金会(一个专注于该区域的非营利性国际发展组织)提供技术支持，以实施调查表。在实施过程中，示范残疾状况调查表被翻译成达里语和普什图语。通过在阿富汗实施示范残疾状况调查表获得的报告和数据将由亚洲基金会在 2020 年初提供。

59. 韩国国家康复中心也在该国试点实施了独立版调查表。该中心把调查表翻译成了韩文。

60. 2018 年，简化版示范残疾状况调查表作为盖洛普世界民意调查的一个模块，在印度、塔吉克斯坦和老挝人民民主共和国实施。盖洛普世界民意调查是一个年度全球调查工具，用于收集代表世界成年人口的数据。它是此类调查中唯一的全球性研究，其中所含的数十个问题涉及与残疾体验相关的各种环境因素，例如增强经济权能、获得清洁水的机会、获得营养食品的机会、公民参与和公共安全。在这三个国家把简化版示范残疾状况调查表与盖洛普世界民意调查一起实施，以此作为一种手段，测试在全球范围内获取高质量、标准化、全面残疾数据的有效新方式。把简化版示范残疾状况调查表与世界民意调查的各种变量相结合，不仅使人们能够按残疾程度对世界民意调查的关键指标进行分列，而且还使人们能够在分列的基础上更进一步，对所有这些社会因素与残疾问题之间相互影响的复杂方式进行分析。

### 三. 世界银行正在开展和计划开展的活动

61. 2018 年 7 月，世界银行集团在全球残疾人事务峰会上签署了《包容性数据宪章》。<sup>20</sup> 世界银行集团在峰会上宣布了关于残疾包容问题的新承诺，以加快全球行动，在关键领域促进兼顾残疾问题的发展。这些承诺建立在世界银行集团不断努力的基础上，以满足对加快行动的需要，实现兼顾残疾问题的发展，支持可持续发展目标。这 10 项承诺<sup>21</sup> 中有 2 项专门涉及残疾数据——一项是在华盛顿小组简易问题集的指导下扩大残疾数据的收集和使用，另一项是在妇女、商业和法律项目中引入残疾问题。世界银行集团在履行承诺方面正在取得重大进展，包括下文所示方面。

#### 残疾数据准则和行动计划

62. 为了改善残疾人微观数据的提供和质量，生活平衡量研究方案编制了一份指导说明，用于设计住户调查问卷中的残疾模块。<sup>22</sup> 这份准则的主要参考是经

<sup>19</sup> <http://inec.cr/>。

<sup>20</sup> 可查阅：[www.data4sdgs.org/initiatives/inclusive-data-charter](http://www.data4sdgs.org/initiatives/inclusive-data-charter)。

<sup>21</sup> 可查阅：[www.worldbank.org/en/news/press-release/2018/07/24/world-bank-group-announces-new-commitments-on-disability-inclusion](http://www.worldbank.org/en/news/press-release/2018/07/24/world-bank-group-announces-new-commitments-on-disability-inclusion)。

<sup>22</sup> 可查阅：<http://documents.worldbank.org/curated/en/456131578985058020/Disability-Measurement-in-Household-Surveys-A-Guidebook-for-Designing-Household-Survey-Questionnaires>。

世界银行集团正式认可的华盛顿小组残疾简易问题集。准则是世界银行的内部文件，支持各小组任务负责人在多主题住户调查中处理残疾问题，并就修改多主题住户调查以提高对残疾问题的效用提出建议。准则于 2019 年获得认可并发布。通过把小组简易问题集纳入多主题住户调查，可以按残疾状况对可持续发展目标的若干指标进行分列，并有助于确定残疾人是否享有平等机会。世界银行集团还在制定包容性数据行动计划。

### 妇女、商业和法律

63. 妇女、商业和法律项目审查法律规章如何促进妇女就业和创业。该项目通过其覆盖全球 190 个经济体的当地专家网络收集原始数据。在 2020 年数据收集周期内，该项目在发给家庭法从业人员的问卷中增加了以下四个关于残疾妇女法律框架的问题：(a) 《宪法》是否保障残疾人的平等权利？；(b) 如果是，《宪法》是否承认和保护残疾妇女的权利？；(c) 除《宪法》外，是否还有处理残疾人权利问题的法律？；(d) 如果是，这项法律是否承认和保护残疾妇女的权利？

### 培训、收集、提取和汇编残疾数据及指标

64. 世界银行集团继续在技术和财政上支持利用华盛顿小组简易问题集收集残疾数据。世界银行集团为亚美尼亚、危地马拉、马来西亚、马尔代夫、吉尔吉斯斯坦和塔吉克斯坦即将进行的调查和普查提供了支持。世界银行集团正在为各国统计局和主要利益攸关方提供一系列有关残疾数据的技术援助和培训讲习班。

65. 世界银行集团还对通过住户调查收集到的残疾数据进行分析，包括按残疾状况对可持续发展目标的各项指标进行分列，以改进对现有未充分使用数据的使用。

### 全球教育政策看板的残疾相关统计工作

66. 世界银行正在创建全球教育政策看板，以监测各国的教育政策和系统如何以所有儿童的学业为导向。全球教育政策看板计划于 2020 年启动，涵盖与残疾儿童有关的以下领域：(a) 学校是否可供残疾学生进出；(b) 厕所是否方便残疾学生使用；(c) 教室是否可供残疾学生进出；(d) 课程、教科书和其他学习材料是否可供印刷品阅读障碍学生使用(例如盲文或有声书、大字本等)；(e) 学校中是否有残疾儿童和(或)特殊教育需求儿童，包括肢体、感官、认知、智力和心理社会残疾；(f) 教师是否参加了全纳教育教学法培训，以及(或者)是否有教师接受了全纳教育教学法方面更专门的培训；(g) 学校是否组织了筛查和评估活动(例如评估视力、听力、动作技能和学习方面)。

### 把残疾问题纳入教育管理信息系统

67. 世界银行集团同其他利益攸关方以及拉丁美洲和加勒比、欧洲、中亚和非洲等区域的地方教育部门合作，协助各国把残疾问题纳入教育管理信息系统。这项工作通常以华盛顿小组/儿基会儿童功能模块为指导，使教育管理信息系统能够帮助设计并提供系统和服务，以改进学习并满足残疾儿童的需要。

#### 四. 残疾统计华盛顿小组正在开展和计划开展的活动

68. 残疾统计华盛顿小组是 2001 年在统计委员会主持下设立的一个城市小组，于 2002 年举行第一次会议。设立该小组是为了提高残疾统计的质量和在国际可比性。目前，华盛顿小组有超过 162 个国家成员和伙伴，包括多个联合国机构、非政府组织、国际非政府组织和残疾人组织。利用区域轮换制度举行了 19 次年度会议，以便利所有成员国出席。2019 年会议在布宜诺斯艾利斯举行，由阿根廷国家统计与普查研究所和澳大利亚政府外交贸易部共同主办。第 20 次会议将在华盛顿特区举行，由世界银行赞助；第 21 次会议将在肯尼亚举行，由肯尼亚国家统计局赞助。

69. 华盛顿小组为完成任务开发了多套问题集，涉及残疾统计的不同方面。这些问题集是与伙伴合作开发的，并经过广泛测试，以确保产生与政策及方案制定和评价相关的国际可比数据。问题集配有详尽文档，包括实施指南和对所得数据的分析。最近，在澳大利亚政府的资助下，小组一直在国家和区域两级开展残疾数据收集与分析能力建设。目前正在重新设计小组网站，以优化无障碍访问，并将载有最新文档、常见问题和专题博客，以协助数据收集者和使用者采用问题集和分析所得数据。<sup>23</sup>

##### 华盛顿小组功能简易问题集

70. 华盛顿小组功能简易问题集反映了《残疾人权利公约》对残疾的定义，由 6 个问题组成，评估核心功能领域的障碍。小组简易问题集确定了那些在缺乏适当便利情况下比一般人群更容易在参与方面受到限制的人。<sup>24</sup>

71. 这套问题集非常适合对可持续发展目标进行分列。它在残疾人和非残疾人之间作了直观易懂、具有国际可比性的区分，把残疾状况定义为在 6 个核心功能领域中的至少 1 个“存在很多障碍”或“无法完成”。在现有调查中加入简易问题集，就可以对调查产生的所有指标进行分列。

72. 华盛顿小组简易问题集自 2006 年实行以来：(a) 在 80 多个国家的普查或调查中使用；(b) 在国际援助方案(大不列颠及北爱尔兰联合王国国际发展部和澳大利亚外交贸易部)的推动下，在所有方案和项目中收集残疾数据；(c) 被纳入《关于人口和住房普查的原则和建议》(第三次修订版)和欧洲统计师会议《2020 年人口和住房普查建议》；<sup>25</sup> (d) 被纳入美国国际开发署的人口和保健调查以及儿基会的多指标类集调查；(e) 被纳入世界银行赞助的约 70 项生活水平衡量研究以及儿基会支持的约 70 项多指标类集调查(见下文)；(f) 作为在人道主义环境中确定残疾状况的手段得到推广。

<sup>23</sup> 关于小组及其所有工具的基本原理、开发、测试和使用的详细信息，可查阅：[www.washingtongroup-disability.com](http://www.washingtongroup-disability.com)。

<sup>24</sup> 见 [www.washingtongroup-disability.com/wp-content/uploads/2016/12/WG-Document-2-The-Washington-Group-Short-Set-on-Functioning.pdf](http://www.washingtongroup-disability.com/wp-content/uploads/2016/12/WG-Document-2-The-Washington-Group-Short-Set-on-Functioning.pdf)。

<sup>25</sup> 欧洲经济委员会(纽约和日内瓦，2015 年)。



73. 华盛顿小组简易问题集已经被以下方面采用：(a) 联合国机构：统计司、联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)、联合国儿童基金会(儿基会)、国际劳工组织(劳工组织)、联合国人口基金(人口基金)、联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)、联合国难民事务高级专员公署(难民署)、联合国开发计划署(开发署)、联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)、联合国促进残疾人权利伙伴关系、世界银行、世界卫生组织(世卫组织)和残疾人权利特别报告员；(b) 国际非政府组织：人道与包容组织、拯救视觉组织、基督教国际救盲会；(c) 学术界。

#### 华盛顿小组功能详细问题集

74. 功能详细问题集包括未能列入简易问题集的领域，在某些领域比简易问题集获得更多信息，并获得关于使用行动辅助器具的信息，以便评估功能。

75. 除了华盛顿小组简易问题集涵盖的 6 个领域之外，详细问题集还包括以下功能领域：情绪(焦虑和抑郁)、疼痛、疲劳和上肢功能。与简易问题集一样，详细问题集开列了多种答复类别，以便能够描述每个领域的功能水平。

76. 详细问题集已在 25 个国家实施。另有 8 个国家报告说计划在即将开展的调查中纳入详细问题集。

#### 华盛顿小组/国际劳工组织残疾与就业模块

77. 为了满足对数据的需要，以应对劳工组织在制定促进残疾人平等就业机会的国家立法、方案或政策并监测其效力和影响方面的政策兴趣，华盛顿小组与劳工组织合作，制作了一个关于残疾与就业的模块，供纳入劳动力调查。模块已经完成，在小组 2019 年年度会议上得到认可，并已纳入劳工组织示范劳动力调查问卷。<sup>26</sup> 该模块用于按残疾状况对可持续发展目标中与劳动相关的指标进行分列，采用小组简易问题集，并建议增加两个关于焦虑和抑郁的问题。劳工组织还建议作为常规把残疾问题纳入劳动力调查问卷，并每隔 2 至 5 年纳入包括就业障碍在内的扩大模块。

#### 华盛顿小组/联合国儿童基金会儿童功能模块

78. 华盛顿小组与儿基会合作，开发了一套专门用于衡量儿童功能的问题集。

79. 儿童功能模块于 2016 年实行，涉及 2-4 岁儿童在 8 个功能领域的功能以及 5-17 岁儿童在 12 个领域的功能。目前有阿拉伯文、中文、英文、法文、葡萄牙文、俄文、西班牙文和越南文版本。儿童功能模块和华盛顿小组简易问题集(针对 18 岁及以上人口)已纳入儿基会支持的多指标类集调查，目前在 68 个国家处于不同实施阶段。

#### 联合国儿童基金会/华盛顿小组全纳教育模块

80. 为了通过跨国可比数据支持促进残疾儿童的受教育权，儿基会和华盛顿小组正在完成一个关于全纳教育的调查模块，以评估学校环境和就学情况，提供可作为政策依据的信息，从统计角度概述环境对就学的影响，并确定需要采取的关键领域。这些问题侧重于通过正规机制(而不是家庭学校或家教)提供的教育，

<sup>26</sup> 可查阅：<https://ilo.org/LFSresources>。

旨在通过获得父母对以下三个参与领域相关问题的答复，了解参与者与环境之间的相互作用：对所有儿童接受教育的态度；无障碍环境，包括有形环境(入口、走廊、教室和卫生间)、往返学校的交通、信息无障碍(为可能有各种障碍的儿童提供课堂教材)、沟通无障碍以及方案无障碍和可适应性；可负担性。最后一部分侧重于失学儿童，尝试更深入地了解就学方面的障碍。最后的认知和实地测试将于2020年进行，预计该模块将于2020年底最终完成。

### 能力建设

81. 过去两年，华盛顿小组着重发展残疾计量和数据分析与传播方面的区域能力。在太平洋岛屿区域、北非和中东、拉丁美洲和加勒比、西非、东非和俄语国家(包括独立国家联合体)举办了实施讲习班。非区域讲习班涵盖了南亚和东南亚区域。在讲习班上进行了讨论，以确定改进残疾统计的最佳做法。

82. 在2018年和2019年期间，华盛顿小组举办了14次讲习班，其中包括5次区域讲习班、5次国家讲习班和4次专门针对残疾人组织的讲习班。此外还举办了5次网播研讨会。小组还根据要求和请求，以电话和电子邮件形式提供协助和咨询。

### 2020年计划开展的活动

83. 华盛顿小组将继续努力，在每个区域一个或多个实体的牵头下建立区域中心。目标是建设残疾统计方面的区域能力，并在具有共同语言或文化并面临共同挑战的国家中推进小组的工作。

84. 其他一些具体活动包括：(a) 继续制定准则，用于分析使用华盛顿小组工具收集到的数据；(b) 扩大开发表格和报告标准模板，以支持传播可比残疾统计数据；(c) 最终完成全纳教育模块，包括开展最后几轮认知和实地测试、制定实施准则以及完成教师版儿童功能模块；(d) 至少以联合国所有正式语文为所有问题集提供经核实和测试的译文；(e) 继续开展制定心理社会功能衡量办法的工作；(f) 探讨通过行政数据系统收集残疾信息的可行性；(g) 继续通过区域和国家两级的知识共享和能力建设活动，促进使用小组的产品；(h) 继续并加强与伙伴(各国统计局、联合国机构、残疾人组织、非政府组织)在项目上的合作，以产生高质量可比数据。

85. 华盛顿小组通过互联网([www.washingtongroup-disability.com](http://www.washingtongroup-disability.com))和科学出版物，向全球传播其工作产品。

## 五. 结论

86. 本报告介绍了各组织在残疾计量和统计方面开展的活动。这些活动是在《2030年可持续发展议程》的框架内开展的，目的是帮助各国为确保不让残疾人掉队的政策提供高质量残疾数据。希望各行为体的努力将有助于改善各国残疾估计数之间长期存在差异的状况，从而改进数据跨国比较，并为规划目的生成高质量可靠数据。