



统计委员会

第五十一届会议

2020年3月3日至6日

临时议程* 项目 3(c)

供讨论和决定的项目：经济统计的未来

经济统计主席之友小组的报告

秘书长的说明

按照经济及社会理事会第 2019/210 号决定和以往惯例，秘书长谨转递经济统计主席之友小组的报告给统计委员会供其讨论。报告介绍了主席之友小组第一次和第二次会议的成果，以及全球和区域用户就更新经济统计系统及其治理安排相关事项进行协商的结果。报告还介绍了 2020 年主席之友的拟议活动和交付成果。请统计委员会就主席之友小组的工作进展情况及其 2020 年拟议工作方案提出意见。

* E/CN.3/2020/1。



经济统计主席之友小组的报告

一. 摘要

1. 经济统计主席之友小组是统计委员会第五十届会议设立的，目的是评估现行经济统计系统的效率、效力和应对能力。过去一年开展的协商活动和讨论使人们认识到，现行系统需要反应更灵敏、更灵活地满足用户的集体需求，重点应放在改进现有系统，而非建议对系统作出重大改变。主席之友小组第二年也是最后一年的拟议工作涉及四个方面：记录现有系统的运行情况；通过建立网络改善工作组之间的联系；挑战工作组以新的方式开展工作，重点是实验和能力建设；加大与广大用户和其他潜在合作伙伴的接触。

二. 引言

2. 在统计委员会第五十届会议开幕前举行的关于经济统计未来的星期五研讨会上的辩论以及统计委员会第五十届会议上进行的辩论，促使成立了经济统计主席之友小组。

3. 统计委员会在第五十届会议上：

- 要求设立主席之友小组的时间不超过两年，以便对现行经济统计系统治理的效率、效力和响应力进行评估，同时又不会造成更多官僚主义或者给国家统计局和国际组织增加过多负担
- 请主席之友小组清点现有举措，并通过广泛征求用户意见，在更新经济统计系统时提出推行这些举措的建议
- 又请主席之友小组提出已高度成熟的统计更新问题
- 还请主席之友小组向统计委员会第五十一届会议报告如何向前推进的明确计划

4. 本报告概述了自统计委员会设立主席之友小组以来该小组的活动情况。内容安排如下：第三节概述主席之友小组会议和各种咨询活动的成果；第四节介绍讨论的备选方案和 2020 年计划开展的活动。

三. 经济统计主席之友小组的活动

A. 第一次会议纪要

5. 主席之友小组第一次会议于 2019 年 5 月 28 日至 30 日在联合国总部举行。会议分四场会议。在第一场会议期间，成员们审查了目前计划对经济统计系统进行更新可否满足用户当前和未来需求。在第二场和第三场会议上，成员们讨论了现有基础设施(如统计框架、方法、分类系统、源数据、技术、政策和伙伴关系)是否足以满足未来需求问题。在最后一场会议上，成员们探讨了是否存在适当的治理安排，确保建立一个反应灵敏、高效和有效的经济统计系统。

6. 小组包括以联合国经济学家网络为代表的主要数据用户；小组认定，从宏观经济角度来看，关键用户的大部分未来信息需求都反映在现有举措清单中。特别是，有一些举措旨在通过开发将经济活动与环境影响和不平等问题联系起来的数据集，扩大经济福祉和可持续性领域的计量工作。确定的一个例外是，应制定一个更明确界定的工作方案，计量非正规经济部门和非正规经济情况。

7. 然而，数据用户确实注意到，该集体工作方案与现有国家数据之间存在相当大的差距。这一差距反映了许多国家统计局能力有限，而且，在全球一级开始制定新标准或统计产品与在国家一级落实这些标准或产品之间往往存在很大拖延。可以进一步考虑通过放开早期实验渠道和发布实验估计来减少这种拖延。

8. 一些成员指出，现有基础设施不灵活，制定建议时应以提高框架的整体灵活性为目标，不仅是在制定概念和方法方面，而且要在以更具响应性的方式交付数据产品的能力方面。成员们还指出，基础设施须容许进行更大型试验。

9. 成员们一致认为，在数据共享、方法和资源领域存在大量加大协作的机会。在大数据领域，进行多国数据收集具有规模经济效益。例如，就网上抓取价格而言，可以开发一个所有国家都能利用的通用多国数据库。

10. 成员们指出，鉴于现有工作方案的广度和各国统计局和国际机构试图满足用户需求的速度，现有治理结构可能有些重复且效率低下。这给时间和资源投入造成了很大压力，治理结构按照一套旨在提高效率和效力的通用原则运作可能会有所帮助。

11. 成员们进行了大量讨论，一致认为，在向统计委员会提交一套建议之前，需要进行更具全球包容性的进一步协商。主席之友小组同意，应在国家和国际统计组织定期参加的现有工作组、工作队和高级别委员会网络内开展讨论，以此进行这一协商。为了帮助引导和明确这些讨论，小组同意提供第一次会议的结论作为背景说明。主席之友小组还同意制定他们希望各工作组讨论和报告的一组具体问题。

B. 第二次会议纪要

12. 主席之友小组第二次会议于 2019 年 12 月 2 日至 4 日在联合国总部举行。会议旨在评价各论坛通过统计小组的全球用户协商提供的反馈意见以及在经济统计未来高级别研讨会框架内进行的区域协商提供的反馈意见；进一步界定经济统计系统；阐明对系统的治理安排、统计业务和基础设施所需作出的任何更改；商定 2020 年的任务和责任；商定提交统计委员会第五十一届会议的报告内容。

13. 主管经济发展助理秘书长兼首席经济学家介绍了新设立的联合国经济学家网络，描述了其作用和目标。该网络旨在支持《2030 年可持续发展议程》范围内的经济政策，着眼长远，重点是可持续发展的新经济学。该方案的一个关键要素是考虑增长质量，即不仅要考虑经济增长，还要考虑其环境和社会影响。该网络正在考虑五个主要趋势，具体涉及：气候变化和环境可持续性、技术、社会人口变化、城市化和不平等。

14. 小组讨论了面临的挑战，即提供的统计数据既要满足短期政策需求(主要围绕金融和货币稳定)，又要符合隐含在可持续性 or 福祉分析中的长期政策视角。这两种视角都必不可少，成员们认为，不能以牺牲一组用户或政策需求为代价来满足另一组用户或政策需求。

15. 小组讨论了区域协商和统计小组网络协商的结果。成员们认为，结果中有大量信息要挖掘，但可以得出以下宽泛结论：

(a) 普遍认为，统计更新方面最重要的优先事项已经确定，并已制定举措予以应对；

(b) 对于全球举措在多大程度上支持了国家一级的机构变革，意见不一；

(c) 大多数答复者认为，治理制度未予打破，但有必要对协调、沟通和应对方面作出慎重的和深思熟虑的改进；

(d) 一致认为需要拿出更精细的数据，而且，国际举措要在方法、工具和标准方面支持这一需求；

(e) 总体感觉，经济统计系统被准确地描述为反应被动，适应用户需求迟缓；

(f) 发展中国家真正关切的是，没有资源或能力处理正在讨论的问题，提供进一步支持至关重要；

(g) 侧重于少量主题的实用而敏捷的方法是首选。

16. 成员们认为，经济统计系统的所有要素都面临与以下因素有关的变革：各国统计局从数据制作者过渡到数据管理员；竞争组织的崛起；用户的信息需求；数据的可用性；新工具和新技术的出现。在这种环境下，准确界定经济统计系统不如确保该系统适应变化那么重要。

17. 讨论中出现的一个主题是，对国际活动采取能力建设办法。在这种办法中，国际举措不会仅把制定国际标准放在优先地位；相反，其会认识到涵盖数据获取、统计方法、信通技术工具等要素的全球举措对履行各国统计局使命的价值。这些举措旨在加强合作、创新和试验，同时为各国参与全球举措带来投资回报。

18. 协商进程表明，对现有治理安排作出重大变更的兴趣不大。与此同时，还有人认为，安排僵化，应对迟缓，需要加大协调、整合（视情况）和沟通。问题是：在不增加官僚机构层级的情况下，可以做出哪些改变来改善现有安排？

19. 采取基于原则的方法被认为是有益的。除了拟议的问责、协调和透明度原则外，成员们还认为，考虑成本/效益和“让最佳人选参与进来”（即让各机构的合适专家参与）特别重要。

20. 成员们遵循这些原则，在赋予主席之友小组的任务范围内运作，支持探讨旨在改善经济统计系统的协调、沟通和协同应对能力的新安排，这表明，最重要的考虑因素是，各组之间建立恰当联系以实现一个确定目标。

21. 成员们讨论了经济统计系统可能改进的三个方面：标准制定；统计基础设施；统计业务。这些讨论的重点是如何挑战现有架构和团体使其以不同的方式开展工作，以期提高系统的应对能力和灵活性。

22. “情愿联盟”的概念经讨论被认为是可以经由其取得进展的机制。首席统计师“用脚投票”，派员工参加会议和论坛，他们认为这将其机构带来回报。这一点在由成员国建立和管理的城市小组中可见一斑。成员们讨论了如何挑战这些现有机制以实现更多价值。

C. 咨询活动成果汇总

23. 协商采用了两种不同模式。第一种是将书面问卷发给在经济统计领域运作的各个工作组，其中包括在统计委员会下运作的工作组以及由国际货币基金组织、欧洲安全与合作组织和欧盟统计局管理的工作组。咨询过的工作组和提出的问题见本报告附件。

24. 第二种模式是，与亚太区域、欧洲和美洲各国统计局的高级工作人员举行区域协商研讨会。计划 2020 年为西亚和非洲举办更多区域讲习班。

25. 统计委员会第五十一届会议背景文件提供了对问卷答复的全面分析。从答复中得出的主要结论可概述如下：

(a) 总体同意主席之友小组提出的优先事项。大多承认，全球举措正在应对这些优先事项。确定了几个差距和优先事项，大多可以视为隶属于已确定的主要优先领域；

(b) 几乎没人认为，现有全球举措可有效支持当前变革。虽然认为没有必要采取进一步举措，但强调需要更好地协调现有举措。其他答复者承认有必要采取更多全球举措。大多数提议围绕两个主要方面：标准和框架的协调统一和多维扩展；国际组织可发挥积极作用，支持各国统计局开展对话，获取大型数字公司的数据并协调这些数据的国际交换；

(c) 一致认为国际组织之间可以更好地协调和统一活动。拟议解决方案指出要改善沟通，共享优先事项和共享研究成员资格，通过一个全球论坛和各平台确定优先次序，让各组主席加强各组之间的协同作用，避免工作重复；

(d) 一致认为需要提供更精细的数据，为各种国际分类增加更多粒度。采用传统调查做法提供数据用户所需的信息不可行，成本很高。此外，粒度会带来挑战，增加披露答复者信息的风险。拟议解决方案可分为四个领域：方法、信息技术相关领域、加强标准化和协作/伙伴关系；

(e) 一致认为经济统计系统在适应用户需求方面被动而行、反应迟缓。几项评论涉及加强统计数据编制者之间的协作和伙伴关系，促进分享经验教训、方法和挑战以及新兴趋势和数据需求，以此避免工作重复，提高应对能力。

26. 迄今举行的区域讨论会的要点总结如下：

(a) 总体上同意主席之友小组提出的优先事项，这些优先事项的排序存在一些区域差异，有人认为需要做更多工作，确保发达国家和发展中国家都参与标准更新的试验和测试；

(b) 承认所有国家都面临类似压力，需要转变统计业务，以应对在使用行政记录和大数据时的预算压力、能力限制以及数字/数据革命。已经制定了国际举措来协助各国统计局进行这些转变，但这些举措需要继续下去，由扩展的全球统计基础设施提供支持，促进数据解决方案和创新的能力建设活动。这些举措应采用技术促进获取新方法、新数据、新技术和新的统计数据编制方式；

(c) 一致认为，在国际层面上与各小组存在大量重叠。需要更好的协调机制，包括为整个系统提供全球领导和指导；

(d) (按区域、人口群体甚至在单位一级)提供数据要增加细粒度的要求不断增长，这既是各国统计局面临的一个重大挑战，也是更好地满足决策者需求的一个重大新机遇。需要更加强调在国际一级支持这一挑战；

(e) 需要适当的风险管理机制来支持更灵活和更具响应性的运作方式，帮助经常竞争的需求之间恢复平衡，从而提供一致稳定的时间序列，同时在面对新需求或期望时也有响应性和创新性。

四. 讨论的备选方案和计划开展的活动

27. 由于过去一年开展的协商活动和讨论，最终决定将重点放在改进现有系统上，而不是建议对系统作出重大改变。主席之友小组的拟议工作涉及四个方面：记录现有系统的运行情况；通过建立网络改善工作组之间的联系；挑战工作组以新的方式开展工作，重点是实验和能力建设；使用少量主题（2个或3个）来加大与广大用户和其他潜在合作伙伴的接触，用明确的指标展示进展情况。

记录系统情况

28. 在这一年里，编写了一些非常有用的、促使进行认真讨论的材料。这类材料对于支持知情决策、确定工作方案的优先次序和改进治理安排非常重要。因此，小组应继续制定此类材料，将其作为全球社会的资源。

29. 该材料包括统计组的“位置垫”（纳入了背景文件）；简单说明现有系统的工作原理；明确对国际活动参与者的作用和期望。

30. 还注意到，在收集的材料中确定了几个不再活跃的统计小组(非正规经济部门统计德里小组、¹ 金融统计机构间工作队、全球化和国际贸易统计专家组、国际贸易和经济全球化统计秘书处间工作组以及债务统计机构间工作组)，以及一些由于任务和职能重叠或由于国家代表成员资格受限而可能考虑改变治理的小组。主席之友小组同意，将不再活跃的小组告知统计委员会，并就其治理安排征求具体统计小组的意见。

¹ 关于非正规经济部门统计德里小组，请参考 E/CN.3/2020/27，第 11、49 和 79 段。

创建网络情况

31. 将寻求增加工作组之间的联系，以此改善协调、沟通和一致性，而不增加任何其它治理小组或层级。

32. 这项工作将通过建立现有和未来统计小组的经济统计主席网络来启动。加入该网络将是自愿的，成员范围广泛，包括来自环境和社会人口领域的团体以及在联合国系统外运作的团体。网络的活动将围绕一个选定的、有指定产出、成果和时间框架的计量问题进行整合。

33. 讨论的潜在计量问题包括、但不一定限于数字平台、跨国企业和非正规经济。

挑战系统情况

34. 除了解决现实世界的计量问题外，各位主席还将面临挑战的是，要以不同方式运作，要更具创新性和灵活性，而实现该目标的确切方式将由主席及其小组决定。主席之友小组提到了以下方面的挑战：更好地利用技术进行沟通；用更迭代性方法制作产出；向更多机构开放成员资格；将能力建设视角带到工作中；寻找新的方法来平衡连续性和创新性的挑战。

35. 该网络还将支持在各小组之间分享最佳做法和试验结果。

广泛接触情况

36. 主席之友小组的参与对于加强经济统计系统内部的沟通以及深入接触诸如联合国经济学家网络等合作伙伴极为宝贵。

37. 随着主席之友小组进入运作的第二年也是最后一年，其将加强统计界内部的沟通和接触工作，讨论迄今的调查研究结果，提出今后工作的路径。主席之友小组还将寻求与更广泛的利益攸关方接触的方式，其中包括用户、技术合作伙伴、数据提供商和专业学者，并制定机制，将这种接触纳入经常性的持续活动。

38. 为了促进这些工作，主席之友小组将制定一项沟通和接触战略。这一战略的一个关键要素将是在 2020 年末组织一次联合国全球经济统计论坛。

五. 讨论要点

39. 请统计委员会：

(a) 表示注意到主席之友小组 2019 年开展的活动；

(b) 就主席之友小组 2020 年拟议工作重点和活动提出建议；

(c) 解散上文第 30 段所列不再活跃于经济统计领域的统计小组：² 金融统计机构间工作队、国际贸易和经济全球化统计专家组、国际贸易和经济全球化统计秘书处间工作组以及债务统计机构间工作组。

² 关于非正规经济部门统计德里小组，请参考 E/CN.3/2020/27，第 11、49 和 79 段。

附件

与工作小组协商

1. 经济统计主席之友小组致函下列工作组，要求提供反馈意见：

(a) **在统计委员会下运作的小组。**价格指数渥太华小组、非正规经济部门统计德里小组、商业登记威斯巴登小组、服务统计沃尔堡小组、环境核算伦敦小组、能源统计奥斯陆小组、商业和贸易统计专家委员会、全球战略指导委员会、环境经济核算专家委员会、国际统计分类专家组、国民账户咨询专家组；

(b) **其他小组。**国际货币基金组织国际收支统计委员会、国际货币基金组织政府财政统计咨询委员会、经济合作与发展组织（经合组织）国民账户工作队、经合组织金融统计工作队、经合组织短期经济统计工作队、经合组织国际货物贸易和服务贸易统计工作队、欧盟统计局宏观经济统计主任小组、国际劳工组织劳工统计专家会议

2. 包括几个国家统计局在内的其他组织也选择为协商进程提供投入。主席之友小组审议了收到的所有答复。

3. 各工作组被要求答复以下六个问题：

- **问题 1.** 主席之友小组确定了更新经济统计系统的几个优先领域，其中包括数字化、全球化、经济福祉、经济不平等、可持续性、气候变化、无形资产、家庭生产、人力资本和非正规经济部门。确认的是，目前正在通过全球举措应对大多数这些优先领域。除上述内容外，是否存在需要解决的、具有全球影响的缺漏/问题？
- **问题 2.** 各国统计局还被要求进行重大的机构改革，包括更多使用新的数据源，提高及时性，应对准确性问题，采用新的数据链接方法和流程，对经济活动的社会和环境的影响进行更细致的分析，并承担促进使用行政数据和大数据的数据保管人的新角色。目前正在实施几项全球举措（如欧洲经济委员会关于数据共享的工作、欧盟统计局关于全球登记的工作、官方统计现代化高级别小组）支持各国统计局的转型？是否需要更多全球举措来支持各国统计局的转型？
- **问题 3.** 是否需要重新审查支持关键的宏观经济核算框架（国民账户体系、国际收支、政府财政统计、环境经济核算体系）的治理结构？如果是这样的话，能否提供有关如何提高治理结构的效率和效力的建议？
- **问题 4.** 大多数现有设置侧重于支持编制宏观经济数据，而用户日益要求更细致的深入了解。鉴于分类数据和微数据的可用性越来越高（尽管访问微数据存在挑战），如何加强或调整现有机制以满足这些需求，或者是否需要新的机制？

- **问题 5.** 经济统计系统经常被描述为反应被动，应对缓慢。你同意吗？如果同意的话，是否需要新的体制安排使其更好地应对用户和政策需求的变化？
 - **问题 6.** 最后，在官方统计机构领域之外，例如在学术界，对新方法和流程进行了重大创新和试验。各国统计局和国际组织是否需要加快创新步伐和试验等级？
-